

คู่มือประกอบ
การตรวจสอบ วินิจฉัย ตีความ พิจารณาข้อหารือ
และให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านนิติกรรมสัญญาของกรมทรัพยากรน้ำ

กรณี

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง

และ

การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง

กลุ่มนิติการ
กรมทรัพยากรน้ำ

คำนำ

คู่มือประกอบการตรวจสอบ วินิจฉัย ตีความ พิจารณาข้อหารือและให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านนิติกรรมสัญญาของกรมทรัพยากรน้ำ กรณีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง และการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงาน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ นิติกร หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับสัญญา ในการพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง การขยายสัญญา การงดหรือลดค่าปรับ โดยได้รวบรวมข้อกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ตลอดจนแนวปฏิบัติในส่วนที่ต้องใช้ประกอบการพิจารณาของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติงาน อันเป็นการลดภาระในการค้นคว้าเพื่อประกอบการพิจารณาใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง อันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อกรมทรัพยากรน้ำ

คณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์และสามารถนำไปปรับใช้กับการปฏิบัติงานจริง ในกรณีที่ต้องพิจารณาในการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง และการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงได้อย่างถูกต้องตามแนวทางของกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

คณะผู้จัดทำ

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	๑
การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง	๓
การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง	๕
๑. เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ	๕
๒. เหตุสุดวิสัย	๗
แนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย	๙
๓. เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย	๑๒
การนับระยะเวลาที่เกิดอุปสรรค	๑๔
การสรุปข้อเท็จจริงในการเสนออนุมัติงดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงนับจำนวนวันที่เกิดอุปสรรค	๑๕
กรณี ผู้ขายหรือผู้รับจ้างขอขยายสัญญามาก่อนถึงวันครบกำหนดอายุสัญญาแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอนุมัติให้ขยายสัญญาล่าช้า	๑๖
ตัวอย่างคำพิพากษากรณีการงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลา	๑๗
(ตัวอย่าง) แบบฟอร์มการตรวจสอบกรณีการแก้ไขสัญญา	๒๐
เอกสารอ้างอิง	๒๑

ภาคผนวก ๑

ตัวอย่างการพิจารณาแก้ไขสัญญา และการงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำการตามสัญญาของกรมทรัพยากรน้ำ

- กรณีการขออนุมัติแก้ไขสัญญา
- กรณีการของดหรือลดค่าปรับให้คู่สัญญา
- กรณีการขอขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา

สารบัญ *(ต่อ)*

ภาคผนวก ๒

ข้อกฎหมายและหนังสือเวียนประกอบการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงและการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง

- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๒๘๒๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง
- หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/๑๔๑๗ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่อง ข้อหารือ การพิจารณาขยายเวลาการก่อสร้าง
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว52 ลงวันที่ 31 มกราคม 2562 เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 มาตรา 102 วรรคหนึ่ง (2)
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 มาตรา 102 วรรคหนึ่ง (2) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๒๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ข้อหารือการบริหารสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง ข้อหารือมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ
- หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๐๕.๒/ว๘๐๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การกำหนดแนวทางการบริหารสัญญาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เพิ่มเติม)

บทนำ

๑. มูลเหตุและสภาพปัญหา

ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในเรื่องการแก้ไขสัญญาตามมาตรา ๙๗ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจในการพิจารณากรณีตามที่กำหนดไว้ในมาตราทั้งสอง ซึ่งการใช้ดุลยพินิจเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องผูกพันผู้ที่ใช้ดุลยพินิจที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ผู้พิจารณาใช้ดุลยพินิจที่เสนอความเห็นเบื้องต้น อันได้แก่ ผู้ควบคุมงาน ผู้ที่จัดหาพัสดุ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ จนถึงผู้ที่มีอำนาจในการอนุมัติให้แก้ไขสัญญาหรืองดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายสัญญาหรือข้อตกลง หากเกิดกรณีการใช้ดุลยพินิจที่ไม่ถูกต้องคลาดเคลื่อน หรือไม่เป็นไปตามกฎหมาย อาจส่งผลให้เกิดความรับผิดอันเกี่ยวเนื่องจากการใช้ดุลยพินิจอันอาจจะต้องรับผิดทั้งในทางละเมิดและวินัย

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความคล่องตัว สะดวก รวดเร็ว และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน หากมีกรณีที่ต้องพิจารณาแก้ไขสัญญา พิจารณางดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง โดยหากมีกรณีดังกล่าวเกิดขึ้นผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้ดุลยพินิจไม่ว่าจะเป็นผู้ควบคุมงาน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ที่ต้องใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาจนถึงผู้ที่มีอำนาจในการอนุมัติ สามารถใช้แนวทางตามคู่มือที่ได้รวมหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องทั้งข้อกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือเวียนกรมบัญชีกลาง เพื่อประกอบการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๑ เจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้ดุลยพินิจมีแนวทางปฏิบัติประกอบการใช้ดุลยพินิจ

๓.๒ ทำให้การพิจารณาของผู้เกี่ยวข้อง รวดเร็ว เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ และลดข้อผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้ดุลยพินิจ

๓.๓ ข้อมูลและเอกสารที่เกิดขึ้นอันเนื่องจากการใช้ดุลยพินิจเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินคดีหากมีข้อพิพาทเกิดขึ้น

๔. ขอบเขตของคู่มือ

คู่มือฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานในการแก้ไขสัญญา การงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายสัญญาหรือข้อตกลง ตามมาตรา ๙๗ และมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกฎหมายกำหนดให้เป็นดุลยพินิจของ

ผู้มีอำนาจในการพิจารณา โดยได้รวบรวมข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติฯ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนหนังสือเวียนของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ในส่วนที่เกี่ยวข้องที่ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญา ตลอดจนการแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลอดจนแนวคำพิพากษาศาลปกครองที่เคยพิจารณาในกรณีดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติรวดเร็ว ถูกต้อง ลดความเสี่ยงอันเนื่องจากการใช้ดุลยพินิจที่อาจเกิดขึ้น

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง

๑. สัญญาหรือข้อตกลงที่ได้ทำเป็นหนังสือและได้มีการลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้

๑.๑ เป็นการแก้ไขตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด ตามความในมาตรา ๙๓ วรรค ๕ (*กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ได้ทำสัญญาตามแบบสัญญาตามวรรคหนึ่ง หรือไม่ได้ส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามวรรคสองหรือวรรคสาม หรือตามมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง แล้วแต่กรณี ให้หน่วยงานของรัฐส่งสัญญานั้นให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบในภายหลังได้ เมื่อสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว หรือเมื่อสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาเห็นชอบแต่ให้แก้ไขสัญญา ถ้าหน่วยงานของรัฐแก้ไขสัญญานั้นให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ให้ถือว่าสัญญานั้นมีผลสมบูรณ์*)

๑.๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์

๑.๓ เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ

๑.๔ กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียประโยชน์หรือไม่รัดกุมพอก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป

ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อรวมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย

ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงิน ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อ หรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง

(พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗)

๒. การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย

(*ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕* วรรคหนึ่ง)

๓. การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่าง จะต้องได้รับการรับรองจากวิศวกร สถาปนิก และวิศวกรผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรับผิดชอบหรือสามารถรับรองคุณลักษณะเฉพาะแบบและรายการของงานก่อสร้าง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างนั้น แล้วแต่กรณีด้วย

(*ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕* วรรคสอง)

๔. ในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะต้องเป็นผู้เสนอความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา เพื่อประกอบการพิจารณาของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีอำนาจในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาในแต่ละครั้งด้วย

เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณี ได้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้แก้ไขนั้น

(*ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕* วรรคสาม)

๕. การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาไม่มีข้อกำหนดว่าจะต้องพิจารณาดำเนินการในช่วงเวลาใด ดังนั้นจึงสามารถดำเนินการในช่วงเวลาใดก็ได้แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาก็ตาม แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบงานงวดสุดท้ายเสร็จสมบูรณ์ (หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง ข้อหารือมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง และทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้าง และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ) ถ้ามีการตรวจรับมอบงานเสร็จสมบูรณ์แล้ว ถือว่าสัญญาได้สิ้นสุดลง จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาอีกไม่ได้

การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง

การทำสัญญาของหน่วยงานของรัฐไม่ว่าจะเป็นสัญญาจ้าง สัญญาซื้อขาย ปกติจะกำหนดระยะเวลาในการส่งมอบงานหรือสิ่งของตามที่ระบุในสัญญา และสัญญาดังกล่าวก็จะกำหนดในเรื่องของค่าปรับในกรณีที่เกิดความเสียหายอันเนื่องมาจากการผิดสัญญาในการส่งมอบงานหรือสิ่งของล่าช้า โดยจะปรับคู่สัญญาเป็นรายวันจนถึงวันที่ส่งมอบงานหรือสิ่งของ

การพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา เป็นการพิจารณาอนุมัติให้ในเวลาที่ล่วงเลยกำหนดเวลาการส่งมอบตามสัญญาหรือข้อตกลงไปแล้ว และเป็นกรณีที่มีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว

การพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง เป็นการพิจารณาอนุมัติให้ก่อนที่จะครบกำหนดเวลาตามสัญญาหรือข้อตกลง และเป็นกรณีที่ค่าปรับยังไม่เกิดขึ้น

โดยทั้งกรณีการพิจารณางดหรือลดค่าปรับหรือการพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้

๑. เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ ต้องเป็นเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ผู้ขายไม่สามารถส่งมอบพัสดุหรือผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานจ้างนั้นได้ และไม่ว่าเหตุนั้นจะเป็นผลมาจากหน่วยงานของรัฐ (ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้าง) โดยตรง หรือมาจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกันก็ตาม การขอขยายเวลาการก่อสร้างด้วยเหตุที่เกิดจากความผิดหรือข้อบกพร่องของเจ้าของงานนั้น ส่วนใหญ่จะเป็นสาเหตุเนื่องมาจากความบกพร่องของแบบรูปและรายการ เนื่องจากในทางปฏิบัตินั้น การจัดทำแบบรูปย่อมมีข้อบกพร่องผิดพลาดเกิดขึ้นได้ แบบรูปและรายการดังกล่าวจึงควรที่จะได้รับการแก้ไขให้ถูกต้อง เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และประโยชน์ใช้สอยที่ต้องการ ซึ่งในเรื่องนี้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะต้องใช้ดุลพินิจพิจารณาว่า การเปลี่ยนแปลงแบบรูปนั้นมีผลกระทบต่อเวลาในการทำงานหรือไม่อย่างไร หรือกรณีไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้ผู้รับจ้าง ซึ่งส่วนราชการย่อมมีหน้าที่ต้องจัดเตรียมพื้นที่ให้พร้อมสำหรับส่งมอบแก่ ผู้รับจ้างเพื่อเข้าดำเนินการก่อสร้าง หรือกรณีที่ทางราชการ (ผู้ว่าจ้าง) สั่งให้ผู้รับจ้างหยุดงานโดยที่ไม่ได้เกิดจากการปฏิบัติงานผิดพลาดของผู้รับจ้างก็ถือว่าเป็นปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากความผิดหรือความบกพร่องของส่วนราชการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ (๑) ทางราชการจะต้องพิจารณางดหรือลดค่าปรับ หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงให้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้น

นอกจากนี้อาจมีกรณีอื่น ๆ เช่น คณะกรรมการตรวจรับพัสดุใช้ระยะเวลาตรวจรับพัสดุหรืองานจ้างล่าช้า หรือส่วนราชการพิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่องต่าง ๆ ล่าช้า เป็นต้น จากเหตุดังกล่าวทำให้เวลาในการทำงานเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ ส่งผลกระทบต่อเวลาในการทำงานอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้น จึงเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างหรือผู้ขายของดหรือลดค่าปรับที่เกิดขึ้น หรือขยายเวลาทำงานตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ อย่างไรก็ตาม เหตุเกิดจากความผิด ความบกพร่องของทางราชการตามข้อนี้ต้องเป็นเหตุอุปสรรคที่ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานจ้างนั้นได้ โดยต้องมีส่วนสัมพันธ์หรือส่งผลกระทบต่อการดำเนินการตามสัญญา ไม่ว่าเหตุนั้นจะเป็นผลมาจากส่วนราชการผู้ว่าจ้างโดยตรงหรือมาจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก็ตาม ตัวอย่าง เช่น

(๑) หน่วยงานทางปกครองผู้ว่าจ้างใช้เวลาพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาสัญญาล่าช้า แต่ในระหว่างที่พิจารณาคำขอขยายเวลานั้น ผู้ว่าจ้างมิได้สั่งให้ผู้รับจ้างหยุดงานแต่อย่างใด ผู้รับจ้างยังคงสามารถทำงานตามสัญญาได้ตามปกติ การใช้เวลาพิจารณาขยายเวลามิได้มีส่วนสัมพันธ์หรือส่งผลกระทบต่อการดำเนินการตามสัญญา ในกรณีนี้ไม่อาจนำมาอ้างเป็นเหตุที่จะงด หรือลดค่าปรับ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ (๑) ได้

(๒) หน่วยงานทางปกครองผู้ว่าจ้างจ่ายเงินล่าช้า มิใช่ผลกระทบโดยตรงต่อการปฏิบัติงานตามสัญญาที่ทำให้ผู้รับจ้างต้องหยุดการทำงาน เนื่องจากในระหว่างการปฏิบัติงานตามสัญญา ผู้รับจ้างมีหน้าที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการจัดหาเงินทุนหมุนเวียนมาใช้ในการทำงานให้เพียงพอ ดังนั้น ปัญหาที่ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน ในกรณีนี้ไม่อาจนำมาอ้างเป็นเหตุที่จะงดหรือลดค่าปรับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ (๑) ได้

(๓) งานขุดลอกสระน้ำ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้แจ้งให้ห้างฯ หยุดการปฏิบัติงานเนื่องจากมีฝนตกหนักทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตลอดได้ ถ้าไม่มีข้อสัญญากำหนดเงื่อนไขไว้เป็นอย่างอื่น ย่อมจะมิใช่เหตุอุปสรรคที่เกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของส่วนราชการที่จะพิจารณางดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาทำการตามสัญญาได้ (*หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีที่ นร (กวพ.) ๑๓๐๕/๑๐๔๐๖ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๑*)

กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ เช่น

- ส่งมอบพื้นที่ล่าช้า เช่น กรณีหน่วยงานของรัฐ (ผู้ว่าจ้าง) สั่งให้ผู้รับจ้างหยุดงานเนื่องจากการเวนคืนที่ดินของผู้ว่าจ้างยังไม่เรียบร้อย ยังไม่สามารถให้ผู้รับจ้างเข้าไปทำงานในบริเวณที่ก่อสร้างได้
- อนุมัติให้แก้ไขแบบรูปรายการล่าช้า เช่น ผู้ควบคุมงานหรือคณะกรรมการตรวจรับพัสดุสั่งให้หยุดงาน เนื่องจากมีความจำเป็นต้องรอการแก้ไขแบบรูป กรณีเช่นนี้จะต้องต่ออายุสัญญาให้ผู้รับจ้างเท่าจำนวนวันที่สั่งให้หยุดงานด้วย
- การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาทำให้มีเนื้องานเพิ่มขึ้น
- ระยะเวลาที่ใช้ไปในการตรวจรับงาน

๒. เหตุสุดวิสัย

เหตุสุดวิสัย หมายถึง เหตุการณ์ใด ๆ ที่เกิดขึ้นโดยฉับพลันโดยไม่มีบุคคลใดคาดหมายหรือคาดคิดว่าจะเกิดขึ้น และไม่อาจป้องกันหรือหลีกเลี่ยงให้พ้นไปได้ แม้ว่าตนเองจะได้ใช้ความระมัดระวังแล้วก็ตาม ซึ่งตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน ให้ความหมายของคำว่า “เหตุสุดวิสัย” คือ “ภาวะที่พ้นความสามารถที่ใครจะป้องกันได้” ในขณะที่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้บัญญัติไว้ใน มาตรา ๘ ว่า “คำว่า “เหตุสุดวิสัย” หมายความว่า เหตุใด ๆ อันจะเกิดขึ้นก็ดีจะให้ผลพิบัติก็ดี เป็นเหตุที่ไม่อาจป้องกันได้ แม้ทั้งบุคคลผู้ต้องประสบหรือใกล้จะต้องประสบเหตุนั้นจะได้จัดการระมัดระวังตามสมควรอันพึงคาดหมายได้จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นนั้น” นอกจากนี้หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ สร. ๐๑๐๑/๒๒๑๔ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๑๑ ได้ขยายความของคำว่า เหตุสุดวิสัย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘ ไว้ว่า จะต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญ ๒ ประการ คือ

๑) เหตุเกิดขึ้นโดยมิใช่ความผิดของบุคคลผู้นั้น หรือมิใช่ความผิดที่บุคคลผู้นั้นต้องรับผิดชอบ อาทิ เหตุเกิดจากธรรมดาโลก เช่น เพลิงไหม้ ฟ้าผ่า น้ำท่วม หรือเหตุเกิดแต่บุคคลที่ ๓ เช่น โจรสลัด โจรปล้น เป็นต้น

๒) ต้องเป็นเหตุที่ไม่อาจป้องกันได้ ถ้าสามารถป้องกันได้แต่ไม่ป้องกันจะอ้างว่าเป็นเหตุสุดวิสัยไม่ได้

นอกจากเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๘ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว ยังมีเหตุสุดวิสัยที่ปรากฏอยู่ในเงื่อนไขทั่วไปของงานก่อสร้างในสัญญา ซึ่งสาเหตุของเหตุสุดวิสัยซึ่งมีผลต่อคู่สัญญาตามเอกสารสัญญานี้ ได้แก่ สาเหตุดังที่แสดงรายการตามข้างล่างนี้ ทั้งนี้ โดยมีเงื่อนไขว่าสาเหตุดังกล่าวมีผลกระทบกระเทือนจริงต่อเอกสารสัญญานี้ ซึ่งสาเหตุเหล่านี้ มิได้เนื่องมาแต่คู่สัญญาที่เกี่ยวข้องฝ่ายใดและซึ่งทั้งสองฝ่ายต่างได้พยายามใช้มาตรการทั้งมวลเพื่อหลีกเลี่ยงสาเหตุนั้น และ/หรือลดความเสียหายอันเนื่องมาจากสาเหตุนั้น ๆ ตลอดจนได้พยายามใช้กฎหมายและระเบียบปฏิบัติในประเทศตามที่บังคับไว้แล้วทั้งมวล

ก. สงคราม เหตุการณ์ระหว่างสงคราม การรุกราน สงครามกลางเมือง การปฏิวัติ การก่อการจลาจล การก่อความวุ่นวายในบ้านเมือง การก่อการกำเริบ หรือการแย่งชิงอำนาจ

ข. การนัดหยุดงานซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับผู้รับจ้างโดยตรง เหตุการณ์และการกระทำของผู้นัดหยุดงาน

ค. คำสั่งของรัฐบาลพลเรือนหรือทหารเกี่ยวกับการกำหนดให้ถือเอาการริบหรือการทำลายการเวนคืนทรัพย์สิน

ง. ภัยพิบัติตามธรรมชาติ เช่น แผ่นดินไหวซึ่งมีความรุนแรงระดับ ๕ หรือกว่านั้น การถล่มทะลายเพราะการระเบิดของภูเขาไฟ อุทกภัยร้ายแรงและไต้ฝุ่นมหาปะลัย

จ. สาเหตุของเหตุสุดวิสัยอื่นทั้งหมดซึ่งผู้ควบคุมงานให้การรับรองตามเงื่อนไขในสัญญา

ฉ. เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ผู้รับจ้างไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

สาเหตุของเหตุสุดวิสัยซึ่งได้รับการรับรองจากผู้ว่าจ้าง หรือเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ผู้รับจ้างไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย จะเป็นผลต่อเอกสารสัญญาก็ต่อเมื่อผู้รับจ้างได้ยื่นคำบอกกล่าวต่อผู้ว่าจ้างหรือผู้แทนผู้ว่าจ้างเกี่ยวกับเหตุการณ์นั้น พร้อมพยานหลักฐานในส่วนที่เกี่ยวข้องมาเป็นลายลักษณ์อักษร ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นสิ้นสุดลง

หากผู้รับจ้างไม่ยื่นคำบอกกล่าวพร้อมพยานหลักฐานภายในกำหนดเวลาดังกล่าวข้างต้น นอกจากสิทธิซึ่งผู้จ้างจะสงวนไว้ซึ่งสิทธิที่จะดำเนินการตรวจสอบตามที่เห็นว่าจำเป็น จนเป็นที่พอใจเพื่อตรวจดูผลของเหตุที่กล่าวข้างต้นก่อนให้คำรับรองเรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ ของผู้รับจ้าง ความเสียหายที่ผู้ว่าจ้างมิได้ให้การรับรองว่าเกิดขึ้นเพราะเหตุสุดวิสัย จะไม่ได้รับการพิจารณาว่าเป็นผลทั้งในด้านเกี่ยวกับความล่าช้าในความสำเร็จสมบูรณ์ของงาน หรือส่วนของงานตามกำหนดวันที่ได้ตกลงกันไว้ในเอกสารสัญญา หรือการชดใช้ค่าเสียหาย

(หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ สร. ๐๑๐๑/๒๒๑๔ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๑๑)

อาจกล่าวได้ว่าเหตุสุดวิสัย ก็คือ เหตุการณ์ใด ๆ ที่เกิดขึ้นโดยฉับพลันหรือใกล้จะเกิดขึ้นในขณะนั้น โดยที่ไม่มีบุคคลใดคาดหมายหรือคาดคิดว่าจะเกิดขึ้น และไม่สามารถป้องกันหรือหลีกเลี่ยงให้พ้นไปจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นหรือใกล้จะเกิดขึ้นนั้นได้ แม้ว่าบุคคลนั้นจะได้ใช้ความระมัดระวังแล้วก็ตาม และเหตุที่เกิดขึ้นนั้นจะต้องไม่ใช่ความผิดของบุคคลผู้นั้น หรือไม่ใช่ความผิดที่บุคคลผู้นั้นต้องรับผิดชอบ เหตุสุดวิสัยที่เกิดขึ้นส่งผลให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ก็อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรืองดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง โดยสัญญาที่ยังไม่ครบกำหนดและยังไม่มีค่าปรับเกิดขึ้นก็สามารถขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ ส่วนสัญญาที่ครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว แต่เหตุสุดวิสัยดังกล่าวมิได้เกิดขึ้นหลังจากการตรวจรับงานงวดสุดท้าย หน่วยงานของรัฐย่อมสามารถงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ (*หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๕๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒*)

กรณีที่ถือเป็นเหตุสุดวิสัย เช่น

- เกิดอุทกภัยน้ำท่วมไม่อาจป้องกันได้
- ฝนตกหนักติดต่อกันหลายวัน (ฝนนอกฤดูกาล)
- การขาดแคลนแรงงาน วัสดุ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการก่อสร้าง เนื่องจากเกิดอุทกภัยถนนขาดไม่สามารถเข้าพื้นที่ได้
- ฝนตกน้ำท่วมขังในบริเวณสถานที่ก่อสร้าง
- บริษัทผู้ผลิตในต่างประเทศย้ายโรงงานผลิตไปอยู่ในประเทศอื่น
- การขาดแคลนวัตถุดิบ

แนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย (แนบท้ายหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔)

๑. แนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย แบ่งออกเป็น ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๑ เหตุอันเนื่องมาจากพื้นที่ก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้จากการเกิดเหตุอุทกภัย

ลักษณะ มีน้ำท่วมขังพื้นที่ก่อสร้าง เช่น ผู้รับจ้างได้ปรับสภาพพื้นที่ก่อสร้างเรียบร้อยพร้อมก่อสร้างแล้ว ต่อมาเกิดเหตุอุทกภัย ผู้รับจ้างยังไม่สามารถเข้าพื้นที่ได้ เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้างยังมีน้ำท่วมขัง ระยะเวลาที่สูญเสียไปจากเหตุมีน้ำท่วมขังพื้นที่ก่อสร้าง และระยะเวลาที่ผู้รับจ้างใช้ไปในการปรับพื้นที่ก่อสร้างให้กลับสภาพเดิมก่อนเหตุน้ำท่วม หน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาขยายเวลาตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ตามจำนวนวันที่เกิดเหตุขึ้นจริง เป็นต้น

เอกสารประกอบการพิจารณา

หน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกผู้ควบคุมงานก่อสร้างที่ปรากฏการลงลายมือชื่อรับรองของผู้ควบคุมงานทั้งสองฝ่าย ซึ่งได้บันทึกรายละเอียดและเหตุการณ์เกี่ยวกับงานก่อสร้างที่ชำรุดเสียหายและการซ่อมแซมแก้ไขงานก่อสร้าง

(๒) ความเห็นหรือบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

(๓) ประกาศจังหวัดที่มีพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กรณีที่ไม่มีประกาศจังหวัด ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้พิจารณาตามจำนวนวันที่ผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจริง

คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) แผนการดำเนินงานก่อสร้าง หรือใบแจ้งการทำงาน

(๒) ข้อมูลอื่น เช่น สถานีวัดน้ำ ประกาศกรมอุตุนิยมวิทยา ข้อมูลข่าวสารทางสื่อมวลชน เป็นต้น

(๓) รูปถ่ายพื้นที่ก่อสร้างที่ชัดเจนที่ได้รับความเสียหายพร้อมการรับรองโดยผู้ควบคุมงานก่อสร้าง

๑.๒ เหตุอันเนื่องมาจากแหล่งวัสดุธรรมชาติเกิดน้ำท่วมขัง ทำให้ขาดแคลนวัตถุดิบ

ลักษณะ มีน้ำท่วมขังบริเวณแหล่งวัสดุธรรมชาติ เช่น ผู้รับจ้างระบุแหล่งวัตถุดิบตามเอกสารแนบท้ายสัญญา หรือตามบันทึกเสนอแหล่งวัตถุดิบสำหรับการตรวจสอบคุณสมบัติ ต่อมา

เกิดเหตุอุทกภัยมีน้ำท่วมขังบริเวณแหล่งวัสดุธรรมชาติ ระยะเวลาที่สูญเสียไปจากเหตุมีน้ำท่วมขัง ระยะเวลาที่รอการระบายน้ำท่วมขัง และระยะเวลาที่ผู้ผลิตสามารถกลับมาจำหน่ายวัตถุดิบได้ ระยะเวลาที่ต้องจัดหาแหล่งวัตถุดิบใหม่ ระยะเวลาในการทดสอบคุณสมบัติของวัตถุดิบและการอนุมัติให้ใช้วัสดุก่อสร้างใหม่ หน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาขยายเวลาตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ตามจำนวนวันที่เกิดเหตุขึ้นจริง เป็นต้น

เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา

หน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกผู้ควบคุมงานก่อสร้างที่ปรากฏการลงลายมือชื่อรับรองของผู้ควบคุมงานทั้งสองฝ่าย

(๒) ความเห็นหรือบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

(๓) ประกาศจังหวัดที่มีพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินบริเวณแหล่งวัสดุธรรมชาติ กรณีที่ไม่มีประกาศจังหวัด ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้พิจารณาตามจำนวนวันที่ผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจริง

คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) แผนการดำเนินงานก่อสร้าง หรือใบแจ้งการทำงาน

(๒) หลักฐานการแจ้งแหล่งวัสดุก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐอนุมัติ

(๓) รูปถ่ายบริเวณพื้นที่แหล่งวัสดุธรรมชาติที่ชัดเจนที่ได้รับความเสียหายพร้อมการรับรองของผู้ผลิตหรือจำหน่าย ผู้รับจ้างหรือตัวแทน และผู้ควบคุมงานฝ่ายผู้ว่าจ้าง

(๔) ข้อมูลอื่น เช่น สถานีวัดน้ำ ประกาศกรมอุตุนิยมวิทยา ข้อมูลข่าวสารทางสื่อมวลชน เป็นต้น

๑.๓ เหตุอันเนื่องมาจากเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมต่อกับพื้นที่ประสบภัยพิบัติเกิดน้ำท่วมจนไม่สามารถสัญจรได้ ทำให้ไม่สามารถลำเลียงแรงงาน วัตถุดิบและวัสดุก่อสร้างเพื่อเข้าพื้นที่ก่อสร้างได้

ลักษณะ การเดินทางโดยรถยนต์ถูกตัดขาดไม่สามารถลำเลียงแรงงาน ลำเลียงวัสดุ อุปกรณ์ ตลอดจนสัมภาระเข้าพื้นที่ก่อสร้างได้ หรือไม่สามารถทำงานได้เต็มกำลังและงานก่อสร้างล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ เช่น พื้นที่ก่อสร้างอยู่ที่จังหวัดสงขลาแต่คนงานต้องเดินทางไปกลับเพื่อพักนอนที่จังหวัดพัทลุงซึ่งอยู่ห่างประมาณ ๓๐ กิโลเมตร ต่อมาเกิดฝนตกน้ำท่วมถนนขาด หรือเส้นทางคมนาคมที่เข้าพื้นที่ก่อสร้างถูกตัดขาด เป็นต้น

เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา

หน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกผู้ควบคุมงานก่อสร้างที่ปรากฏการลงลายมือชื่อรับรองของผู้ควบคุมงานทั้งสองฝ่าย

(๒) ความเห็นหรือบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) แผนการดำเนินงานก่อสร้าง หรือใบแจ้งการทำงาน

(๒) แผนที่แสดงตำแหน่งเส้นทางจราจรในการขนส่งวัสดุก่อสร้าง

(๓) รูปถ่ายพื้นที่บริเวณเส้นทางคมนาคมถูกตัดขาดที่ชัดเจนที่ได้รับความเสียหาย พร้อมการรับรองโดยผู้ควบคุมงานก่อสร้าง

(๔) ข้อมูลอื่น เช่น สถานีวัดน้ำ ประกาศกรมอุตุนิยมวิทยา ข้อมูลข่าวสารทางสื่อมวลชน เป็นต้น

๒. เงื่อนไขการพิจารณาตามแนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย

๒.๑ ผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้าง หรืองดหรือลดค่าปรับจะต้องเป็นผู้รับจ้างที่ได้ลงนามทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการตรวจรับงานในงวดสุดท้าย

๒.๒ ให้พิจารณาวันที่เหตุสิ้นสุดลงจากเอกสารหลักฐานที่อ้างอิงได้ตามข้อเท็จจริง โดยให้ผู้รับจ้างแจ้งประธานคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ผ่านผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ทราบถึงเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถดำเนินงานก่อสร้างได้ในช่วงเหตุการณ์ดังกล่าว และให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุพิจารณาว่าควรขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรืองดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือไม่ พร้อมเหตุผลประกอบการพิจารณา แล้วเสนอความเห็นต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาโดยเร็ว หากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าคู่สัญญาได้รับผลกระทบย่อมเป็นดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรืองดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้

๒.๓ กรณีสัญญากำหนดแบ่งการชำระเงินค่าจ้างออกเป็นหลายงวด และสัญญาได้ครบกำหนดส่งมอบงานแล้ว แต่คู่สัญญายังมิได้ส่งมอบงานในงวดสุดท้าย เนื่องจากมีเหตุที่ได้รับผลกระทบภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย และเป็นผลให้สัญญามีค่าปรับ หากเหตุดังกล่าวสิ้นสุดลงแล้ว และหน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาจำนวนเงินค่าปรับได้ ให้หักค่าปรับออกจากค่าจ้างสำหรับการจ่ายเงินในงวดนั้น ๆ โดยให้ดำเนินการตามข้อ ๒.๔ ต่อไป

๒.๔ กรณีสัญญากำหนดแบ่งการชำระเงินค่าจ้างเป็นงวดเดียว หรือกรณีที่คู่สัญญาส่งมอบงานในงวดสุดท้าย ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

๓. เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

กรณีนี้เป็นการเปิดกว้างให้สำหรับบางกรณีที่ไม่เข้าข่ายสองกรณีแรกเมื่อมีเหตุสมควรให้งดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะต้องพิจารณาถึงจำนวนวันที่เห็นควรให้ขยายเวลาทำการได้ ทั้งนี้ให้พิจารณาจากสภาพเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริง มีข้อมูลอ้างอิงได้ โดยพฤติการณ์ที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบนั้น จะต้องเป็นสิ่งที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของผู้ขายหรือผู้รับจ้าง และต้องเกิดขึ้นก่อนผิดนัดชำระหนี้ด้วย

เหตุที่เกิดจากพฤติการณ์อันใดอันหนึ่งที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายนี้หมายถึงเหตุตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๐๕ ซึ่งบัญญัติว่า “ตราบใดการชำระหนี้นั้นยังไม่ได้กระทำลงเพราะพฤติการณ์อันใดอันหนึ่งซึ่งลูกหนี้ไม่ต้องรับผิดชอบ ตราบนั้นลูกหนี้ยังหาได้ชื่อว่าผิดนัดไม่” ซึ่งพฤติการณ์อันใดอันหนึ่งนี้จะต้องเกิดขึ้นก่อนผิดนัดมิใช่เกิดขึ้นหลังผิดนัดแล้ว (หลังสัญญาสิ้นสุดแล้ว)

กรณีเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย เช่น

- บริษัทผู้ผลิตในต่างประเทศใช้เวลาในการพิจารณาอนุมัตินานกว่าปกติ อยู่นอกเหนือการควบคุมของบริษัทผู้ขาย

- บริษัทผู้ผลิตในต่างประเทศถูกควบรวมกิจการ บริษัทผู้ขายได้พยายามหาสินค้าจากแหล่งอื่นมาส่งมอบแทน แต่ไม่อาจหาได้

- บริษัทผู้ผลิตในต่างประเทศมีความจำเป็นต้องปิดสายการผลิต บริษัทผู้ขายได้พยายามหาสินค้าจากแหล่งอื่นมาส่งมอบแทนแล้ว แต่ได้มีหนังสือขอขยายเวลามาเกินกว่า ๑๕ วัน จึงหมดสิทธิที่จะได้รับการขยายเวลา

กล่าวโดยสรุป การงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ โดยพิจารณาจาก เหตุที่เกิดขึ้นจากความผิดหรือบกพร่องของส่วนราชการ เหตุสุดวิสัย หรือเหตุเกิดจากพฤติการณ์ที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย แต่ทั้งนี้ในหลักการ หากเป็นเหตุที่เกิดจากเหตุสุดวิสัย หรือเหตุที่เกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายแล้ว ผู้ขายหรือผู้รับจ้างจะต้องแจ้งเหตุขัดข้องให้ส่วนราชการทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่เหตุสิ้นสุด หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด ผู้ขายหรือผู้รับจ้างจะยกมากล่าวอ้างเพื่อขอลดหรืองดค่าปรับหรือขอขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ ซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้งหรือส่วนราชการรับทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น ซึ่งหลักการพิจารณาสั่งการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ แบ่งเป็น ๒ กรณี คือ

๑. กรณีการพิจารณางดหรือลดค่าปรับ เป็นการพิจารณาอนุมัติให้ในเวลาที่ล่วงเลยกำหนดเวลาของสัญญาหรือข้อตกลงไปแล้ว และเป็นกรณีที่มีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว

๒. กรณีการพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง เป็นการพิจารณาอนุมัติให้ก่อนที่จะครบกำหนดสัญญา และค่าปรับยังไม่เกิดขึ้น

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ เป็นการวางหลักเกณฑ์กรณีที่จะไม่ปรับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง การงดค่าปรับ การลดค่าปรับ การขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง เป็นกรณีทำนองเดียวกับการที่ผู้ว่าจ้างผ่อนเวลาการชำระหนี้ให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นนิติกรรมฝ่ายเดียว เมื่อผู้ว่าจ้างหรือผู้ซื้อเห็นสมควรว่าระยะเวลาที่เสียไปมิใช่ความผิดของผู้ขายหรือผู้รับจ้าง และเห็นสมควรงดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงให้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมอีก (หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/๑๔๑๗ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่องข้อหารือการพิจารณาขยายเวลาการก่อสร้าง) โดยใช้เพียงคำสั่งอนุมัติของผู้มีอำนาจประกอบสัญญาไว้เป็นหลักฐานในการเบิกจ่ายเงินหรือคืนเงินค่าปรับให้แก่คู่สัญญาก็ได้ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะต้องเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของหัวหน้า หน่วยงานของรัฐ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้งด หรือลดค่าปรับ หรืออนุมัติให้คู่สัญญาขยายระยะเวลาการส่งมอบพัสดุหรืองานจ้างตามสัญญาแล้ว ให้เจ้าหน้าที่พัสดุนำคำอนุมัติให้แก้ไขสัญญาของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแนบติดไว้ในสัญญา พร้อมกับแจ้งให้คู่สัญญาทราบการงด ลดค่าปรับ หรือการขยายเวลาว่าอายุสัญญาสิ้นสุดเมื่อใด เพื่อให้คู่สัญญาทราบเท่านั้น

การนับระยะเวลาที่เกิดปัญหาอุปสรรค

๑. ปัญหาอุปสรรคที่เป็นเหตุสุดวิสัย หรือพฤติการณ์อันหนึ่งที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบ จะต้องมีหลักฐานเป็นหนังสือรับรองการเกิดปัญหาอุปสรรคว่า เกิดขึ้นตั้งแต่เมื่อใด สิ้นสุดลงเมื่อใด พยานหลักฐาน ได้แก่ หนังสือรับรองจากองค์กรส่วนท้องถิ่น หรือจากอำเภอท้องที่ รายงานผู้ควบคุมงาน หรือกรณีจำเป็นอาจมีหนังสือรับรองจากกรมอุตุนิยมวิทยา หรือประกาศภัยพิบัติในท้องที่

๒. มิใช่ความผิดของคู่สัญญา (เป็นความผิดของส่วนราชการ)

๒.๑ กรณีที่จะให้ส่วนราชการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติในการพิจารณาว่าเกิดปัญหาอุปสรรค จะถือว่าหนังสือของคู่สัญญาส่งมาถึงส่วนราชการเมื่อวันที่เท่าใด ปัญหาอุปสรรคจะเริ่มนับวันรุ่งขึ้น และเมื่อส่วนราชการพิจารณาเห็นชอบหรืออนุมัติ จะมีหนังสือแจ้งให้คู่สัญญาทราบปัญหาอุปสรรค การรอผลการพิจารณาเห็นชอบหรืออนุมัติจะนับถึงวันที่คู่สัญญาได้รับหนังสือ โดยจะตรวจสอบจากไปรษณีย์ตอบรับ เช่น บริษัท ก. ส่งหนังสือ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน มาถึงส่วนราชการในวันที่ ๓ มิถุนายน เพื่อให้ส่วนราชการพิจารณาเห็นชอบการคัดเลือกชุมชนเข้าร่วมโครงการ ดังนี้ ปัญหาอุปสรรคจะเริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๔ มิถุนายน เป็นต้นไป เมื่อส่วนราชการพิจารณาเสร็จและมีหนังสือแจ้งเห็นชอบลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ต่อมาบริษัท ก.ได้รับหนังสือเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ดังนั้น ปัญหาอุปสรรคจะเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๔ มิถุนายน - ๓๐ มิถุนายน

๒.๒ กรณีส่วนราชการสั่งให้หยุดงาน ปัญหาอุปสรรคจะเริ่มนับตั้งแต่วันที่ส่วนราชการสั่งให้หยุดงาน และสิ้นสุดลงก่อนวันที่สั่งให้เข้าทำงาน เช่น หนังสือส่วนราชการสั่งให้หยุดงานในวันที่ ๑ มิถุนายน ต่อมาส่วนราชการได้มีหนังสือสั่งให้เข้าทำงานในวันที่ ๑ สิงหาคม ดังนั้น อุปสรรคจึงเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม

การสรุปข้อเท็จจริงในการเสนออนุมัติงดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง (ขยายอายุสัญญา) อาจแบ่งได้เป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑. **<u>เรื่องเดิม</u>** ควรแบ่งออกเป็น ๒ เรื่อง

๑.๑ กล่าวถึงนิติสัมพันธ์ระหว่างคู่สัญญากับส่วนราชการ เช่น ตามที่กรมได้ทำสัญญาว่าจ้างบริษัท ก. ให้ทำการก่อสร้างเขื่อนโครงการ..... อำเภอ..... จังหวัด..... รวมเป็นเงิน.....บาท กำหนดส่งมอบงาน ภายในวันที่.....

๑.๒ กล่าวถึงหนังสือของคู่สัญญาว่าได้ขอการงดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาทำการตามสัญญาออกไปเป็นเวลากี่วัน เนื่องจากปัญหา/อุปสรรคใด

๒. **<u>ข้อเท็จจริง</u>** โดยสรุปปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นว่ามีสาเหตุมาจากปัญหา/อุปสรรคใด มีพยาน หลักฐานสนับสนุนปัญหา/อุปสรรคเพียงพอหรือไม่ หากไม่เพียงพอต้องขอเพิ่มเติม ทั้งนี้ ปัญหาอุปสรรคตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ (๒) - (๓) คู่สัญญาจะต้องแจ้งอุปสรรคให้ส่วนราชการทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่อุปสรรคสิ้นสุดลง

๓. **<u>ข้อพิจารณา</u>** จะต้องนำปัญหา/อุปสรรคตามข้อเท็จจริงมาปรับกับมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ โดยพิจารณาว่าปัญหา/อุปสรรคดังกล่าวอยู่ในข่ายที่จะพิจารณางดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาทำการตามสัญญาได้หรือไม่ เพียงใด เป็นเวลากี่วัน โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุต้องเสนอความเห็นว่าควรให้งดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำการตามสัญญาให้เป็นเวลากี่วัน หรือไม่สมควรให้งดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาทำการตามสัญญา เพราะเหตุใด และคู่สัญญาได้แจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือไม่ ซึ่งหากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น

ในส่วนสุดท้ายของบันทึกต้องสรุปด้วยว่า อำนาจอนุมัติให้งดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานเป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะอนุมัติได้ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ (๑) (๒) หรือ (๓)

กรณี ผู้ขายหรือผู้รับจ้างขอขยายสัญญามาก่อนถึงวันครบกำหนดอายุสัญญาแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐรออนุมัติให้ขยายสัญญาล่าช้า จนล่วงเลยวันครบอายุสัญญาไปแล้ว มีวิธีปฏิบัติ ดังนี้

๑. เมื่อครบกำหนดสัญญาและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐรีบแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงให้คู่สัญญา ภายใน ๗ วันทำการ นับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบ และเมื่อผู้ขายนำพัสดุมาส่งหรือผู้รับจ้างส่งมอบงาน ให้บอกสงวนสิทธิ์การเรียกค่าปรับในขณะที่รับมอบพัสดุนั้นด้วย

๒. ต่อมาเมื่อหน่วยงานของรัฐได้อนุมัติให้ขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างร้องขอแล้ว ก็ให้นำระยะเวลาดังกล่าวมาพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้ต่อไป โดยไม่ต้องแก้ไขกำหนดวันครบสัญญาใหม่อีกแต่อย่างใด

ตัวอย่างคำพิพากษากรณีการงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลา

กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของส่วนราชการ

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๗๙/๒๕๔๘ “ในคดีที่ผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กและรางระบายน้ำกับเทศบาลฟ้องขอให้เทศบาลคืนเงินค่าปรับกรณีผู้รับจ้างส่งมอบงานล่าช้ากว่าเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างตามส่วนของจำนวนวันที่เทศบาลต้องรับผิดชอบในความล่าช้าที่เกิดขึ้น ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า เมื่อมีการประกวดราคาจนมีการทำสัญญาจ้างก่อสร้างโดยถูกต้องครบถ้วนตามขั้นตอนของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว เทศบาลในฐานะผู้ว่าจ้างย่อมมีหน้าที่จัดเตรียมพื้นที่ให้พร้อมที่จะส่งมอบแก่ผู้รับจ้างเพื่อเข้าทำการก่อสร้าง แม้ว่าในสัญญาจ้างจะไม่ได้มีข้อกำหนดในเรื่องดังกล่าวไว้ก็ตาม เมื่อมีเหตุขัดข้องในการส่งมอบพื้นที่เป็นเหตุให้ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าทำการก่อสร้างได้อันเป็นสาเหตุส่วนหนึ่งที่ทำให้ระยะเวลาในการก่อสร้างของผู้รับจ้างต้องล่าช้าออกไป โดยระยะเวลาที่ล่าช้าในส่วนนี้เท่ากับระยะเวลาที่เทศบาลได้ใช้ไปในการแก้ไขเหตุขัดข้องเพื่อให้สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ ซึ่งถือว่าเป็นระยะเวลาที่เกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของเทศบาล ดังนั้น เมื่อปรากฏว่าผู้รับจ้างได้แจ้งเหตุขัดข้องเพื่อให้เทศบาลแก้ไขรวมทั้งขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติตามสัญญาจ้างโดยเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้นและเป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาจ้างแล้ว จึงเป็นกรณีที่เทศบาลต้องขยายระยะเวลาในการก่อสร้างให้กับผู้รับจ้างตามระยะเวลาที่เป็นความบกพร่องของเทศบาล ฉะนั้น การปรับผู้รับจ้างกรณีส่งมอบงานล่าช้าโดยไม่ได้หักจำนวนวันที่เทศบาลต้องขยายเวลาก่อสร้างให้กับผู้รับจ้างออกจากจำนวนวันที่ส่งมอบงานล่าช้าทั้งหมดจึงไม่ชอบ เทศบาลจึงต้องคืนค่าปรับในส่วนของวันดังกล่าวให้กับผู้รับจ้าง ศาลพิพากษาให้เทศบาลคืนค่าปรับในส่วนที่ต้องขยายเวลาก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้าง”

คำพิพากษาศาลปกครองที่ อ. ๒๖๖/๒๕๕๑ “การที่ผู้รับจ้างกล่าวอ้างเหตุที่ส่งมอบงานไม่ถูกต้องตามรูปแบบว่าเกิดจากหน่วยทางปกครอง ผู้ว่าจ้างไม่ส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างจนเป็นเหตุให้เกิดปัญหาในการก่อสร้างนั้น หากปรากฏว่าพื้นที่ก่อสร้างดังกล่าว เจ้าของได้ทำหนังสืออุทิศให้เป็นที่สาธารณะประโยชน์และได้ทำหนังสือยินยอมให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินงานก่อสร้างได้ แต่ผู้รับจ้างเองที่เป็นฝ่ายเข้าดำเนินงานล่าช้าจนกระทั่งเข้าฤดูทำนาซึ่งเจ้าของที่ดินเดิมจำเป็นต้องใช้ที่ดินเพื่อทำการเกษตรประกอบกับผู้รับจ้างได้นำดินที่ขุดได้มาวางระเกะระกะบนฝั่งริมห้วยที่ประชาชนใช้สัญจรทำให้ประชาชนรับความเดือดร้อนจนเกิดปัญหาอุปสรรคในการก่อสร้างนั้น ไม่ถือเป็นเหตุสุดวิสัยที่ผู้รับจ้างจะใช้อ้างเพื่อขอขยายเวลาการก่อสร้างตามสัญญาได้”

กรณีเหตุสุดวิสัย

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๓๐๓/๒๕๕๔ “เหตุที่ผู้ฟ้องคดี (ผู้รับจ้าง) ทำงานล่าช้าจนผู้ถูกฟ้องคดี (ผู้ว่าจ้าง) ปรับค่าจ้างเป็นเพราะความผิดของผู้รับจ้างเองที่ไม่เข้าทำงานตามสัญญาและเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนที่ได้เสนอต่อผู้ว่าจ้าง ต่อมา แม้ผู้รับจ้างได้เข้าทำงานอีกครั้งเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ก็เป็นช่วงเข้าฤดูฝน ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่ผู้รับจ้างควรจะรู้ตั้งแต่แรกแล้ว เพราะก่อนที่ผู้รับจ้างจะเข้าเสนอราคาต้องมีการตรวจสอบและออกไปดูสถานที่ที่จะทำการก่อสร้างแล้วว่ามีสภาพอย่างใด ดังนั้น การที่ฝนตกหนักทำให้น้ำเริ่มท่วมในขณะที่สัญญายังเหลืออีก ๓๕ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๖ ถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖ และต่อเนื่องจนผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานต่อไปได้ เป็นผลให้ผู้รับจ้างต้องทำงานล่าช้ากว่ากำหนดเป็นเวลา ๑๖๘ วัน จึงเป็นเหตุการณ์ปกติตามฤดูกาลที่เกิดขึ้น มิใช่เหตุสุดวิสัยเพราะเกิดอุทกภัยตามที่ผู้รับจ้างอ้างแต่อย่างใด ผู้รับจ้างจึงไม่อาจอ้างเอาเหตุที่ฝนตกน้ำท่วมบริเวณที่ก่อสร้างมาเป็นอุปสรรคเพื่อขอต่ออายุสัญญาให้แก่ผู้รับจ้างออกไปอีก ๑๖๘ วันได้ เพราะขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือกองสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ นว.๑๖๕/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๐๐ ข้อ ๒ (ก)๒ การที่ผู้ว่าจ้างไม่ต่ออายุสัญญาให้ผู้ฟ้องคดีออกไปอีก ๑๖๘ วัน ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น จึงเป็นการใช้ดุลพินิจชอบด้วยกฎหมายแล้ว”

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๒๖๐/๒๕๕๒ “ภายหลังจากที่ทำสัญญาแล้ว ผู้ฟ้องคดี (ผู้รับจ้าง) ไม่ได้เข้าทำงานภายในระยะเวลาที่กำหนด นายอำเภอผู้รับมอบอำนาจจากผู้ถูกฟ้องคดี (ผู้ว่าจ้าง) จึงจัดทำหนังสือเร่งรัดให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา แต่ผู้รับจ้างขอสงวนสิทธิขยายระยะเวลาการก่อสร้างโดยอ้างว่าสถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในภาคใต้ทำให้แรงงานไม่ยอมเข้าทำงานในพื้นที่ ผู้ว่าจ้างเห็นว่าเหตุดังกล่าวมิใช่เหตุอันอาจขอขยายระยะเวลาได้ แต่เป็นกรณีที่ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงินจึงได้ขอให้ผู้รับจ้างเร่งก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา ผู้รับจ้างจึงได้มีหนังสือยืนยันความรับผิดชอบในการทำงาน แต่เมื่อถึงกำหนดก็ไม่ได้เข้าดำเนินการก่อสร้าง ผู้ว่าจ้างจึงมีหนังสือบอกเลิกสัญญาจ้างและขอสงวนสิทธิในการริบเงินประกันตามสัญญากับผู้รับจ้าง หลังจากนั้นผู้ว่าจ้างได้อนุมัติให้อำเภอดำเนินการจ้างก่อสร้างอาคารที่ว่าการโดยวิธีพิเศษ แต่ไม่มีผู้ประกอบการรายใดสนใจรับงานก่อสร้างอาคารดังกล่าว นอกจากนี้ยังปรากฏข้อเท็จจริงว่าก่อนหน้านี้ ผู้ว่าจ้างได้ทำการสำรวจว่ามีผู้ประกอบการรับเหมาที่อยู่ในข่ายได้รับผลกระทบการขาดแคลนแรงงาน จากปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยที่เกิดขึ้นหรือไม่ ซึ่งผลปรากฏว่ามีผู้รับเหมายื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาการก่อสร้างหรือขอต่ออายุสัญญาจ้างหรือของดหรือลดค่าปรับ ผู้รับจ้างจึงเห็นว่าผู้ว่าจ้างไม่อาจริบหลักประกันได้เนื่องจากการที่ไม่อาจปฏิบัติตามสัญญาเป็นเพราะเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้คนงานไม่กล้าเข้าไปทำงานในพื้นที่ ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของผู้รับจ้าง

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า เมื่อปรากฏว่าผู้ว่าจ้างยอมรับว่าได้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้จริง กรณีจึงมีเพียงปัญหาที่ต้องพิจารณาว่าเหตุการณ์ดังกล่าวมีความรุนแรงจนเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างไม่สามารถจัดหาคนงานเข้าทำงานในพื้นที่ก่อสร้างได้จริงหรือไม่ ซึ่งเมื่อผู้ว่าจ้างได้ทำการสำรวจแล้วพบว่า ผู้ประกอบการรับเหมาเกือบทั้งหมดอยู่ในข่ายได้รับผลกระทบการขาดแคลนแรงงาน จากปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ เมื่อผู้ว่าจ้างบอกเลิกสัญญากับผู้รับจ้างก็ปรากฏว่าไม่มีผู้ประกอบการรายใดสนใจที่จะรับงานก่อสร้างดังกล่าว โดยต่างให้เหตุผลว่า พื้นที่ก่อสร้างเป็นพื้นที่ล่อแหลมเสี่ยงภัยคนงานก่อสร้างไม่กล้าเข้าทำงาน หรือพักอาศัยในสถานที่ก่อสร้าง ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าการที่ผู้รับจ้างไม่สามารถรับงานจ้างก่อสร้างอาคารที่ว่าการอำเภอไม่ได้มีสาเหตุสำคัญมาจากเรื่องงบประมาณที่ไม่เพียงพอแต่เพียงประการเดียว และข้อเท็จจริงดังกล่าวเพียงพอที่จะรับฟังได้ว่าเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นมีความรุนแรง จนเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการรับเหมาซึ่งรวมทั้งผู้รับจ้างประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่จะเข้าทำงานในพื้นที่ก่อสร้างจริง ประกอบกับเหตุการณ์ดังกล่าวเป็นเหตุการณ์ที่ผู้รับจ้างไม่อาจป้องกันได้ แม้จะได้จัดการระมัดระวังตามสมควรอันพึงคาดหมายได้จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นผู้รับจ้าง กรณีจึงถือได้ว่าเป็นเหตุสุดวิสัยตามนัยข้อ ๑๓๙ วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และของสัญญาจ้าง เมื่อผู้รับจ้างมีหนังสือแจ้งเหตุสุดวิสัยดังกล่าวให้ผู้ว่าจ้างทราบและขอขยายระยะเวลาการก่อสร้างตามสัญญาจ้าง ผู้ว่าจ้างชอบที่จะพิจารณาขยายระยะเวลาให้แก่ผู้รับจ้าง การที่ผู้ว่าจ้างไม่พิจารณาขยายระยะเวลาและบอกเลิกสัญญาจ้างกับผู้รับจ้าง รวมทั้งริบเงินหลักประกันจากธนาคารผู้ค้ำประกันจึงเป็นการไม่ชอบตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕”

(ตัวอย่าง)
แบบฟอร์มการตรวจสอบกรณีการแก้ไขสัญญา

โครงการ.....

สัญญาเลขที่..... **ลงวันที่**.....

ให้ทำเครื่องหมาย / ใน ( ) ที่ส่วนงานต้องส่งเอกสารประกอบการพิจารณาตามรายละเอียด ดังนี้

( ) สัญญา (สำเนา)

( ) สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (สำเนา)

( ) หนังสือแจ้งให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงานตามสัญญา (สำเนา)

( ) เรื่องอนุมัติในหลักการให้แก้ไขแบบพร้อมแนบเอกสารหลักฐานสาเหตุที่ต้องแก้ไขแบบ

( ) แบบเดิมก่อนการแก้ไข

( ) แบบใหม่ที่ได้แก้ไขและได้รับการอนุมัติแล้ว

( ) หนังสือผู้รับจ้างยินดีทำงานตามแบบที่แก้ไขใหม่และยินยอมแก้ไขสัญญาโดยไม่เรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ

( ) บันทึกคณะกรรมการตรวจรับพัสดุพิจารณาเสนอความเห็น

( ) ตารางเปรียบเทียบปริมาณงานและราคาที่เปลี่ยนแปลงเนื่องจากการแก้ไขแบบและลงนามกำกับโดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

( ) ตารางเปรียบเทียบหมายเลขแบบที่แก้ไข ยกเลิกหรือเพิ่มเติม และลงนามกำกับโดยคณะกรรมการตรวจการจ้าง

( ) กรณีที่แก้ไขแบบและมีรายงานงานเพิ่มขึ้นนอกเหนือรายการงานในใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) จะต้องแนบเอกสาร ดังนี้
- บันทึกแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนราคากลาง และคณะกรรมการตกลงราคางานส่วนที่เพิ่ม
- ราคากลาง
- ใบเสนอราคาของผู้รับจ้าง
- บันทึกสรุปรับราคาของคณะกรรมการตกลงราคา

( ) กรณีที่มีวงเงินเพิ่มจากสัญญาเดิม ต้องแนบหลักฐานการโอนเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณ

( ) เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

<u>หมายเหตุ</u> กรณีการแก้ไขสัญญาซื้อขาย/ใบสั่งจ้างต้องส่งเอกสารประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับสัญญาซื้อขาย/ใบสั่งจ้าง

เอกสารอ้างอิง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม. **การงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายเวลาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๓๙** https://alro.go.th/th/central_admin/news-activity/article-category-๑๓-๔๗๙/

ภาคผนวก ๑

ตัวอย่างการพิจารณาแก้ไขสัญญา
และการงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำการตามสัญญา
ของกรมทรัพยากรน้ำ

กรณีการขออนุมัติแก้ไขสัญญา

กรณีการของดหรือลดค่าปรับให้คู่สัญญา

กรณีการขอขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา

กลุ่มนิติการ
วันที่ ๑๐๒๒
รับที่ ๒๐ มิ.ย. ๒๕๖๕

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขานุการกรม ส่วนพัสดุ โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๘๔๘

ที่ ทส ๐๖๐๑.๕/ ๑๓๙๔ **วันที่** ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติแก้ไขสัญญาซื้อขายครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑ ล้านบาท

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

เรื่องเดิม

กรมทรัพยากรน้ำ ได้ตกลงซื้อครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑ ล้านบาท จำนวน ๖ รายการ จาก บริษัท สำรวจวิศว อินเตอร์เทค จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๑๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ วงเงิน ๓,๓๙๖,๘๐๐.๐๐ บาท (สามล้านสามแสนเก้าหมื่นหกพันแปดร้อยบาทถ้วน) กำหนดส่งมอบสิ่งของภายในวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ นั้น

ข้อเท็จจริง

สำนักงานเลขานุการกรมตรวจสอบรายละเอียดของสัญญาข้างต้นพบข้อคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการบันทึกข้อมูลร่างสัญญาในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ทำให้สัญญาดังกล่าวมีเงื่อนไขไม่ครบถ้วนตามแบบสัญญาซื้อขายที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยหัวข้อที่ขาดหายไปคือ “ข้อ ๑๐ ค่าปรับ” ซึ่งจากการตรวจสอบเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ EB.๓/๒๕๖๕ ข้อ ๘ และเงื่อนไขขอบเขตของงานการซื้อครุภัณฑ์ฯ ข้อ ๑๒ การจัดซื้อครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ดังกล่าวได้กำหนดอัตราค่าปรับไว้ร้อยละ ๐.๒๐ ของราคาค่าสิ่งของที่ยังไม่ได้รับมอบต่อวัน ดังนั้น เพื่อให้สัญญาดังกล่าวถูกต้องตรงกันกับเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์และขอบเขตของงานตั้งแต่ต้น และเป็นไปตามแบบสัญญาซื้อขายที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญา โดยเพิ่มเงื่อนไขในสัญญา ดังนี้

“ข้อ ๑๐ ค่าปรับ

ในกรณีที่ผู้ซื้อมิได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๙ ผู้ขายจะต้องชำระค่าปรับให้ผู้ซื้อเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๐ (ศูนย์จุดสองศูนย์) ของราคาสิ่งของที่ยังไม่ได้รับมอบ นับถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญาจนถึงวันที่ผู้ขายได้นำสิ่งของมาส่งมอบให้แก่ผู้ซื้อจนถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา

การคิดค่าปรับในกรณีสิ่งของที่ตกลงซื้อขายประกอบกันเป็นชุด แต่ผู้ขายส่งมอบเพียงบางส่วน หรือขาดส่วนประกอบส่วนหนึ่งส่วนใดไปทำให้ไม่สามารถใช้การได้โดยสมบูรณ์ ให้ถือว่ายังไม่ได้ส่งมอบสิ่งของนั้นเลย และให้คิดค่าปรับจากราคาสิ่งของเต็มทั้งชุด

ในระหว่างที่ผู้ซื้อยังมิได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญานั้น หากผู้ซื้อเห็นว่าผู้ขายไม่อาจปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ ผู้ซื้อจะใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาและริบหรือบังคับจากหลักประกันตาม ข้อ ๖ และ ข้อ ๘ กับเรียกร้องให้ชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๙ วรรคสองก็ได้ และถ้าผู้ซื้อได้แจ้งข้อเรียกร้องให้ชำระค่าปรับไปยังผู้ขายเมื่อครบกำหนดส่งมอบแล้ว ผู้ซื้อมีสิทธิที่จะปรับผู้ขายจนถึงวันบอกเลิกสัญญาได้อีกด้วย”

/ข้อระเบียบ...

ข้อระเบียบ

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด...” และ มาตรา ๙๗ บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ...(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์...”

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

สำนักงานเลขานุการกรม พิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดทำสัญญาเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และตรงตามเงื่อนไขที่กรมทรัพยากรน้ำกำหนดไว้ ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวเป็นกรณีที่มีความจำเป็นและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ เห็นควรแก้ไขสัญญาโดยเพิ่มเงื่อนไขสัญญา ข้อ ๑๐ ค่าปรับตามข้อเท็จจริงข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขสัญญาซื้อขายครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑ ล้านบาท ตามที่เสนอข้างต้นต่อไป ทั้งนี้ เป็นอำนาจของผู้อำนวยการสำนักวิจัย พัฒนาและอุทกวิทยา ซึ่งได้รับมอบอำนาจตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำที่ ๗๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม

(นายธนวัฒน์ ชื่นชม)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้ายหนังสือ ที่ ทส ๐๖๐๑.๕/๑๓๙๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

ตามที่สำนักงานเลขานุการกรม ขออนุมัติแก้ไขสัญญาซื้อขายครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑ ล้านบาท กรณีตรวจพบข้อคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการบันทึกข้อมูลร่างสัญญาในระบบจัดซื้อจัดจ้างฯ ทำให้สัญญาดังกล่าวมีเงื่อนไขไม่ครบถ้วนตามแบบสัญญาซื้อขายที่กรมบัญชีกลางกำหนด นั้น

กลุ่มนิติการได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย”

มาตรา ๙๗ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้

(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงานรวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย”

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สัญญาซื้อขายครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑ ล้านบาท เลขที่ ทส ๐๖๐๑/๑๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีเงื่อนไขไม่ครบถ้วนตามแบบสัญญาซื้อขายตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานเลขานุการกรมตรวจสอบรายละเอียดของสัญญาพบข้อคลาดเคลื่อนโดยหัวข้อที่ขาดหายไปคือ “ข้อ ๑๐ ค่าปรับ” จากการตรวจสอบเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ EB.๓/๒๕๖๕ ข้อ ๘ และเงื่อนไขขอบเขตของงานการซื้อครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ดังกล่าวได้กำหนดอัตราค่าปรับไว้ร้อยละ ๐.๒๐ ของราคาค่าสิ่งของที่ยังไม่ได้รับมอบต่อวัน ดังนั้น เพื่อให้สัญญาดังกล่าวถูกต้องตรงกับเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์และขอบเขตของงานตั้งแต่ต้น และเป็นไปตามแบบสัญญาซื้อขายที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวตรงตามเงื่อนไขที่กรมทรัพยากรน้ำกำหนดไว้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง และการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ และอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิม ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ และ มาตรา ๙๗ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไขสัญญาโดยเพิ่มเงื่อนไขในสัญญา ดังนี้

/“ข้อ ๑๐...

"ข้อ ๑๐ ค่าปรับ

ในกรณีที่ผู้ซื้อมิได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๙ ผู้ขายจะต้องชำระค่าปรับให้ผู้ซื้อเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๐ (ศูนย์จุดสองศูนย์) ของราคาสิ่งของที่ยังไม่ได้รับมอบ นับถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญาจนถึงวันที่ผู้ขายได้นำสิ่งของมาส่งมอบให้แก่ผู้ซื้อจนถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา

การคิดค่าปรับในกรณีสิ่งของที่ตกลงซื้อขายประกอบกันเป็นชุด แต่ผู้ขายส่งมอบเพียงบางส่วนหรือขาดส่วนประกอบส่วนหนึ่งส่วนใดไปทำให้ไม่สามารถใช้การได้โดยสมบูรณ์ ให้ถือว่ายังไม่ได้ส่งมอบสิ่งของนั้นเลย และให้คิดค่าปรับจากราคาสิ่งของเต็มทั้งชุด

ในระหว่างที่ผู้ซื้อยังมิได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญานั้น หากผู้ซื้อเห็นว่าผู้ขายไม่อาจปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ ผู้ซื้อจะใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาและริบหรือบังคับจากหลักประกันตามข้อ ๖ และ ข้อ ๘ กับเรียกร้องให้ชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๙ วรรคสองก็ได้ และถ้าผู้ซื้อได้แจ้งข้อเรียกร้องให้ชำระค่าปรับไปยังผู้ขายเมื่อครบกำหนดส่งมอบแล้ว ผู้ซื้อมีสิทธิที่จะปรับผู้ขายจนถึงวันบอกเลิกสัญญาได้อีกด้วย"
ตามที่สำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

ทั้งนี้ อำนาจในการอนุมัติเป็นของผู้อำนวยการสำนักวิจัย พัฒนาและอุทกวิทยา ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำที่ ๗๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้แก้ไขสัญญาโดยเพิ่มเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๑๐ ค่าปรับ ตามที่สำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย...../...../.....
ผู้ปฏิบัติงาน ๗/๖/สิง./๖๕
ผู้บังคับบัญชา...../...../.....

กลุ่มนิติการ
รับที่ ๑๗๑๖
วันที่ ๙ กย. ๒๕๖๔
เวลา ๑๐.๓๑

กรมทรัพยากรน้ำ
รับที่ 08671
วันที่ - ๙ กย ๒๕๖๔
เวลา ๐๙.๒๖ น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักวิจัย พัฒนาและอุทกวิทยา ส่วนวิจัยและพัฒนาทรัพยากรน้ำ โทร. ๖๘๒๓

ที่ ทส ๐๖๐๘.๒/ ๑๔๓๘ **วันที่** ๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติแก้ไขบันทึกข้อตกลงจ้างเหมาพัฒนา Smart Meter และ IoT Network สำหรับ Small-Scale Desalination โครงการเทคโนโลยี Small-Scale Desalination พลังงานต่ำ

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการสำนักวิจัย พัฒนาและอุทกวิทยา หัวหน้าเจ้าหน้าที่ และผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

เรื่องเดิม

บันทึกข้อตกลงจ้าง เลขที่ ทส ๐๖๐๘.๑/๒๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ กรมทรัพยากรน้ำ ได้ว่าจ้าง นางกุลภัสสรณ์ บุณยัษเฐียร ดำเนินการพัฒนา Smart Meter และ IoT Network สำหรับ Small-Scale Desalination โครงการเทคโนโลยี Small-Scale Desalination พลังงานต่ำ วงเงินค่าจ้าง ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินงาน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา จนถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยบันทึกข้อตกลงจ้าง ข้อ ๗ ค่าปรับ "หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้าง ในอัตราวันละ ๕๐๐ บาท (ห้าร้อยบาทถ้วน) และผู้ว่าจ้างมีสิทธิ์บอกเลิกข้อตกลงหรือสัญญาได้" (เอกสารแนบ ๑)

ข้อเท็จจริง

๑. ปัจจุบันสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงจ้างแล้ว แต่ผู้รับจ้างยังไม่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย ทั้งนี้เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) มาตรการในการป้องกันการแพร่ระบาดของศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) และประกาศจังหวัด ทำให้ไม่สามารถเดินทางเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินงานโครงการได้

๒. หนังสือผู้รับจ้าง ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ขอให้กรมทรัพยากรน้ำพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๒)

๓. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้พิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (เอกสารแนบ ๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการและอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ โดยกำหนดอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้กับสัญญาหรือข้อตกลงที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ พิจารณาแล้วเห็นว่าบันทึกข้อตกลงจ้างดังกล่าว ลงนามวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ครบกำหนดวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ อยู่ในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

/ข้อ ๑.๒ สัญญา...

ข้อ ๑.๒ สัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

๑.๒.๑ สัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐

๑.๒.๒ สัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ

ข้อระเบียบและกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้

(๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า

(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไนนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์

(๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ

(๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ และ ๑๖๕

๓. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔. คำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๑๑๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มอบอำนาจหน้าที่ในการสั่งการและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ข้อ ๗.๕ มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการสำนักสั่งการ อนุมัติและดำเนินการกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ภายในวงเงินงบประมาณครั้งละไม่เกิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ รวมถึงการทำสัญญา การบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุ

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ พิจารณาแล้วเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบฯ และมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เห็นควรแก้ไขบันทึกข้อตกลงจ้าง ข้อ ๗ ค่าปรับ โดยแก้ไขเป็นข้อความดังนี้

หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้าง ในอัตราวันละ ๕๐๐ บาท (ห้าร้อยบาทถ้วน)

/ และผู้ว่าจ้าง

และผู้ว่าจ้างมีสิทธิ์บอกเลิกข้อตกลงหรือสัญญาได้ เงื่อนไขการปรับ กรณีที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ผู้ว่าจ้างยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างในอัตราร้อยละ ๐ สำหรับกรณีที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ผู้ว่าจ้างยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ
(นายอภัยฑูรย์ สุวรรณชูจิต)
วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ

ลงชื่อ.....กรรมการ
(นางสุกาญดา เชื้อสุวรรณ)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ลงชื่อ.....กรรมการ
(นายนิรัตน์ ภูทัดหมาก)
วิศวกรโยธาชำนาญการ

(นายการุณย์ เปรมวุติ)
ผู้อำนวยการสำนักวิจัย พัฒนาและอุทกวิทยา

(นางอำไพ ณะนวล)
หัวหน้าเจ้าหน้าที่

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

เรียน ผอ.สำนักวิจัย
พิจารณาดำเนินการ

(นายปกรณ์ ภูฆัง)
นิติกรชำนาญการ

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้ายหนังสือ ที่ ทส ๐๖๐๘.๒/๑๔๓๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

ตามที่ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุขออนุมัติแก้ไขบันทึกข้อตกลงจ้างเหมาพัฒนา Smart Meter และ IoT Network สำหรับ Small-Scale Desalination โครงการเทคโนโลยี Small-Scale Desalination พลังงานต่ำ เลขที่ ทส ๐๖๐๘.๑/๒๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น

กลุ่มนิติการ พิจารณาแล้วเห็นว่าสาเหตุในการขออนุมัติแก้ไขสัญญา เนื่องจากมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งกำหนดว่า

๑. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

ข้อ ๑.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

๑.๒.๑ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐

๑.๒.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ

๒. การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ

หน่วยงานของรับสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงเห็นควรอนุมัติแก้ไขบันทึกข้อตกลงจ้างเหมาฯ ข้อ ๗ ค่าปรับ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย 13 ก.ย. 64
ผู้ปฏิบัติงาน 13 / กย / 64
ผู้ชิมพ์/ผู้บาน / /

๗/๔๕
๑๙ เม.ย. ๒๕๖๔
๑๕.๐๕
เลขที่รับ 956
วันที่ ๒๗ เม.ย. ๒๕๖๔
เวลา 08.47 น.
ที่ดิน ๕๒๗๐๔/๑๐.๔๕๐
กรมทรัพยากรน้ำ
03593
รับที่
วันที่ ๕ เม.ย. ๒๕๖๔
เวลา 14.15 น.

ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ส่วนประสานการปฏิบัติงาน โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๔๑๓

ที่ ทส ๐๖๐๒.๕/ ๗๖๐ **วันที่** ๕ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ของดหรือลดค่าปรับให้คู่สัญญา ค่าใช้จ่ายในการศึกษา ประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ในพื้นที่ภาคตะวันตก กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ เลขานุการกรม และผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

เรื่องเดิม

๑. สัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๒๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กรมทรัพยากรน้ำได้ว่าจ้างที่ปรึกษามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ดำเนินโครงการค่าใช้จ่ายในการศึกษา ประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ในพื้นที่ภาคตะวันตก กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร เริ่มสัญญาวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๔ รวมเวลา ๒๔๐ วัน วงเงินตามสัญญาทั้งสิ้น ๑๗,๗๑๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๑)

๒. บันทึกศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๕/๒๖๗๖ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ขอขยายสัญญาให้คู่สัญญา ค่าใช้จ่ายในการศึกษา ประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ในพื้นที่ภาคตะวันตก กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร โดยนายมงคล หลักเมือง ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ได้อนุมัติให้ขยายสัญญาให้กับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จำนวน ๔๗ วัน นับถัดจากวันที่สัญญาสิ้นสุดลง คือตั้งแต่วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ ถึง ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๒)

๓. บันทึกศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๕/๒๙๑ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ขอขยายสัญญาให้คู่สัญญา ค่าใช้จ่ายในการศึกษา ประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ในพื้นที่ภาคตะวันตก กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒ (เอกสารแนบ ๓)

๔. บันทึกกลุ่มนิติการได้มีหนังสือที่ ทส๐๖๑๙/๑๘๗ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ขอให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ พิจารณาทบทวนการขยายสัญญา งดหรือลดค่าปรับ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (เอกสารแนบ ๔)

ข้อเท็จจริง

๑. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์และของดเว้นค่าปรับโครงการ เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑.๑ หนังสือสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ อว ๖๗.๑๑/สวมธ.๘๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอสงวนสิทธิ์ โครงการค่าใช้จ่ายในการศึกษา ประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ในพื้นที่ภาคตะวันตก

/กรม...

กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ซึ่งที่ปรึกษาแจ้งว่า เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙, COVID๑๙) ระลอกใหม่ ซึ่งรัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเพื่อแก้ไขสถานการณ์ โดยได้กำหนดให้พื้นที่ ๒๘ จังหวัด เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด ซึ่งใน ๒๘ จังหวัดดังกล่าว ครอบคลุมพื้นที่ดำเนินงานโครงการทั้งหมด ซึ่งห้ามจัดกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่โรค เช่น การประชุม การสัมมนา รวมถึงขอความร่วมมือให้ประชาชน งดหรือชะลอการเดินทางข้ามจังหวัด ดังนั้น ที่ปรึกษาจึงไม่สามารถจัดการประชุมการมีส่วนร่วมในระดับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาคในช่วงระยะเวลานี้ได้ ในการนี้สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาฯ จึงใคร่ขอเรียนแจ้งให้กรมทรัพยากรน้ำรับทราบและขอสงวนสิทธิ์ค่าปรับหากมีการดำเนินการล่าช้า เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัยที่สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาฯ ไม่สามารถป้องกันหรือหลีกเลี่ยงได้ (เอกสารแนบ ๕)

๑.๒ สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มีหนังสือที่ อว ๖๗.๑๑/สวมธ.๑๓๗๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ของดเว้นค่าปรับ โครงการค่าใช้จ่ายในการศึกษา ประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ในพื้นที่ภาคตะวันตก กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร โดยที่ปรึกษาชี้แจงว่า ในขั้นตอนการดำเนินการโครงการฯ กำหนดให้มีการจัดประชุมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนระดับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค แต่เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ซึ่งรัฐบาลได้ประกาศข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๖) ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ เพื่อควบคุมสถานการณ์ โดยห้ามจัดกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่โรค เช่น การประชุม การสัมมนา ฯลฯ รวมถึงขอความร่วมมือให้ประชาชน งดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด และแม้ว่าจะมีมาตรการผ่อนปรน ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๘) ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ แต่มาตรการในการควบคุมโรค ยังกำหนดให้เป็นไปตามประกาศหรือคำสั่งของแต่ละจังหวัด ซึ่งพบว่า บางจังหวัดยังมีมาตรการให้ผู้ที่เดินทางมาจากพื้นที่ควบคุมสูงสุด (กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ) จะต้องมีการกักตัวเป็นระยะเวลา ๑๔ วัน หรือตรวจคัดกรองหาเชื้อไวรัสโควิด ๑๙ ก่อนเข้ามาในพื้นที่

ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานโครงการสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จโดยเร็ว ที่ปรึกษาจึงได้ประสานไปยังหน่วยงานสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่ที่จะดำเนินจัดการประชุมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนระดับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาคตามแผนที่วางไว้ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการแจ้งกลับมาว่าสามารถดำเนินการได้ (ไม่ได้มีการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร) แต่ขอให้ดำเนินการตามมาตรการควบคุมโรคตามที่กำหนดไว้ ได้แก่ การใส่หน้ากากอนามัย การจัดให้มีแอลกอฮอร์ล้างมือ และการลงทะเบียนผ่านแอพพลิเคชั่นไทยชนะ

จากการประสานงานและขออนุมัติจัดการประชุมการมีส่วนร่วมระดับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาคในพื้นที่ภาคตะวันตก ดังกล่าว ทำให้ที่ปรึกษาสามารถดำเนินการจัดการประชุมในแต่ละพื้นที่ได้ ดังนี้

๑) การจัดประชุมระดับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๗ ครั้งที่ ๑ จัดที่จังหวัดกาญจนบุรี ในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔

๒) การจัดประชุมระดับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๗ ครั้งที่ ๒ จัดที่จังหวัดเพชรบุรี ในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๔

/ซึ่ง...

ซึ่งจากปัญหาอุปสรรค ตลอดจนข้อจำกัดและสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของที่ปรึกษา โดยที่ปรึกษาของดเว้นค่าปรับในช่วงระหว่างวันที่ ๔ มกราคม ถึง ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ นับตั้งแต่วันที่ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๖) ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้จนถึงวันแรกที่ที่ปรึกษาสามารถเข้าดำเนินการจัดประชุมระดับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาคได้ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๗๕ วัน โดยได้อ้างอิงเอกสารทางราชการที่เกี่ยวข้องกับประกาศต่างๆ เกี่ยวกับโรคโควิด ๑๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง (เอกสารแนบ ๖)

๒. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาเรื่องการขอสงวนสิทธิ์และของดเว้นค่าปรับโครงการ ค่าใช้จ่ายในการศึกษา ประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ในพื้นที่ภาคตะวันตก กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรให้งดหรือลดค่าปรับให้กับคู่สัญญา คือ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๗๐ วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๗) โดยมีรายละเอียดประกอบการพิจารณาดังนี้

๒.๑ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด เลขที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่องซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) (เอกสารแนบ ๘) ข้อ ๒.๑ การบริหารสัญญา ๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) โดยกรณีที่สัญญาครบกำหนด และมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

๒.๒ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด เลขที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้ให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID ๑๙)) (เอกสารแนบ ๙) แจ้งว่า เหตุดังกล่าวถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคที่หนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ และซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ และตามข้อ ๓ “จากการที่รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายระยะเวลาเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งยังไม่สามารถทราบได้ว่าจะมีการขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินต่อไปอีกหรือไม่ จึงไม่อาจกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดได้แน่นอน ดังนั้น จึงให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด”

/๒.๓ ตาม...

๒.๓ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาแล้ว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ มีมติร่วมกัน ดังนี้

๑) เนื่องจากเป็นเหตุที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งเป็นเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ตามสัญญาข้อที่ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคที่หนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ การงดหรือการลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ประกอบกับตามหนังสือกรมบัญชีกลางเลขที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) กำหนดให้วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด ประกอบกับที่ปรึกษาได้ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงให้กับทางราชการเป็นไปอย่างปกติตลอดมา และไม่มีพฤติการณ์ที่จะทิ้งงานของราชการ โดยส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่การฝึกอบรม และการจัดประชุมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนระดับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค

๒) ปัจจุบันได้มีมาตรการผ่อนคลายการกำหนดเขตพื้นที่สถานการณ์และมาตรการต่างๆ ตามสภาพของพื้นที่ เพื่อให้สถานที่ กิจการ หรือกิจกรรมที่มีความเหมาะสมและความพร้อมสามารถเปิดดำเนินการได้ แต่ก็ยังคงต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข เงื่อนเวลา การจัดระบบและระเบียบต่างๆ และมาตรการป้องกันโรคที่ทางราชการกำหนดอย่างเคร่งครัด ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๘) ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔

๓) จากเหตุการณ์ดังกล่าว จะเห็นว่าที่ปรึกษาสามารถเข้าดำเนินการจัดการฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำได้ โดยเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่วันที่จัดการฝึกอบรม ณ สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๗ (จังหวัดราชบุรี) คือ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ดังนั้นจึงถือว่าเหตุที่ส่งผลกระทบนั้นสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๔

๔) เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่สิ้นสุดและไม่อาจคาดการณ์ได้ว่าเหตุการณ์จะสิ้นสุดเมื่อใด ที่ประชุมจึงมีมติร่วมกันว่า เหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาจริง นับตั้งแต่วันที่ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๖) ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้จนถึงวันก่อนวันแรกที่ที่ปรึกษาสามารถเข้าดำเนินการจัดการฝึกอบรมได้ คือตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๔ รวมเป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๗๐ วัน

ที่ประชุมจึงมีมติเห็นควรให้งดหรือลดค่าปรับให้กับคู่สัญญา คือ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๗๐ วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ข้อระเบียบ

ตามสัญญาข้อ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญาในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้ว่าจ้าง หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจาก พฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ที่ปรึกษาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง ซึ่งออกตาม ความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ทำให้ที่ปรึกษา ไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จ ตามเงื่อนไข

/และ...

และกำหนดเวลาแห่งสัญญานี้ได้ ที่ปรึกษาจะต้องแจ้งเหตุหรือพฤติการณ์ดังกล่าวพร้อมหลักฐานเป็นหนังสือให้ผู้ว่าจ้างทราบเพื่อของดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาทำงานออกไปภายใน ๑๕ (สิบห้า) วันนับถัดจากวันที่ เหตุนั้นสิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกระทรวงดังกล่าว แล้วแต่กรณี

ถ้าที่ปรึกษาไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามความในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าที่ปรึกษาได้สละสิทธิเรียกร้องในการที่จะของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปโดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น เว้นแต่ กรณีเหตุเกิดจาก ความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้างซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้งหรือผู้ว่าจ้างทราบดี อยู่แล้วตั้งแต่ต้น

การงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายกำหนดเวลาทำงานตามวรรคหนึ่ง อยู่ในดุลพินิจ ของผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาตามที่เห็นสมควร

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้คู่สัญญา ค่าใช้จ่ายในการศึกษา ประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ในพื้นที่ภาคตะวันตก กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร เป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๗๐ (เจ็ดสิบ) วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเสนอ

(นายคุณพจน์ บัวโทน)
ประธานกรรมการตรวจรับพัสดุฯ

- ผ่าน

(นายมงคล หลักเมือง)
ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤตน้ำ

เรียน ○ ผอ.สสบ. ○ ผอ.สบค. ○ ผอ.สค.
○ ผอ.สออ. ◉ ผอ.สพค. ○ ผอ.สยส.
○ ผอ.สปส.

☐ เรียน ☐ เพื่อทราบ
☐ ถือปฏิบัติ ☑ พิจารณาดำเนินการ
☐ อื่นๆ .....

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม
5 เม.ย. 2564

เรียน ผอ.สพค.
ข้าพเจ้ายังไม่ได้รับมอบ
เอกสารสัญญา และเอกสารสัญญาซื้อจัดจ้าง
จากคณะกรรมการ แต่จะดำเนินการเสนอความเห็น
เรื่องการของดหรือลดค่าปรับ ไปก่อน
โดยขอมอบสำเนาเอกสารของคณะกรรมการฯ
แนบท้ายเอกสารฉบับนี้

คุณเสาวนีย์
ดำเนินการ
5 เม.ย. 64

(นางเพ็ญสินี จรัญสุวรรณ)
ผู้อำนวยการส่วนพัสดุ

เสร็จที่ 16 เม.ย.64

ต่อท้ายบันทึก ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๕/๗๖๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

สำนักงานเลขานุการกรม ตรวจสอบแล้วเป็นกรณีที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ซึ่งเป็นที่ปรึกษาโครงการค่าใช้จ่ายในการศึกษาประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ในพื้นที่ภาคตะวันตก กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๒๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์และของดเว้นค่าปรับโครงการฯ เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙, COVID๑๙) ระลอกใหม่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของที่ปรึกษา จึงของดหรือลดค่าปรับโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๗๕ วัน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาได้พิจารณาจากประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน และเอกสารทางราชการต่างๆ ที่เกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด๑๙) เห็นว่าช่วงระยะเวลาที่ที่ปรึกษาได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว จำนวน ๗๐ วัน คือระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้กับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จำนวน ๗๐ วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

สำนักงานเลขานุการกรม พิจารณาแล้ว ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้ซ้อมความเข้าใจการบริหารสัญญากรณีที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) ว่าเหตุดังกล่าวถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และกรณีที่สัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้วให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาทำตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง และหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ฯ ว่าให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรของรัฐบาลมีผลบังคับใช้ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบหรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้พิจารณาจากเอกสารหลักฐานแล้ว เห็นว่า ที่ปรึกษาฯ ได้รับผลกระทบในช่วงเวลาดังกล่าว กรมทรัพยากรน้ำย่อมสามารถงดหรือลดค่าปรับตามสัญญาให้กับที่ปรึกษาฯ ได้ตามจำนวนวันที่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ตามแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้ข้างต้น

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา งดหรือลดค่าปรับ ตามสัญญาดังกล่าวข้างต้น ให้กับที่ปรึกษา จำนวน ๗๐ วัน ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ เสนอ ทั้งนี้ วงเงินดังกล่าวเป็นอำนาจของผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๑๑๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่องการมอบอำนาจหน้าที่ในการสั่งการและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม

ส่วนพัสดุ
โทร. ๖๘๔๘

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้ายหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๕/๗๖๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กลุ่มนิติการได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ กำหนดว่า "การงดหรือลดค่าปรับคู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงเฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เหตุสุดวิสัย

(๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

(๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์และวิธีการของดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด"

ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า "การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น"

หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (CoVID-๑๙)

ข้อ ๒ กำหนดว่า "กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา ดังนี้

๒.๑ การบริหารสัญญา

/๒.๑.๒...

๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ดำเนินการดังนี้

(๒) กรณีสัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง"

และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (CoVID-๑๙)

ข้อ ๓ "ให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานหรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด"

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด – ๑๙) ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง พื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกรุงเทพมหานคร กาญจนบุรี และเพชรบุรี อยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ และข้อกำหนดออกตามคามในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๖) ข้อ ๒ ห้ามจัดกิจกรรมในเขตพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดฯ และข้อ ๖ วรรคสอง ให้ประชาชนงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็น ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ ประกอบกับประกาศจังหวัดออกมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยห้ามการจัดกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่โรค เช่น การประชุม สัมมนา ฯ และให้งดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด เป็นเหตุให้มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ที่ปรึกษา) ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ จึงของดเว้นค่าปรับระหว่างวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๗๕ วัน ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา พิจารณาแล้วเห็นว่าเหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานจริงของที่ปรึกษาเป็นเหตุให้ไม่สามารถปฏิบัติงานในพื้นที่การฝึกอบรม และการจัดประชุมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนระดับสำนักงานทรัพยากรภาคได้ โดยที่ปรึกษาสามารถเข้าดำเนินการจัดการฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำได้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ จึงถือว่าเหตุที่ส่งผลกระทบนั้นสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๔ จึงมีมติเห็นควรให้งดหรือลดค่าปรับจำนวน ๗๐ วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

/กรณี...

กรณีถือว่าเป็นเหตุสุดวิสัย ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ (๒) หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น จึงเห็นควรงดหรือลดค่าปรับจำนวน ๗๐ วัน ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ และสำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

ทั้งนี้ อำนาจในการอนุมัติเป็นของผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๑๑๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติงดหรือลดค่าปรับจำนวน ๗๐ วัน ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ และสำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย 23/มี.ค./64
ผู้ปฏิบัติงาน 23/มี.ค./64
ผู้พิมพ์/ผู้ทาน ___/___/___

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มนิติการ (คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาฯ) โทร./โทรสาร ๐-๒๒๗๑-๖๑๕๘

ที่ ทส ๐๖๑๙ / ๕๐๙ **วันที่** ๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติงดหรือลดค่าปรับตามสัญญา โครงการศึกษาและยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... ในส่วนที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ และภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำ (หมวด ๔ การจัดสรรน้ำและการใช้น้ำ)

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

กรมทรัพยากรน้ำได้จ้างที่ปรึกษา โดยได้ว่าจ้างสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ดำเนินงาน "โครงการศึกษาและยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... ในส่วนที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ และภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำ (หมวด ๔ การจัดสรรน้ำและการใช้น้ำ) " ตามสัญญาจ้างเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๔๔/๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินงาน ๒๔๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ ถึง ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ วงเงินตามสัญญา ๑๐,๑๗๗,๖๐๐ บาท (สิบล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๑)

๒. <u>ข้อเท็จจริง</u>

๒.๑ กรมทรัพยากรน้ำได้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรน่า ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ซึ่งมีผลกระทบต่อคู่สัญญาที่ไม่สามารถจัดประชุมได้ ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เป็นจำนวน ๔๖ วัน นับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญา (สัญญาสิ้นสุด ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ ขยายระยะเวลาตั้งแต่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๔) โดยมีวงเงินเท่าเดิม รายละเอียดปรากฏตามบันทึกกลุ่มนิติการ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๑๙/๓๑๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๒)

๒.๒ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรน่า ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ยังไม่สิ้นสุด ทำให้ไม่สามารถจัดประชุมตามกำหนดการที่จะจัดขึ้นที่จังหวัดระยองในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ ต้องเลื่อนออกไปโดยยังไม่มีกำหนดซึ่งมีผลกระทบต่อคู่สัญญา แต่ยังไม่สามารถนับระยะเวลาที่เกิดขึ้นในส่วนนี้ต่อเนื่องในการขยายระยะเวลาตามสัญญาได้ เมื่อครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญาวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ จึงได้มีค่าปรับเกิดขึ้น กรมทรัพยากรน้ำจึงได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๖๑๙/๒๔๓๔ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญา ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๑ (เอกสารแนบ ๓)

๒.๓ ต่อมาที่ปรึกษา ได้มีหนังสือสำนักศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ อว ๖๗.๑๑/สวมธ.๒๐๕๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา ขอสงวนสิทธิ์ในการขยายสัญญาและขอปรับเปลี่ยนรูปแบบการสัมนาเป็นผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการฯได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประชุมให้สามารถจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ กรมทรัพยากรน้ำจึงได้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๑) โดยปรับรูปแบบการประชุม/อบรม เป็นการประชุม/อบรมผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ และพิจารณาปรับลดค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับประชุม/อบรม ที่ไม่ได้ใช้จ่ายออกจากงวดเงินที่ต้องจ่ายในงวดถัดไปตามอัตราที่ได้เสนอในข้อเสนอราคาไว้ ที่ปรึกษาจึงสามารถจัดประชุมได้ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๔)

/๒.๔ ที่ปรึกษา....

๒.๔ ที่ปรึกษาฯ จึงได้มีหนังสือสำนักศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ อว ๖๗.๑๑/สวมธ. ๒๗๙๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงประธานคณะกรรมการฯ ของดหรือลดค่าปรับ โดยคณะกรรมการฯได้ประชุมเพื่อพิจารณาการของดหรือลดค่าปรับตามสัญญา ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๙) เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยมีมติเห็นชอบในการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงจำนวน ๗๐ วัน ตามที่ที่ปรึกษาเสนอโดยงดหรือลดค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๕)

๓. <u>ข้อกฎหมายและระเบียบ</u>

๓.๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๐๒ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เหตุสุดวิสัย

(๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

(๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์และวิธีการ การของดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

๓.๒ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๑๘๒ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในกำหนดคู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น

๓.๓ หนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ)๐๔๐๕.๒/ว๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

ข้อ ๒.๒.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) และข้อ ๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) กรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามจำนวนที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

(๒) กรณีที่สัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

ทั้งนี้ จำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาจากกฎหมาย ข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่งของทางราชการที่ให้หน่วยงานของรัฐปิดทำการ หรือสั่งห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยงหรือสั่งปิดสถานที่หรือสั่งห้ามกระทำการหรือสั่งการใดๆ จนถึงวันที่เปิดทำการหรือวันที่กระทำการหรือดำเนินการได้ปกติ

/๓.๔ คำสั่ง....

๓.๔ คำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๑๑๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มอบอำนาจหน้าที่ในการสั่งการและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ และบัญชีรายละเอียดการมอบอำนาจให้รองอธิบดี หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม เลขานุการกรม ผู้อำนวยการสำนัก กอง ศูนย์ และกลุ่ม แนบท้ายคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๑๑๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ลำดับที่ ๗ การพัสดุ ข้อ (๗.๕) สั่งการ อนุมัติและดำเนินการกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ทุกวิธี ยกเว้น กรณีที่ใช้วิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ (๒) (ค) (ง) (จ) และ (ซ) ที่ต้องได้รับอนุมัติหลักการก่อนดำเนินการ ภายในวงเงินครั้งละไม่เกิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ รวมถึงการทำสัญญา การบริหารสัญญา และการตรวจรับพัสดุ การอุทธรณ์ และการโอนสิทธิเรียกร้องในการรับเงิน ยกเว้นกรณีการทิ้งงานให้รายงานกรม เพื่อดำเนินการตามระเบียบต่อไป

๔. <u>ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา</u>

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรน่า ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) เป็นเหตุสุดวิสัย และคู่สัญญาได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว จากจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงที่ที่ปรึกษาไม่สามารถจัดการประชุมได้เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรน่า ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) คือตั้งแต่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ รวมเป็นระยะเวลา ๗๐ วัน โดยที่ปรึกษาได้จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นได้ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จึงเป็นวันที่ถือได้ว่าดำเนินการได้ปกติ กรณีนี้สัญญาได้ครบกำหนดในวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ และมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว จึงเห็นควรงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงจำนวน ๗๐ วัน ตามที่ที่ปรึกษาได้เสนอขอ โดยงดหรือลดค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติงดหรือลดค่าปรับตามสัญญา โครงการศึกษาและยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... ในส่วนที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ และภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำ (หมวด ๔ การจัดสรรน้ำและการใช้น้ำ)

(ลงชื่อ)
(นายณัฐพงษ์ ณ พัทลุง)
ประธานคณะกรรมการฯ

(ลงชื่อ)
(นางสาวชมพูนุช ดลสุขเลิศ)
กรรมการ

(ลงชื่อ)
(นางสาวพรรณพร สุวรรณ)
กรรมการ

(ลงชื่อ)
(นางสาวทิพวรรณ ขันทอง)
กรรมการ

(ลงชื่อ)
(นายเศกสันต์ ยังนิ่ง)
กรรมการ

(ลงชื่อ)
(นายนพดล ปุยเกิดทรัพย์)
กรรมการและเลขานุการ

(ลงชื่อ)
(นายภัสดล จันทรศร)
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้าย บันทึก ที่ ทส ๐๖๑๙/๕๐๘ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา ขออนุมัติงดหรือลดค่าปรับงานจ้างที่ปรึกษาโครงการศึกษาและยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... ในส่วนที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ และภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำ (หมวด ๔ การจัดสรรน้ำและการใช้น้ำ) ตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๔๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยมีสาเหตุเนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ ซึ่งในขั้นตอนการดำเนินการโครงการ กำหนดให้มีการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ทำให้ที่ปรึกษาได้รับผลกระทบไม่สามารถจัดประชุมในพื้นที่จังหวัดระยอง ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ ตามแผนที่กำหนดได้ ประกอบกับการแพร่ระบาดโรคดังกล่าวยังคงมีอย่างต่อเนื่องและไม่สามารถจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยที่ปรึกษาได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นได้ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ที่ปรึกษาจึงได้มีหนังสือขอพิจารณางดหรือลดค่าปรับ นับตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ เป็นจำนวน ๗๐ วัน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา พิจารณาแล้วเห็นควรงดหรือลดค่าปรับให้แก่ที่ปรึกษา จำนวน ๗๐ วัน เนื่องจากที่ปรึกษาได้รับผลกระทบในการปฏิบัติงานไม่สามารถจัดประชุมดังกล่าวได้เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ อันถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ นั้น

กลุ่มนิติการพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กำหนดว่า การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ คือ (๒) เหตุสุดวิสัย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ที่ปรึกษาได้รับผลกระทบไม่สามารถดำเนินการจัดประชุมการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนตามแผนที่กำหนดได้เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ ซึ่งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดลงและมีอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับนายกรัฐมนตรีได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร เพื่อออกมาตรการในการควบคุมโรคดังกล่าว ซึ่งมิให้มีรวมกลุ่มกันเป็นจำนวนมาก เช่น การเข้าร่วมประชุมหรืออบรม เป็นต้น กรณีจึงถือว่าเป็นเหตุสุดวิสัยที่ส่วนราชการจะพิจารณาขยายสัญญา งดหรือลดค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายระยะเวลาทำการตาม

/สัญญา...

สัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) กำหนดให้ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเห็นควรงดหรือลดค่าปรับให้แก่ที่ปรึกษาจำนวน ๗๐ วัน ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติงดหรือลดค่าปรับให้ผู้รับจ้างจำนวน ๗๐ วัน ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเสนอ

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย ๒ / ส.ค. ๖๕
ผู้ปฏิบัติงาน [illegible] / ๒ / ส.ค. ๖๕

กลุ่มนิติการ
รับที่ ๕๓๗
วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๔
เวลา ๑๒.๐๔

ส่วนพัสดุ
เลขที่รับ 397
วันที่ ๑๕ กพ ๒๕๖๔
เวลา 10.26 น.

ผ่าน อนก.
กรมทรัพยากรน้ำ
รับที่ 01479
วันที่ ๑๑ กพ ๒๕๖๔
เวลา 14.32 น.

ส่วนมาก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักวิจัย พัฒนาและอุทกวิทยา ส่วนวิจัยและพัฒนาอุทกวิทยา โทร. ๖๘๒๑

ที่ ทส ๐๖๐๘.๔/ ๓๗๐ **วันที่** ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาโครงการติดตั้งระบบเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) สำหรับพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย - ดินถล่ม ในพื้นที่ลาดชันและพื้นที่ราบเชิงเขา กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการสำนักวิจัย พัฒนาและอุทกวิทยา, เลขานุการกรม และ ผู้อำนวยการกลุ่มงานนิติการ)

เรื่องเดิม

กรมทรัพยากรน้ำ ได้ว่าจ้างบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ดำเนินโครงการติดตั้งระบบเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) สำหรับพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย - ดินถล่ม ในพื้นที่ลาดชันและพื้นที่ราบเชิงเขา กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ในวงเงิน ๑๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๓๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๑) ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ ต่อมาอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปอีก ๔๘ วัน เป็นสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ตามหนังสือกลุ่มงานนิติการ ต่อท้ายบันทึก ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๘.๔/๒๙๐๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ตามเอกสารแนบ ๑

ข้อเท็จจริง

๑. ตามหนังสือบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ที่ TC/DWREWS๖๔/๐๐๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้ง ขอสงวนสิทธิ์การขยายระยะเวลาปฏิบัติงานตามสัญญาจากจากสถานการณ์โควิด-๑๙ โครงการติดตั้งระบบเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) สำหรับพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย-ดินถล่ม ในพื้นที่ลาดชันและพื้นที่ราบเชิงเขา กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ตามเอกสารแนบ ๒

๒. ตามหนังสือบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ที่ TC/DWREWS๖๔/๐๑๗ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แจ้ง ขอขยายสัญญาเนื่องจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ระลอกใหม่ เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ รัฐบาลได้ประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ฉบับที่ ๑๗ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ มีผลตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ ขอความร่วมมือประชาชนงด หรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด โดยเฉพาะพื้นที่ควบคุมสูงสุดที่จำเป็นต้องมีมาตรการเข้มงวดอย่างยิ่ง ซึ่งเป็นพื้นที่โครงการ คือ จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ตราด และระยอง และต่อมาได้มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ฉบับที่ ๑๗ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยได้ประกาศให้จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ตราด และระยอง ไม่เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด จึงขยายสัญญาออกไปเป็นระยะเวลา ๒๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ ตามเอกสารแนบ ๓

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ ได้กำหนดว่า การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ใน

/ดุลพินิจ...

ดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงเฉพาะในกรณี (เอกสารแนบ ๔) ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เหตุสุดวิสัย

(๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

(๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ข้อ ๑๘๒ ได้กำหนดว่า การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (เอกสารแนบ ๕)

๓. ตามสัญญาจ้างข้อ ๑๖ การงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญาได้กำหนดว่า ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้าง หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ผู้รับจ้างไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญานี้ได้ ผู้รับจ้างจะต้องแจ้งเหตุหรือพฤติการณ์ดังกล่าวพร้อมหลักฐานเป็นหนังสือให้ผู้ว่าจ้างทราบ เพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปภายใน ๑๕ (สิบห้า) วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นสิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าว แล้วแต่กรณี (เอกสารแนบ ๑)

๔. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ข้อ ๑๘๒ และข้อความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ (เอกสารแนบ ๖)

๕. ตามประกาศราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่ง พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๗) ข้อ ๒ การยกระดับพื้นที่ควบคุมสูงสุดที่จำเป็นต้องมีมาตรการเข้มงวดอย่างยิ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบและควบคุมการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะของประชาชนในการเดินทางเข้าออกเขตพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ได้แก่ จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ตราด ระยอง และสมุทรสาคร โดยได้กำหนดให้บุคคลที่ประสงค์จะเดินทางออกนอกพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดต้องแสดงเหตุผลความจำเป็น (เอกสารแนบ ๗)

๖. ตามประกาศราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่ง พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๘) ได้ประกาศให้มีการผ่อนคลายการกำหนดเขตพื้นที่สถานการณ์และการบังคับใช้บางมาตรการ เพื่อให้กิจกรรมทาง

เศรษฐกิจและสังคมสามารถขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งประกาศดังกล่าว จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ตราด และระยอง ไม่เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดแล้ว (เอกสารแนบ ๘)

ข้อพิจารณา

คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ร่วมกันพิจารณาการขอขยายระยะเวลาโครงการของผู้รับจ้าง ตามข้อเท็จจริงข้อ ๒ ในการประชุมคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุมสำนักวิจัย พัฒนาและอุทกวิทยา รายงานการประชุมตามเอกสารแนบ ๙ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้มีมติร่วมกันที่จะให้ผู้รับจ้างขยายเวลาการปฏิบัติงานตามกำหนดสัญญาไปอีก ๒๕ วัน (ยี่สิบห้า) วัน นับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญาจ้าง ซึ่งได้พิจารณาขยายอายุสัญญาด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. ตามราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ ข้อกำหนด ออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๗) ข้อ ๒ การยกระดับพื้นที่ควบคุมสูงสุดที่จำเป็นต้องมีมาตรการเข้มงวดอย่างยิ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบและควบคุมการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะของประชาชนในการเดินทางเข้าออกเขตพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ได้แก่ จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ตราด ระยอง และสมุทรสาคร โดยได้กำหนดให้บุคคลที่ประสงค์จะเดินทางออกนอกพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดต้องแสดงเหตุผลความจำเป็น ทำให้ผู้รับจ้าง ได้รับผลกระทบในการเข้าออกพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ในกิจกรรมการเข้าไปดำเนินการติดตั้งสถานีเตือนภัยเป้าหมายในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ตราด ระยอง รวมจำนวน ๑๗ สถานี จึงทำให้มีผลกระทบต่อการส่งมอบงานให้ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดที่จะสิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และต่อมามีประกาศราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่ง พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๘) ได้ประกาศให้จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ตราด และระยอง ไม่เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ผู้รับจ้างจึงสามารถเข้าพื้นที่ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ หลังจากนั้น ได้ร่วมกันพิจารณาอย่างละเอียดและรอบคอบตามกฎ ระเบียบ ประกาศ แนวทางปฏิบัติ ที่ได้กล่าวมาข้างต้น พบว่า สถานการณ์การระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ เป็นเหตุสุดวิสัย มีผลกระทบต่อการดำเนินงานของผู้รับจ้าง ทำให้การดำเนินการดังกล่าวต้องล่าช้าออกไปเป็นเวลา ๒๕ วัน โดยเริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ จึงควรให้ความเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาโครงการฯ เป็นระยะเวลา ๒๕ วัน นับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญาจ้าง

๒. ตามสัญญาจ้างข้อ ๑๖ การงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา ได้กำหนดว่า ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้าง หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ผู้รับจ้างไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญานี้ได้ ผู้รับจ้างจะต้องแจ้งเหตุหรือพฤติการณ์ดังกล่าวพร้อมหลักฐานเป็นหนังสือให้ผู้ว่าจ้างทราบ เพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปภายใน ๑๕ (สิบห้า) วันนับถัดจากวันที่เหตุนั้นสิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าว แล้วแต่กรณี และผู้รับจ้างได้ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงให้กับทางราชการเป็นไปอย่างปกติตลอดมา และไม่มีพฤติการณ์ที่จะทิ้งงานของราชการ จึงเห็นควรขยายสัญญา

/ข้อเสนอ...

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ขอขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาโครงการติดตั้งระบบเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) สำหรับพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย - ดินถล่ม ในพื้นที่ลาดชันและพื้นที่ราบเชิงเขา กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒ เป็นระยะเวลา ๒๕ วัน นับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญาจ้าง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเสนอ

(ลงชื่อ).....ประธานกรรมการ
(นางสาวโสภา นพศิริ)
นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

(นายการุณย์ เปรมวุติ)
ผู้อำนวยการสำนักวิจัยพัฒนาและอุทกวิทยา

เรียน ○ ผอ.สสบ. ○ ผอ.สบค. ○ ผอ.สค.
○ ผอ.สชอ. ✓ ผอ.สพต. ○ ผอ.สยส.
○ ผอ.สปส.
☐ เรียน ☐ เพื่อทราบ
☐ ถือปฏิบัติ ☐ พิจารณาดำเนินการ
☐ อื่นๆ .....

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม
11 ก.พ. 2564

คุณอรภ์
ดำเนินการ
ผอ
๑๕ กพ ๖๔

(นางเพ็ญสินี จรัญสุวรรณ)
ผู้อำนวยการส่วนพัสดุ

ตอบท้าย บันทึก ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๘.๔/๓๗๐ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

สำนักงานเลขานุการกรม ตรวจสอบแล้วเป็นกรณีที่ บริษัท สยามทีซี เทคโนโลยี จำกัด ผู้รับจ้างโครงการติดตั้งระบบเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) สำหรับพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย-ดินถล่ม ในพื้นที่ลาดชันและพื้นที่ราบเชิงเขา ตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๓๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้ยื่นหนังสือแจ้งขอขยายระยะเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สายพันธุ์ใหม่ รัฐบาลได้ประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ ฉบับที่ ๑๘ มีผลตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ ขอความร่วมมือประชาชนงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด โดยเฉพาะพื้นที่ควบคุมสูงสุดที่จำเป็นต้องมีมาตรการเข้มงวดอย่างยิ่ง ซึ่งเป็นพื้นที่ดำเนินโครงการ คือ จังหวัดจันทบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดตราด และจังหวัดระยอง รวมทั้งห้ามจัดกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่โรค เช่น การประชุม สัมมนา ฯลฯ ส่งผลให้บริษัทฯ ไม่สามารถลงพื้นที่ติดตั้งสถานีเตือนภัยล่วงหน้า รวมทั้งการจัดอบรมเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำจากส่วนภูมิภาคได้ และต่อมาบริษัทฯ ได้ยื่นหนังสือแจ้งขอขยายระยะเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา เนื่องจากรัฐบาลได้มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ฉบับที่ ๑๓ ให้จังหวัดจันทบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดตราด และจังหวัดระยอง ไม่เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จึงขอขยายสัญญาออกไป จำนวน ๒๕ วัน ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้พิจารณาขยายเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาให้กับผู้รับจ้างโดยอ้างอิงจากประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินของรัฐบาล จำนวน ๒๕ วัน

สำนักงานเลขานุการกรม พิจารณาแล้ว ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้ซ้อมความเข้าใจการบริหารสัญญากรณีที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ว่าเหตุดังกล่าวถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ กรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง และหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๔๓๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ว่าเอกสารประกอบการพิจารณาให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาจากเอกสารหลักฐาน เช่น ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง หลักฐานที่แสดงว่ามีผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตของสินค้านั้น หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการชี้แจงข้อเท็จจริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา รายงานผู้ควบคุมงานการณีงานก่อสร้าง ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้พิจารณาจากเอกสารหลักฐานต่างๆ แล้ว เห็นว่า บริษัทฯ ได้รับผลกระทบในช่วงเวลาดังกล่าว ย่อมสามารถขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาให้กับบริษัทฯ ได้ตามจำนวนวันที่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ตามแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาออกไป ๒๕ วัน นับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญาจ้าง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเสนอ ทั้งนี้ สัญญาโครงการดังกล่าวมีวงเงินเกิน ๕๐ ล้านบาท อยู่นอกเหนือจากการมอบอำนาจ ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำที่ ๘๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เรื่องการมอบอำนาจหน้าที่ในการสั่งการและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ จึงเป็นอำนาจของอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

(นายนพพร พึ่งทรัพย์)
ผู้อำนวยการส่วนบริหารทรัพยากรบุคคล รักษาราชการแทน
เลขานุการกรม

ส่วนพัสดุ
โทร. ๖๘๔๘

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้ายหนังสือ ด่วนมาก ที่ ทส ๐๖๐๘.๔/๓๗๐ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กลุ่มนิติการได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับคู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงเฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เหตุสุดวิสัย

(๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

(๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์และวิธีการของดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด”

ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น”

หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (CoVID-๑๙) ข้อ ๒ กำหนดว่า “กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา ดังนี้

๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒)...

๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ดำเนินการดังนี้

/(๑)...

(๑) กรณีสัญญายังไม่ครบกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง"

และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (CoVID-๑๙) ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ และซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ดังนี้

ข้อ ๓ "ให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานหรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด"

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ รัฐบาลได้ประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๗) เพื่อกำหนดมาตรการในการระงับยับยั้งการระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๒ การยกระดับพื้นที่ควบคุมสูงสุดที่จำเป็นต้องมีมาตรการเข้มงวดอย่างยิ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบและควบคุมการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะของประชาชนในการเดินทางเข้าออกเขตพื้นที่ได้แก่ จังหวัดจันทบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดตราด จังหวัดระยอง และจังหวัดสมุทรสาคร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นเหตุให้บริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด (ผู้รับจ้าง) ได้รับผลกระทบไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ จึงขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานออกไป นับตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๒๕ วัน โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้รับจ้างได้รับผลกระทบในการเข้าออกพื้นที่ในการดำเนินการติดตั้งสถานีเตือนภัยเป้าหมายในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ตราด ระยอง รวมจำนวน ๑๗ สถานี ซึ่งเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ต่อมารัฐบาลได้ประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๘) ได้ประกาศให้จังหวัดจันทบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดตราด จังหวัดระยอง ไม่เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้รับจ้างจึงสามารถเข้าพื้นที่ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผลกระทบดังกล่าวทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้จำนวน

/๒๕...

๒๕ วัน โดยนับตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ กรณีดังกล่าวถือได้ว่าเป็นเหตุสุดวิสัยตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒(๒) หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น จึงเห็นควรขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาจำนวน ๒๕ วัน นับถัดจากวันที่สัญญาสิ้นสุดลง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและสำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาจำนวน ๒๕ วัน นับถัดจากวันที่สัญญาสิ้นสุดลง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและสำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย...../...../.....
ผู้ปฏิบัติงาน...../๒๒/๒-๒/๖๔
ผู้สั่งฟ้อง/ผู้ทาน...../...../.....

กลุ่มอำนวยการ ๖๓๖๐๗ ๑๘ ธ.ค. ๒๕๖๓ ๑๑.๔๗
ส่วนพัสดุ 3597 เลขที่รับ วันที่ ๑๕ ธ.ค. ๒๕๖๓ เวลา 10.49 น.
กรมทรัพยากรน้ำ รับที่ 12907 วันที่ ๑๕ ธ.ค. ๒๕๖๓ เวลา 10.55 น.

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ** พัสดุ ๑๕๕.๓๑๖/๑๕.๑๓๔

ส่วนราชการ ศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ส่วนวิจัยและพัฒนาข้อมูลสารสนเทศ โทร. ๐๒-๒๗๑-๖๐๐๐ ต่อ ๖๔๑๙

ที่ ทส ๐๖๐๒.๓/๒๖๗๕ **วันที่** ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอขยายสัญญาให้คู่สัญญา ค่าใช้จ่ายในการศึกษาประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ที่พัฒนาโดยกรมทรัพยากรน้ำ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ เลขานุการกรม และผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

๑. เรื่องเดิม

ตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๑๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ กรมทรัพยากรน้ำได้ว่าจ้างที่ปรึกษามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ดำเนินการค่าใช้จ่ายในการศึกษาประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ที่พัฒนาโดยกรมทรัพยากรน้ำ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร เริ่มสัญญาวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ รวมเวลา ๒๔๐ วัน วงเงินตามสัญญาทั้งสิ้น ๖๘,๙๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หกสิบแปดล้านเก้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๑) นั้น

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ตามหนังสือมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ที่ อว.๖๕๐๑.๑๐๑๐/๔๙๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอสงวนสิทธิ์โครงการ โครงการศึกษาประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ที่พัฒนาโดยกรมทรัพยากรน้ำ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ซึ่งที่ปรึกษาแจ้งว่า เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ อันเป็นโรคติดต่ออันตรายตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งรัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเพื่อแก้ไขสถานการณ์ และกรุงเทพมหานคร ได้มีประกาศให้ปิดสถานที่ในพื้นที่กรุงเทพมหานครเป็นการชั่วคราว โดยมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์อยู่ในสถานที่ที่ต้องปิดชั่วคราวด้วย ในการนี้ทางมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จึงใคร่ขอเรียนแจ้งให้กรมทรัพยากรน้ำรับทราบและขอสงวนสิทธิ์ค่าปรับหากมีการดำเนินการล่าช้า เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคโควิด ๑๙ ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัยที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ไม่สามารถป้องกันหรือหลีกเลี่ยงได้ (เอกสารแนบ ๒)

๒.๒ ตามหนังสือมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ที่ อว.๖๕๐๑.๑๐๑๐/๖๖๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอขยายระยะเวลาโครงการ โครงการศึกษาประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ที่พัฒนาโดยกรมทรัพยากรน้ำ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ที่ปรึกษาชี้แจงเพิ่มเติมว่าขั้นตอนการดำเนินการโครงการ ตามขอบเขตงานจ้างที่ปรึกษา (TOR) ข้อ ๔ รายละเอียดการดำเนินงาน ๔.๒ การศึกษา สำรวจ และตรวจสอบแหล่งน้ำในพื้นที่ จำนวนไม่น้อยกว่า ๘๐ แหล่งน้ำ ที่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกตามข้อ ๔.๑ ซึ่งประกอบด้วย บริเวณแหล่งน้ำ (Water Storage) และบริเวณพื้นที่น้ำออกจากแหล่งน้ำ (Outlet) เพื่อให้ทราบถึงความสัมพันธ์ระหว่างระดับน้ำ ความจุ และพื้นที่ผิวน้ำ (Height-Area-Volume Curve) ของแหล่งน้ำ และ Rating Curve บริเวณ Outlet โดยการพิจารณาจากข้อมูลทางเทคนิค และความคิดเห็นของประชาชนรอบพื้นที่แหล่งน้ำ แต่เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และรัฐบาลได้ประกาศ

/พระราช...

พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ควบคุมการเดินทางข้ามจังหวัด และได้ขยายระยะเวลาการประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ส่งผลให้ที่ปรึกษาได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว ดังนั้นทางที่ปรึกษาจึงใคร่ขอขยายระยะเวลาโครงการออกไป โดยนับตั้งแต่วันที่กรมทรัพยากรน้ำได้รับหนังสือขอสงวนสิทธิ์ รวมระยะเวลา ๔๘ วัน (เอกสารแนบ ๓) (12พ.ค.63)

๓. ข้อระเบียบ

ตามสัญญาข้อ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา

ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้ว่าจ้าง หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ที่ปรึกษาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง ซึ่งออกตาม ความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ทำให้ที่ปรึกษา ไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จ ตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญานี้ได้ ที่ปรึกษาจะต้องแจ้งเหตุหรือพฤติการณ์ดังกล่าวพร้อมหลักฐานเป็น หนังสือให้ผู้ว่าจ้างทราบเพื่อของดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาทำงานออกไปภายใน ๑๕ (สิบห้า) วันนับถัดจากวันที่ เหตุนั้นสิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าว แล้วแต่กรณี

ถ้าที่ปรึกษาไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามความในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าที่ปรึกษาได้สละสิทธิเรียกร้องในการที่จะของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปโดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น เว้นแต่ กรณีเหตุเกิดจาก ความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้างซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้งหรือผู้ว่าจ้างทราบดี อยู่แล้วตั้งแต่ต้น

การงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายกำหนดเวลาทำงานตามวรรคหนึ่ง อยู่ในดุลพินิจ ของผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาตามที่เห็นสมควร

๔. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา ได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางให้ความช่วยเหลือที่ปรึกษาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุโรคโควิด ๑๙ ในการประชุมคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการศึกษาประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็กที่พัฒนาโดยกรมทรัพยากรน้ำ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ชั้น ๑๑ กรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ มีมติร่วมกันที่จะให้ที่ปรึกษาขยายเวลาการปฏิบัติงานตามกำหนดสัญญาไปอีก ๔๘ (สี่สิบแปด) วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๔) ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้พิจารณาขยายอายุสัญญาด้วยเหตุผลต่างๆ ดังนี้

๔.๑ ตามหนังสือกรมบัญชีกลางด่วนที่สุด เลขที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID – ๑๙)) (เอกสารแนบ ๕) ในข้อ ๒.๑ การบริหารสัญญา ๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคที่หนึ่ง (๒) โดยเหตุสุดวิสัยให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๘ ที่บัญญัติว่า “เหตุสุดวิสัย หมายความว่า เหตุใดๆ อันที่จะเกิดขึ้นก็ดี จะให้ผลพิบัติก็ดี เป็นเหตุที่ไม่อาจป้องกันได้แม้ทั้งบุคคลผู้ต้องประสบหรือใกล้จะต้องประสบเหตุนั้นจะได้จัดการระมัดระวังตามสมควรอันพึงคาดหมายได้จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นนั้น” โดยกรณีสัญญายังไม่ครบกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับ

ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามจำนวนวันที่เกิดขึ้นจริง

๔.๒ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาแล้วมีมติเห็นว่า เนื่องจากเป็นเหตุที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งเป็นเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ตามสัญญาข้อที่ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ การงดหรือการลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ประกอบกับที่ปรึกษาได้แจ้งขอสงวนสิทธิ์โครงการให้กรมทรัพยากรน้ำทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นสิ้นสุดลง และที่ปรึกษาได้ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงให้กับทางราชการเป็นไปอย่างปกติตลอดมา และไม่มีพฤติการณ์ที่จะทิ้งงานของราชการ จึงเห็นควรขยายสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาขยายสัญญา งดหรือลดค่าปรับ ค่าใช้จ่ายในการศึกษาประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ที่พัฒนาโดยกรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเสนอ

(นายมงคล หลักเมือง)
ประธานกรรมการตรวจรับพัสดุฯ

ผ่าน

(นายมงคล หลักเมือง)
ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤตน้ำ

เรียน ○ ผอ.สสบ. ○ ผอ.สบค. ○ ผอ.สค.
○ ผอ.สวอ. ✓ ผอ.สพศ. ○ ผอ.สยส.
○ ผอ.สปส.
☐ เรียน ☐ เพื่อทราบ
☐ ลือปฏิบัติ ☐ พิจารณาดำเนินการ
☐ อื่นๆ .....

คุณเสาวนีย์
ต่างเป็นการ
๑๔
๑๕ ธค ๖๓

(นางเพ็ญลินี จรัญสุวรรณ)
ผู้อำนวยการส่วนพัสดุ

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม
14 ธ.ค. 2563

ต่อท้ายหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๓/๒๖๗๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

สำนักงานเลขานุการกรม ตรวจสอบแล้วเป็นกรณีที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งเป็นที่ปรึกษาโครงการค่าใช้จ่ายในการศึกษาประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็กที่พัฒนาโดยกรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๑๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ เริ่มสัญญาวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา ๒๔๐ วัน ได้ขอสงวนสิทธิ์ค่าปรับหากมีการดำเนินการล่าช้า และขอขยายระยะเวลาเนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ อันเป็นโรคติดต่ออันตรายตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งรัฐบาลได้มีประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ควบคุมการเดินทางข้ามจังหวัด และได้ขยายระยะเวลาการประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และกรุงเทพมหานครได้มีประกาศปิดสถานที่ในพื้นที่กรุงเทพมหานครเป็นการชั่วคราวด้วย ซึ่งที่ปรึกษาได้ขอขยายระยะเวลาโครงการออกไปตั้งแต่วันที่กรมทรัพยากรน้ำได้รับหนังสือหนังสือขอสงวนสิทธิ์ รวมระยะเวลา ๔๘ วัน ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางให้ความช่วยเหลือที่ปรึกษาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุโรคโควิด ๑๙ โดยที่ประชุมมีมติขยายเวลาการปฏิบัติงานตามกำหนดสัญญาไปอีก ๔๘ วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยพิจารณาจากเหตุผล ดังนี้

๑. หนังสือกรมบัญชีกลางด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดต่อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ข้อ ๒.๑ การบริหารสัญญา

๒. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ พิจารณาตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบแล้ว มีมติเห็นว่าเนื่องจากเป็นเหตุที่เกิดขึ้นจริง โดยเป็นเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ตามสัญญาข้อ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ ประกอบกับที่ปรึกษาได้แจ้งขอสงวนสิทธิ์ให้กรมทรัพยากรน้ำทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นสิ้นสุดลง และที่ปรึกษาได้ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงให้กับทางราชการเป็นไปอย่างปกติตลอดมา และไม่มีพฤติการณ์ที่จะทิ้งงานของราชการ จึงเห็นควรขยายสัญญา

สำนักงานเลขานุการกรม พิจารณาแล้ว ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้ซ้อมความเข้าใจการบริหารสัญญากรณีที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) ว่าเหตุดังกล่าวถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐสามารถนำเหตุดังกล่าวไปพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ และกรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง และหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้

/กำหนด...

กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ฯ ว่าให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรของรัฐบาลมีผลบังคับใช้ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบหรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้พิจารณาจากเอกสารหลักฐานแล้ว เห็นว่า ที่ปรึกษาฯ ได้รับผลกระทบในช่วงเวลาดังกล่าว กรมทรัพยากรน้ำย่อมสามารถขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาให้กับที่ปรึกษาฯ ได้ตามจำนวนวันที่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ตามแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาออกไป ๔๘ วัน นับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญาจ้าง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ เสนอ ทั้งนี้ สัญญาโครงการดังกล่าวมีวงเงินเกิน ๕๐ ล้านบาท อยู่นอกเหนือจากการมอบอำนาจ ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๘๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เรื่องการมอบอำนาจหน้าที่ในการสั่งการและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ จึงเป็นอำนาจของอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม

ส่วนพัสดุ
โทร. ๖๘๔๘

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้ายหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๓/๒๖๗๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กลุ่มนิติการได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ กำหนดว่า "การงดหรือลดค่าปรับคู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงเฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เหตุสุดวิสัย

(๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

(๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์และวิธีการของดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด"

ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า "การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น"

และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (CoVID-๑๙) ข้อ ๒ กำหนดว่า "กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา ดังนี้

๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีสัญญายังไม่ครบกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

/เมื่อ...

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเนื่องจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ อันเป็นโรคติดต่ออันตรายตามประกาศของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งรัฐบาลได้ปิดสถานที่ในพื้นที่กรุงเทพมหานครเป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายระยะเวลาเป็นระยะๆ โดยมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์อยู่ในสถานที่ที่ต้องปิดชั่วคราวด้วยเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินโครงการในช่วงเวลาดังกล่าว จึงขอขยายระยะเวลาโครงการออกไป โดยนับตั้งแต่วันที่กรมทรัพยากรน้ำได้รับหนังสือขอสงวนสิทธิ์โครงการ (๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓) จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา ๔๘ วัน กรณีถือได้ว่าเป็นเหตุสุดวิสัย ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒(๒) และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้มีหนังสือแจ้งสงวนสิทธิ์การปรับให้กรมฯ ทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงแล้ว กรณีจึงเป็นไปตามนัยระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ และตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุพิจารณาแล้วมีมติร่วมกันให้ขยายเวลาการปฏิบัติงานจำนวน ๔๘ วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ดังนั้น จึงเห็นควรขยายสัญญาจำนวน ๔๘ วัน นับถัดจากวันที่สัญญาสิ้นสุดลง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ และเลขานุการกรม เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติขยายสัญญาจำนวน ๔๘ วัน นับถัดจากวันที่สัญญาสิ้นสุดลง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและเลขานุการกรม เสนอ

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย..... 24/ธ.ค./63
ผู้ปฏิบัติงาน..... 24/ธ.ค./63
ผู้พิจารณา/ผู้ทาน...../...../.....

กลุ่มนิติการ
รับที่ ๔๐๑
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๕.๕๗

ส่วนพัสดุ
เลขที่รับ 481
วันที่ ๒๔ กพ. ๒๕๖๔
เวลา ๓.44 น.

กรมทรัพยากรน้ำ
รับที่ 01850
วันที่ ๒๗ กพ. ๒๕๖๔
เวลา 13.36 น.

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ ศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ส่วนวิจัยและพัฒนาข้อมูลสารสนเทศ โทร. ๐๒-๒๗๑-๖๐๐๐ ต่อ ๖๔๑๙

ที่ ทส ๐๖๐๒.๓/๔๐๒ **วันที่** ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอขยายสัญญาให้คู่สัญญา โครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำกกและโขงเหนือ) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ เลขานุการกรม และผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

เรื่องเดิม

๑. สัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๓๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการว่าจ้างบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ดำเนินโครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำกกและโขงเหนือ) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร เริ่มสัญญาวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ รวมเวลา ๒๔๐ วัน วงเงินตามสัญญาทั้งสิ้น ๒๓,๓๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านสามแสนบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๑) นั้น

๒. บันทึกศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ด่วนที่สุดที่ ทส ๐๖๐๒.๓/๒๗๓๗ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ ขอขยายสัญญาให้คู่สัญญา โครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำกกและโขงเหนือ) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร แจ้งว่า เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานที่ปรึกษาจึงขอสงวนสิทธิ์และขอขยายระยะเวลาโครงการ ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ (นายมงคล หลักเมือง) ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาให้กับบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด จำนวน ๕๒ วัน นับถัดจากวันที่สัญญาสิ้นสุดลง คือตั้งแต่วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ ถึง ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๒)

ข้อเท็จจริง

๑. บริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ได้มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์และแจ้งระยะเวลาการปฏิบัติงานที่ต้องเสียไปสืบเนื่องจากการแพร่ระบาดระลอกใหม่ของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อพิจารณาขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติงาน ดังนี้

๑.๑ หนังสือบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ที่ TC/DWRKK๖๔/๐๐๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอสงวนสิทธิ์การขยายระยะเวลาปฏิบัติงานตามสัญญาจากการประกาศพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด เพื่อป้องกันการระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) โครงการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำกกและโขงเหนือ) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร แจ้งว่า เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ ซึ่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ กำหนดพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด เพื่อบริหารจัดการและเตรียมความพร้อมในการป้องกันการระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งกรุงเทพมหานคร อยู่ในบัญชีรายชื่อจังหวัดที่กำหนดเป็น

/พื้นที่ควบคุม...

พื้นที่ควบคุมสูงสุด และข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๖) ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ มีข้อกำหนดและข้อปฏิบัติเพื่อควบคุมการแพร่กระจายของโรค โดยให้ประชาชนงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด และจะต้องเข้ารับการตรวจคัดกรองและปฏิบัติตามมาตรการการป้องกันโรคที่ทางราชการกำหนด ส่งผลให้ที่ปรึกษาได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว ที่ปรึกษาจึงขอสงวนสิทธิ์ในการขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาออกไปโดยไม่มีค่าปรับ ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาข้อ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา (เอกสารแนบ ๓)

๑.๒ หนังสือบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ที่ TC/DWRKK๖๔/๐๑๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งระยะเวลาการปฏิบัติงานที่ต้องเสียไปสืบเนื่องจากการแพร่ระบาดระลอกใหม่ของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โครงการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำกกและโขงเหนือ) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร โดยที่ปรึกษาสรุประยะเวลาที่ต้องเสียไปเพราะเหตุการณ์ดังกล่าว รวมทั้งสิ้นเป็นจำนวน ๒๕ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาออกไปโดยยกเว้นค่าปรับต่อไป (เอกสารแนบ ๔)

๒. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาเรื่องการขอสงวนสิทธิ์และขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาโครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำกกและโขงเหนือ) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒ เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรให้ขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญา ครั้งที่ ๒ จำนวน ๒๕ (ยี่สิบห้า) วัน ตามที่ที่ปรึกษาเสนอ โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๕) โดยมีรายละเอียดประกอบการพิจารณาดังนี้

๒.๑ ศูนย์อำนวยการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่องพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด โดยประกาศให้กรุงเทพมหานครเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด

๒.๒ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๖) ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ ได้มีประกาศการห้ามจัดกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่โรคซึ่งมีผู้เข้าร่วมเป็นจำนวนมาก และมีโอกาสติดต่อสัมผัสกันได้โดยง่าย เช่น การประชุม การสัมมนา รวมทั้งให้ประชาชนงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด ซึ่งส่งผลให้ไม่สามารถเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัดโดยเฉพาะผู้ที่เดินทางมาจากพื้นที่ควบคุมสูงสุด (สีแดง) ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานสนาม ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนที่กำหนดได้

๒.๓ ประกาศเรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร (คราวที่ ๙) ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ยังคงประกาศขยายระยะเวลาการใช้บังคับสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรออกไปอีกคราวหนึ่ง ตั้งแต่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อให้การบังคับใช้บรรดามาตรการควบคุมและระงับยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากยังคงมีหลายพื้นที่ที่มีการเฝ้าระวังและควบคุมการเข้าพื้นที่เสี่ยงอย่างเข้มงวด โดยเฉพาะผู้ที่เดินทางมาจากกรุงเทพมหานคร

/๒.๔ คำสั่ง...

๒.๔ คำสั่งและประกาศจังหวัดออกมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยควบคุมบุคคลที่เดินทางมาในพื้นที่จังหวัด รวมถึงการงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด โดยจังหวัดในพื้นที่ดำเนินโครงการ (จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ และจังหวัดพะเยา) ได้มีคำสั่งและมาตรการควบคุม ระงับยังยั้งการแพร่ระบาดของโรค โดยกำหนดให้ผู้ที่มีประวัติการเดินทางมาจากพื้นที่กรุงเทพมหานคร เมื่อเข้ามาในพื้นที่จังหวัดต้องรายงานตัวและต้องกักตัว ๑๔ วัน ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการได้

๒.๕ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการป้องกันและเฝ้าระวังโรคติดต่ออันตราย กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด-๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) (ฉบับที่ ๘) ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ มีคำสั่งให้งดการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัดของบุคลากร ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเดินทางเข้าพื้นที่โครงการได้

๒.๖ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๘) ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ มีการผ่อนคลายการกำหนดเขตพื้นที่สถานการณ์และมาตรการต่างๆตามสภาพของพื้นที่สถานการณ์ที่สอดคล้องกับมาตรการควบคุมแบบบูรณาการ เพื่อให้สถานที่ กิจการ หรือกิจกรรมที่มีความเหมาะสมและความพร้อมสามารถเปิดดำเนินการได้ แต่ก็ยังคงต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข เงื่อนเวลา การจัดระบบและระเบียบต่างๆ และมาตรการป้องกันโรคที่ทางราชการกำหนด โดยมาตรการในการควบคุมโรค กำหนดให้เป็นไปตามประกาศหรือคำสั่งของแต่ละเขตพื้นที่จังหวัด ส่งผลให้สามารถเดินทางเพื่อเข้าปฏิบัติงานในพื้นที่โครงการได้

๒.๗ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด เลขที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้ให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID ๑๙)) แจ้งว่า เหตุดังกล่าวถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคที่หนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ และข้อความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ และตามข้อ ๓ “จากการที่รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายระยะเวลาเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งยังไม่สามารถทราบได้ว่าจะมีการขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินต่อไปอีกหรือไม่ จึงไม่อาจกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดได้แน่นอน ดังนั้น จึงให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด”

๒.๘ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางให้ความช่วยเหลือที่ปรึกษาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาแล้ว มีมติเห็นว่า เนื่องจากเป็นเหตุที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งเป็นเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ตามสัญญาข้อที่ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคที่หนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และ

/ระเบียบ...

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ การงดหรือการลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ประกอบกับตามหนังสือกรมบัญชีกลางเลขที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) กำหนดให้วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด ประกอบกับที่ปรึกษาได้ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงให้กับทางราชการเป็นไปอย่างปกติตลอดมา และไม่มีพฤติการณ์ที่จะทิ้งงานของราชการ และระยะเวลาที่ขอขยายนั้นอยู่ในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจริง โดยส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานในสนาม การสำรวจพื้นที่ การติดตั้งสถานีสนาม รวมทั้งการจัดประชุมอบรมของโครงการ

๒.๙ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า สถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานสนามของที่ปรึกษา ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นระยะเวลา ๒๕ วัน ประกอบกับรายละเอียดของงานสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวได้ ที่ประชุมจึงมีมติเห็นควรให้ขยายสัญญา ครั้งที่ ๒ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๒๕ วัน ตามที่ที่ปรึกษาเสนอ โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

<u>ข้อกฎหมาย/ระเบียบ</u>

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้...

๒. สัญญาจ้างที่ปรึกษาค่าใช้จ่ายในการศึกษา ประเมินศักยภาพ และพัฒนาระบบตรวจวัดปริมาณน้ำเก็บกักในแหล่งน้ำขนาดเล็กในพื้นที่ภาคเหนือ กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร เลขที่ ทส ๐๖๐๑/๑๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ ข้อ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้ว่าจ้าง หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ที่ปรึกษาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ทำให้ที่ปรึกษาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญานี้ได้ ที่ปรึกษาจะต้องแจ้งเหตุหรือพฤติการณ์ดังกล่าวพร้อมหลักฐานเป็นหนังสือให้ผู้ว่าจ้างทราบเพื่อของดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาทำงานออกไปภายใน ๑๕ (สิบห้า) วันนับถัดจากวันที่ เหตุนั้นสิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกระทรวงดังกล่าว แล้วแต่กรณี

ถ้าที่ปรึกษาไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามความในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าที่ปรึกษาได้สละสิทธิเรียกร้องในการที่จะของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น เว้นแต่ กรณีเหตุเกิดจาก ความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้างซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้งหรือผู้ว่าจ้างทราบดี อยู่แล้วตั้งแต่ต้น

การงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายกำหนดเวลาทำงานตามวรรคหนึ่ง อยู่ในดุลพินิจ ของผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาตามที่เห็นสมควร

/ข้อเสนอ...

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาขยายสัญญา งดหรือลดค่าปรับ โครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำกกและโขงเหนือ) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๒๕ (ยี่สิบห้า) วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายยิ่งยง ลิคะสิริ)
ประธานกรรมการตรวจรับพัสดุฯ

เห็น

(นายยิ่งยง ลิคะสิริ) ๒๓ กพ ๖๔
ผู้อำนวยการส่วนป้องกันพื้นที่เฉพาะ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤตน้ำ

เรียน ○ ผอ.สสบ. ○ ผอ.สบค. ○ ผอ.สค.
○ ผอ.สขอ. ◉ ผอ.สพค. ○ ผอ.สยส.
○ ผอ.สปส.
☐ เรียน ☐ เพื่อทราบ
☐ ถือปฏิบัติ ☑ พิจารณาดำเนินการ
☐ อื่นๆ .....

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม
23 กพ. 2564

คุณชัยมงคล
ดำเนินการ
ผอ
๒๔ กพ ๖๔

(นางเพ็ญสินี จรัญสุวรรณ)
ผู้อำนวยการส่วนพัสดุ

ต่อท้ายบันทึก ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๓/๔๐๒ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

สำนักงานเลขานุการกรม ตรวจสอบแล้วเป็นกรณีคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาโครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำกกและโขงเหนือ) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร พิจารณาการขอขยายระยะเวลาทำตามสัญญาให้บริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ที่ปรึกษาตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๓๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญาเนื่องจากได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ ซึ่งส่งผลให้การปฏิบัติงานของที่ปรึกษาต้องเสียไป โดยบริษัทที่ปรึกษาแจ้งระยะเวลาที่มีผลกระทบ และสงวนสิทธิ์ขอขยายระยะเวลาจำนวน ๒๕ วันนับตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ระยะเวลาที่เกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของที่ปรึกษา เป็นเวลา ๒๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯมีมติเห็นควรขยายเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาให้กับที่ปรึกษาจำนวน ๒๕ วัน รายละเอียดการพิจารณาปรากฏตามรายงานการประชุมของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ที่แนบ

สำนักงานเลขานุการกรมพิจารณาแล้ว ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ กรณีหน่วยงานของรัฐได้ลงนามกับคู่สัญญาแล้วผลกระทบที่เกิดจากการเผยแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ในกรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง และตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ โดยให้หน่วยงานพิจารณาจากเอกสารหลักฐาน และข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบหรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯได้พิจารณาจากเอกสารหลักฐานต่างๆ และระยะเวลาการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาแล้วเห็นว่าที่ปรึกษาได้รับผลกระทบในช่วงเวลาดังกล่าวจริง กรมทรัพยากรน้ำสามารถขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาให้กับที่ปรึกษาได้ทั้งนี้ต้องปฏิบัติตามแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาออกไปอีก ๒๕ วัน นับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญาจ้าง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ เสนอ ทั้งนี้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๘๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เรื่องการมอบอำนาจหน้าที่ในการสั่งการและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

ส่วนพัสดุ
โทร. ๖๘๔๘

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้ายหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๓/๔๐๒ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กลุ่มนิติการได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับคู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงเฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เหตุสุดวิสัย

(๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

(๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์และวิธีการของดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด”

ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น”

หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (CoVID-๑๙) ข้อ ๒ กำหนดว่า “กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา ดังนี้

๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒)...

๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ดำเนินการดังนี้

/(๒)...

(๒) กรณีสัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง”

และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (CoVID-๑๙) ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ และซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ดังนี้

ข้อ ๓ “ให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานหรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด”

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด – ๑๙) ที่ ๑/๒๕๖๔ เรื่อง พื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกรุงเทพมหานครอยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ ประกอบกับคำสั่งและประกาศจังหวัด ออกมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยควบคุมบุคคลที่เดินทางมาในพื้นที่จังหวัด รวมถึงการงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัดในพื้นที่ดำเนินการโครงการ (จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดพะเยา) โดยกำหนดให้ผู้ที่มีประวัติเดินทางมาจากพื้นที่กรุงเทพมหานครเมื่อเข้ามาในพื้นที่จังหวัดต้องรายงานตัวและต้องกักตัว ๑๔ วัน เป็นเหตุให้บริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด (ที่ปรึกษา) ได้รับผลกระทบไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ จึงขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานออกไป นับตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๒๕ วัน โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า สถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานสนามของที่ปรึกษา ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นระยะเวลา ๒๕ วัน กรณีดังกล่าวถือได้ว่าเป็นเหตุสุดวิสัยตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒(๒) หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย

/ปัญหา...

ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น จึงเห็นควรงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาจำนวน ๒๕ วัน นับถัดจากวันที่สัญญาสิ้นสุดลง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและสำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

ทั้งนี้ อำนาจในการอนุมัติเป็นของผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๘๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา งดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาสัญญาจำนวน ๒๕ วัน นับถัดจากวันที่สัญญาสิ้นสุดลง ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและสำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย ..... / 3 / มิ.ย. / 64
ผู้ปฏิบัติงาน ..... / 3 / มิ.ย. / 64
ผู้พิมพ์/ผู้ทาน ..... / ..... / ..... / .....

กลุ่มพัฒนาฯ ๕๕๗
รับที่ ๑๙ มี.ค. ๒๕๖๔
วันที่ ๑๙
เวลา ๘.๑๔

ส่วนพัสดุ
เลขที่รับ 594
วันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๕.๓๐ น.

สนก.
กรมทรัพยากรน้ำ
รับที่ 02299
วันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๐.๓๔ น.

ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ส่วนประสานการปฏิบัติงาน โทร. ๐๒ ๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๔๑๓

ที่ ทส ๐๖๐๒.๕/๕๗๙ **วันที่** ๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอขยายสัญญาให้คู่สัญญา โครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำแม่กลองและสาละวิน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ เลขานุการกรม และผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

เรื่องเดิม

๑. ตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๓๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการว่าจ้างบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ดำเนินโครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำแม่กลองและสาละวิน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร เริ่มสัญญาวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔ รวมเวลา ๒๔๐ วัน วงเงินตามสัญญาทั้งสิ้น ๕๐,๙๑๑,๔๕๐.๐๐ บาท (ห้าสิบล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๑) นั้น

๒. บันทึกศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ด่วนที่สุดที่ ทส ๐๖๐๒.๕/๒๗๖๖ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ขอขยายสัญญาให้คู่สัญญา โครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำแม่กลองและสาละวิน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร แจ้งว่าเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานที่ปรึกษาจึงขอสงวนสิทธิ์และขอขยายระยะเวลาโครงการ ซึ่งอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาให้กับบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด จำนวน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่สัญญาสิ้นสุดลง คือตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๒)

ข้อเท็จจริง

๑. บริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ได้มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์และแจ้งระยะเวลาการปฏิบัติงานที่ต้องเสียไปสืบเนื่องจากการแพร่ระบาดระลอกใหม่ของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อพิจารณาขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติงาน ดังนี้

๑.๑ หนังสือบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ที่ TC/DWRMS๖๔/๐๐๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอสงวนสิทธิ์การขยายระยะเวลาปฏิบัติงานตามสัญญาจากการประกาศพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด เพื่อป้องกันการระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) โครงการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำแม่กลองและสาละวิน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร แจ้งว่า เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ ซึ่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ กำหนดพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด เพื่อบริหารจัดการและเตรียมความพร้อมในการป้องกันการระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งกรุงเทพมหานคร กาญจนบุรี ตาก ราชบุรี และสมุทรสงคราม

/อยู่ใน...

อยู่ในบัญชีรายชื่อจังหวัดที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด และข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๖) ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ มีข้อกำหนดและข้อปฏิบัติเพื่อควบคุมการแพร่กระจายของโรค โดยให้ประชาชนงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด และจะต้องเข้ารับการตรวจคัดกรองและปฏิบัติตามมาตรการการป้องกันโรคที่ทางราชการกำหนด ส่งผลให้ที่ปรึกษาได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว ที่ปรึกษาจึงขอสงวนสิทธิ์ในการขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาออกไปโดยไม่มีค่าปรับ ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาข้อ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา (เอกสารแนบ ๓)

๑.๒ หนังสือบริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด ที่ TC/DWRMS๖๔/๐๑๑ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งระยะเวลาการปฏิบัติงานที่ต้องเสียไปสืบเนื่องจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ โครงการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำแม่กลองและสาละวิน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร โดยที่ปรึกษาสรุประยะเวลาที่ต้องเสียไปเพราะเหตุการณ์ดังกล่าว รวมทั้งสิ้นเป็นจำนวน ๔๙ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาออกไปโดยยกเว้นค่าปรับต่อไป (เอกสารแนบ ๔)

๒. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันพุธที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาเรื่องการขอสงวนสิทธิ์และขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญา โครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำแม่กลองและสาละวิน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒ เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ระลอกใหม่ โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรให้ขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาครั้งที่ ๒ จำนวน ๒๕ (ยี่สิบห้า) วัน ตามที่ที่ปรึกษาเสนอ โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๕) โดยมีรายละเอียดประกอบการพิจารณา ดังนี้

๒.๑ ศูนย์อำนวยการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่องพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด โดยประกาศให้กรุงเทพมหานคร กาญจนบุรี ตาก ราชบุรี และสมุทรสงคราม เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด

๒.๒ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๖) ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ ได้มีประกาศการห้ามจัดกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่โรคซึ่งมีผู้เข้าร่วมเป็นจำนวนมาก และมีโอกาสติดต่อสัมผัสกันได้โดยง่าย เช่น การประชุม การสัมมนา รวมทั้งให้ประชาชนงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด ซึ่งส่งผลให้ไม่สามารถเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัดโดยเฉพาะผู้ที่เดินทางมาจากพื้นที่ควบคุมสูงสุด (สีแดง) ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานสนาม ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนที่กำหนดได้

๒.๓ ประกาศเรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร (คราวที่ ๙) ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ยังคงประกาศขยายระยะเวลาการใช้บังคับสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรออกไปอีกคราวหนึ่ง ตั้งแต่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อให้การบังคับใช้บรรดามาตรการควบคุมและระงับยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากยังคงมีหลายพื้นที่ที่มีการเฝ้าระวังและควบคุมการเข้าพื้นที่เสี่ยงอย่างเข้มงวด โดยเฉพาะผู้ที่เดินทางมาจากกรุงเทพมหานคร

/๒.๔ คำสั่ง...

๒.๔ คำสั่งและประกาศจังหวัดออกมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยควบคุมบุคคลที่เดินทางมาในพื้นที่จังหวัด รวมถึงการงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด โดยจังหวัดในพื้นที่ดำเนินโครงการ (จังหวัดราชบุรี กาญจนบุรี ตาก และจังหวัดอุทัยธานี) ได้มีคำสั่งและมาตรการควบคุม ระงับยังยั้งการแพร่ระบาดของโรค โดยกำหนดให้ผู้ที่มีประวัติการเดินทางมาจากพื้นที่กรุงเทพมหานคร เมื่อเข้ามาในพื้นที่จังหวัดต้องรายงานตัวและต้องกักตัว ๑๔ วัน ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการได้

๒.๕ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการป้องกันและเฝ้าระวังโรคติดต่ออันตราย กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด-๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) (ฉบับที่ ๘) ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ มีคำสั่งให้งดการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัดของบุคลากร ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเดินทางเข้าพื้นที่โครงการได้

๒.๖ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๘) ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ มีการผ่อนคลายการกำหนดเขตพื้นที่สถานการณ์และมาตรการต่างๆตามสภาพของพื้นที่สถานการณ์ที่สอดคล้องกับมาตรการควบคุมแบบบูรณาการ เพื่อให้สถานที่ กิจการ หรือกิจกรรมที่มีความเหมาะสมและความพร้อมสามารถเปิดดำเนินการได้ แต่ก็ยังคงต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข เงื่อนเวลา การจัดระบบและระเบียบต่างๆ และมาตรการป้องกันโรคที่ทางราชการกำหนด โดยมาตรการในการควบคุมโรค กำหนดให้เป็นไปตามประกาศหรือคำสั่งของแต่ละเขตพื้นที่จังหวัด แต่ยังคงไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากมีหลายพื้นที่ที่มีการกำหนดมาตรการเฝ้าระวังและควบคุมการเข้าพื้นที่เสี่ยงอย่างเข้มงวด โดยเฉพาะผู้ที่เดินทางมาจากพื้นที่ควบคุมสูงสุด จะต้องมีการกักตัวเป็นระยะเวลา ๑๔ วัน หรือตรวจคัดกรองหาเชื้อไวรัสโควิด ๑๙ ก่อนเข้าพื้นที่ หรือให้เฝ้าสังเกตอาการอยู่ที่พักโดยแยกพักอาศัยจากบุคคลอื่น งดการไปที่สาธารณะ หรือสถานที่ที่มีประชาชนหนาแน่น

๒.๗ คำสั่งจังหวัดตาก เรื่องมาตรการป้องกัน ควบคุมโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) ทุกอำเภอยกเว้นพื้นที่อำเภอแม่สอด สำหรับผู้ที่เดินทางเข้าจังหวัดตาก โดยผู้ที่เดินทางมาจากพื้นที่ควบคุมสูงสุด (กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ) เมื่อเดินทางเข้าจังหวัดตาก ให้มารายงานตัวต่อเจ้าหน้าที่ควบคุมโรคติดต่อในพื้นที่ พร้อมทั้งขอให้กักกันตนเอง เป็นระยะเวลา ๑๔ วัน และ/หรือวัดสารพันธุกรรมของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลให้ไม่สามารถเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการได้

๒.๘ คำสั่งจังหวัดตาก เรื่องมาตรการป้องกัน ควบคุมโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) เฉพาะในพื้นที่อำเภอแม่สอด เนื่องจากในปัจจุบันสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) ในพื้นที่อำเภอแม่สอดยังมีการพบผู้ป่วยยืนยันอย่างต่อเนื่อง จึงได้พิจารณาปรับระดับของพื้นที่สถานการณ์ย่อยเขตพื้นที่อำเภอแม่สอดให้เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด และได้กำหนดมาตรการป้องกัน ควบคุมโรคฯ เฉพาะพื้นที่แม่สอด สำหรับผู้ที่เดินทางข้ามเขตพื้นที่อำเภอแม่สอด โดยผู้ที่เดินทางมาจากพื้นที่ควบคุมสูงสุด (กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ) และเข้าพำนักค้างในพื้นที่อำเภอแม่สอดจะต้องกักกันตนเอง เป็นระยะเวลา ๑๔ วัน และ/หรือวัดสารพันธุกรรมของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลให้ไม่สามารถเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการได้

๒.๙ คำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ที่ ๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง พื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุม พื้นที่เฝ้าระวังสูง และพื้นที่เฝ้าระวัง โดยประกาศให้กรุงเทพมหานคร ตาก ราชบุรี และสมุทรสงคราม เป็นพื้นที่ควบคุม ซึ่งส่งผลให้สามารถเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการได้แล้ว

/๒.๑๐ ตาม...

๒.๑๐ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด เลขที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID ๑๙)) แจ้งว่า เหตุดังกล่าวถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคที่หนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ และซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ และตามข้อ ๓ “จากการที่รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายระยะเวลาเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งยังไม่สามารถทราบได้ว่าจะมีการขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินต่อไปอีกหรือไม่ จึงไม่อาจกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดได้แน่นอน ดังนั้น จึงให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด”

๒.๑๑ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางให้ความช่วยเหลือที่ปรึกษาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาแล้ว มีมติเห็นว่า เนื่องจากเป็นเหตุที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งเป็นเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ตามสัญญาข้อที่ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคที่หนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ การงดหรือการลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ประกอบกับตามหนังสือกรมบัญชีกลางเลขที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) กำหนดให้วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด ประกอบกับที่ปรึกษาได้ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงให้กับทางราชการเป็นไปอย่างปกติตลอดมา และไม่มีพฤติการณ์ที่จะทิ้งงานของราชการ และระยะเวลาที่ขอขยายนั้นอยู่ในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจริง โดยส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานในสนาม การสำรวจพื้นที่ การติดตั้งสถานีสนาม รวมทั้งการจัดประชุมอบรมของโครงการ

๒.๑๒ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า สถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานสนามของที่ปรึกษา ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นระยะเวลา ๔๙ วัน ประกอบกับรายละเอียดของงานสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน

ระยะเวลาดังกล่าวได้ ที่ประชุมจึงมีมติเห็นควรให้ขยายสัญญา ครั้งที่ ๒ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๒๕ วัน ตามที่ที่ปรึกษาเสนอ โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔

ข้อระเบียบ

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้...

๒. ตามสัญญาข้อ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญาในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้ว่าจ้าง หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจาก พฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ที่ปรึกษาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง ซึ่งออกตาม ความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ทำให้ที่ปรึกษา ไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จ ตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญานี้ได้ ที่ปรึกษาจะต้องแจ้งเหตุหรือพฤติการณ์ดังกล่าวพร้อมหลักฐานเป็น หนังสือให้ผู้ว่าจ้างทราบเพื่อของดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาทำงานออกไปภายใน ๑๕ (สิบห้า) วันนับถัดจากวันที่ เหตุนั้นสิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกระทรวงดังกล่าว แล้วแต่กรณี

ถ้าที่ปรึกษาไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามความในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าที่ปรึกษาได้สละสิทธิเรียกร้องในการที่จะของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปโดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น เว้นแต่ กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้างซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้งหรือผู้ว่าจ้างทราบดี อยู่แล้วตั้งแต่ต้น

การงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายกำหนดเวลาทำงานตามวรรคหนึ่ง อยู่ในดุลพินิจ ของผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาตามที่เห็นสมควร

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาขยายสัญญา งดหรือลดค่าปรับ โครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำแม่กลองและสาละวิน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๒๕ (ยี่สิบห้า) วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายคุณพจน์ บัวโทน)
ประธานกรรมการตรวจรับพัสดุฯ

เรียน ○ ผอ.สสบ. ○ ผอ.สบค. ○ ผอ.สคล.
○ ผอ.สชอ. ✓ ผอ.สพค. ○ ผอ.สยส.
○ ผอ.สปส.
☐ เรียน ☐ เพื่อทราบ
☐ ลือปฏิบัติ ☑ พิจารณาดำเนินการ
☐ อื่นๆ .....

- ผ่าน
(นายมงคล หลักเมือง)
ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม
5 มี.ค. 2564

(นางเพ็ญสินี จรัญสุวรรณ)
ผู้อำนวยการส่วนพัสดุ
๕ มี.ค. ๒๕๖๔

ต่อท้ายหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๕/๔๗๙ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

สำนักงานเลขานุการกรม ตรวจสอบแล้วเป็นกรณีที่บริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด เป็นที่ปรึกษาดำเนินโครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (ลุ่มน้ำแม่กลองและสาละวิน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๓๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เริ่มสัญญาวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ อธิบดีได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาของสัญญาออกไปอีก ๖๐ วัน เป็นสิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๕/๒๗๖๖ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยที่ปรึกษาได้ขอสงวนสิทธิ์ขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาออกไป ๔๙ วัน อันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ซึ่งรัฐบาลได้ประกาศ เรื่องการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๙) ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ประกอบกับตามคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง พื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘

ในการนี้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา ได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางให้ความช่วยเหลือที่ปรึกษาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข มีมติเห็นว่าเนื่องจากเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งเป็นเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายตามสัญญาข้อที่ ๑๕ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ประกอบกับหนังสือกรมบัญชีกลางที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) กำหนดให้วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานหรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมาจนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างไรก็ตามที่ปรึกษาได้ปฏิบัติงานตามสัญญาให้กับทางราชการเป็นไปอย่างปกติตลอดมา และไม่มีพฤติการณ์ที่จะทิ้งงานของทางราชการ และระยะเวลาที่ขอขยายนั้นอยู่ในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจริง โดยส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานภาคสนาม การสำรวจพื้นที่ การติดตั้งสถานีสนาม รวมทั้งการจัดประชุมอบรมของโครงการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา มีความเห็นว่าสถานการณ์ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานสนามของที่ปรึกษา ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นระยะเวลา ๔๙ วัน แต่อย่างไรก็ตามคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ฯ ได้พิจารณาร่วมกับที่ปรึกษาแล้วเห็นว่ารายละเอียดของงานที่ต้องดำเนินงานสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้

/ภายใน...

ภายในระยะเวลา ๒๕ วัน จึงมีมติให้ขยายระยะเวลาสัญญาครั้งที่ ๒ เป็นจำนวน ๒๕ วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔

สำนักงานเลขานุการกรม พิจารณาแล้ว ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้ซ้อมความเข้าใจการบริหารสัญญากรณีที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) ข้อ ๒.๑ การบริหารสัญญา ว่าเหตุดังกล่าวถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐสามารถนำเหตุดังกล่าวไปพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ และกรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง และหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบหรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่ปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ฯ ได้พิจารณาจากเอกสารหลักฐานแล้ว เห็นว่าที่ปรึกษาได้รับผลกระทบในช่วงเวลาดังกล่าว กรมทรัพยากรน้ำย่อมสามารถขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาให้กับที่ปรึกษาได้ตามจำนวนวันที่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ตามแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้ข้างต้น แต่ทั้งนี้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ฯ ได้พิจารณาร่วมกับที่ปรึกษาแล้ว เห็นว่ารายละเอียดของงานที่ต้องดำเนินการสามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลา ๒๕ วัน ทั้งนี้ที่ปรึกษามีหนังสือที่ TC/DWRMS๖๔/๐๑๓ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ยืนยันระยะเวลาการขยายสัญญาดังกล่าว จึงเห็นควรขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานออกไปอีก ๒๕ วัน โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาครั้งที่ ๒ ออกไป ๒๕ วัน นับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญาจ้าง โดยมีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ฯ เสนอ ทั้งนี้ สัญญาโครงการดังกล่าวมีวงเงินเกิน ๕๐ ล้านบาท อยู่นอกเหนือจากการมอบอำนาจ ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๙๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การมอบอำนาจหน้าที่ในการสั่งการและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ จึงเป็นอำนาจของอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม

ส่วนพัสดุ

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้ายหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๒.๕/๔๗๙ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กลุ่มนิติการได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ กำหนดว่า "การงดหรือลดค่าปรับคู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงเฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เหตุสุดวิสัย

(๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

(๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์และวิธีการของดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด"

ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า "การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น"

หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (CoVID-๑๙) ข้อ ๒ กำหนดว่า "กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา ดังนี้

๒.๑ การบริหารสัญญา

๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒)...

๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ดำเนินการดังนี้

/(๒)...

(๒) กรณีสัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง"

และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (CoVID-๑๙) ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ และซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ดังนี้

ข้อ ๓ "ให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานหรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด"

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด – ๑๙) ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง พื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกรุงเทพมหานคร กาญจนบุรี ตาก ราชบุรี และสมุทรสงครามอยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ และข้อกำหนดออกตามคามในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๖) ข้อ ๖ วรรคสอง ให้ประชาชนงดหรือชะลอการเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัดเว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็น ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ และประกาศ เรื่องการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร (คราวที่ ๙) ให้ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรออกไปอีกคราวหนึ่ง ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๘ กมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ประกอบกับประกาศจังหวัดออกมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยควบคุมบุคคลที่เดินทางมาในพื้นที่จังหวัด โดยกำหนดให้ผู้ที่มีประวัติเดินทางมาจากพื้นที่กรุงเทพมหานครเมื่อเข้ามาในพื้นที่จังหวัดต้องรายงานตัวและต้องกักตัว ๑๔ วัน เป็นเหตุให้บริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด (ที่ปรึกษา) ได้รับผลกระทบไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ จึงขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานออกไป นับตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๔๙ วัน โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ

/พิจารณา...

พิจารณาแล้วเห็นว่า สถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานสนามของที่ปรึกษา ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นระยะเวลา ๔๙ วัน แต่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่วมกันแล้วเห็นว่า รายละเอียดของงานสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๒๕ วัน จึงมีมติเห็นควรให้ขยายสัญญาครั้งที่ ๒ เป็นจำนวน ๒๕ วัน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ กรณีดังกล่าวถือได้ว่าเป็นเหตุสุดวิสัย ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒(๒) หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ที่ปรึกษาได้มีหนังสือที่ TC/DWRMS๖๔/๐๑๓ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ยืนยันระยะเวลาการขยายสัญญาดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาจำนวน ๒๕ วัน ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและสำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา งดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาจำนวน ๒๕ วัน ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและสำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย ..... / ๒๔ / มี.ค. ๖๔
ผู้ปฏิบัติงาน ..... / ๒๔ / มี.ค. ๖๔
ผู้ตรวจ/ผู้ทาน ..... / ..... / .....

สำนักงานรองอธิบดี
เลขที่รับ 120
วันที่ 19 มี.ค. 2565
เวลา 14.03 น.

กรมทรัพยากรน้ำ
(ภายใน)
รับที่ 0249
วันที่ ๑๘ มี.ค. ๒๕๖๕
เวลา 13.41 น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ ส่วนแผนงานและประเมินผล โทร. ๐๕๒๙

ที่ ทส ๐๖๑๐.๒/ ๗๖๙ **วันที่** ๑๕ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติแบบแปลน (ครั้งที่ ๑) ประมาณราคา และงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายอายุสัญญา งานก่อสร้างโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ตำบลตาพระยา อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่าน ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการอนุรักษ์ พัฒนาและฟื้นฟูแหล่งน้ำ , ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๖๐๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และผู้ควบคุมงาน โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ตำบลตาพระยา อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว (เอกสารแนบ ๑)

๑.๒ ตามสัญญาจ้าง เลขที่ ทส ๐๖๐๑/๒๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ กรมทรัพยากรน้ำได้ว่าจ้าง ห้างหุ้นส่วนจำกัด นวรรณ ดำเนินการก่อสร้างโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ตำบลตาพระยา อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว ระยะเวลาดำเนินการ ๓๐๐ วัน เริ่มสัญญา ๑ เมษายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญา ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ วงเงินค่าก่อสร้าง ๕๘,๗๘๙,๙๙๙.๐๐ บาท (ห้าสิบแปดล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นเก้าพันเก้าร้อยเก้าสิบเก้าบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๒)

๒. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ฯ ขอเรียนให้ทราบว่า ในการดำเนินงานโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ฯ เกิดปัญหาอุปสรรค ได้แก่ ปัญหาขอบเขตกรรมสิทธิ์ที่ดินโดยรอบโครงการ การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน การขอยกเลิก การปรับลดปริมาณมูลดินทิ้งที่จุดทิ้งดินตามสัญญา และขอเพิ่มเติมจุดทิ้งดิน และการขอย้ายตำแหน่ง/เพิ่มเติมอาคารประกอบ คสล. ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ฯ ได้กำหนดแนวทางในการปรับแก้ไขแบบแปลน โดยให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ เพื่อลดข้อขัดแย้งกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย แต่ยังคงไว้เพื่อผลประโยชน์ของการดำเนินโครงการ ซึ่งขอสรุปรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ ตามหนังสือผู้ใหญ่บ้านแก้วเพชรพลอย และผู้ใหญ่บ้านบ้านนางาม ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๔ ได้แจ้งความอนุเคราะห์มูลดินที่ขุดลอกของโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก และยกเลิก/ปรับลดปริมาณดินที่นำมากองทิ้งตามที่ระบุในสัญญาจ้าง (เอกสารแนบ ๓)

๒.๒ ตามหนังสือ ที่ สก ๗๓๑๐๓/๑๙๙ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตาพระยา ได้ขอความอนุเคราะห์ย้ายตำแหน่งอาคารท่อเหลี่ยมลอดถนน และเพิ่มอาคารท่อลอดถนน บริเวณหน้าที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลตาพระยา (เอกสารแนบ ๔)

๒.๓ ตามบันทึก ที่ กส.คลองลึก ๐๐๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ผู้ควบคุมงานได้รับเอกสารจากหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ ในการขอความอนุเคราะห์มูลดินที่ขุดลอกของโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ อาทิ ปรับพื้นที่ลานเอนกประสงค์สำหรับการประกอบกิจกรรมทางการเกษตร ปรับพื้นที่สำหรับการสร้างอาคารที่ทำการและ อาคารบ้านพักของทางราชการ ปรับพื้นที่เพื่อป้องกันน้ำท่วมขัง ฯลฯ (เอกสารแนบ ๕)

/๒.๓ เมื่อวันที่...

เรื่องกลับ กสน.
วันที่ 21 มี.ค. 65

๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และผู้ควบคุมงาน ได้ร่วมประชุมพิจารณาการย้ายตำแหน่ง/เพิ่มอาคารท่อเหลี่ยมลอดถนน และการขอยกเลิก/ปรับลดปริมาณดินที่นำมากองทิ้งตามที่ระบุในสัญญาจ้าง (เอกสารแนบ ๖)

๒.๕ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และผู้ควบคุมงาน ได้ร่วมประชุมพิจารณาเอกสารหนังสือคำร้องขอ และหนังสืออนุญาตจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ให้สามารถนำมูลดินมากมในพื้นที่ ณ จุดที่ทิ้งดิน (เพิ่มเติม) (เอกสารแนบ ๗)

๒.๖ ตามบันทึก ที่ กส.คลองลึก ๐๓๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ผู้ควบคุมงานได้ส่งรายละเอียดและเอกสารการขอความอนุเคราะห์มูลดินจากการขุดลอกจากโครงการ ฯ เพิ่มเติม จำนวน ๕ แห่ง (เอกสารแนบ ๘)

๒.๗ ตามหนังสือ ที่ นว.คลองลึก.๐๒๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ห้างหุ้นส่วนจำกัด นวรรณ ได้รับการประสานข้อมูลจากองค์การบริหารส่วนตำบลตาพระยา ในการขอความอนุเคราะห์ปรับเปลี่ยนความต้องการในพื้นที่โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด (เอกสารแนบ ๙)

๒.๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และผู้ควบคุมงาน ได้ร่วมประชุมพิจารณาเอกสารหนังสือคำร้องขอ และหนังสืออนุญาตจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ให้สามารถนำมูลดินมากมในพื้นที่ ณ จุดที่ทิ้งดิน (เพิ่มเติม) และพิจารณาแนวทางการแก้ไขแบบแปลน (เอกสารแนบ ๑๐)

๒.๙ ตามหนังสือ ที่ สก.๗๓๑๐๓/๕๓๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตาพระยา แจ้งผลการประชุมประชาคมบ้านแก้วเพชรพลอย เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งขอให้โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ฯ เว้นพื้นที่การขุดลอกอ่างเก็บน้ำแก้วเพชรพลอย เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางด้านสาธารณประโยชน์ (เอกสารแนบ ๑๑)

๒.๑๐ ตามบันทึก ที่ กส.คลองลึก ๐๔๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ผู้ควบคุมงานได้สรุปรายละเอียดการแก้ไขแบบแปลน โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ตำบลตาพระยา อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว (เอกสารแนบ ๑๒)

๒.๑๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และผู้ควบคุมงาน ได้ร่วมประชุมพิจารณาแนวทางการแก้ไขแบบแปลน (เอกสารแนบ ๑๓)

๒.๑๒ ตามบันทึก ที่ กส.คลองลึก ๐๕๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ผู้ควบคุมงานได้สรุปรายงานผลประชุมรับฟังความคิดเห็น (กลุ่มย่อย) โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ตำบลตาพระยา อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว (เอกสารแนบ ๑๔)

๒.๑๓ ตามหนังสือที่ นว.คลองลึก.๐๓๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ห้างหุ้นส่วนจำกัด นวรรณ ได้ส่งแบบแปลนและประมาณราคาการแก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑) เพื่อให้คณะกรรมการ ฯ พิจารณา (เอกสารแนบ ๑๕)

๒.๑๔ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ผู้ควบคุมงาน และผู้รับจ้าง ได้ร่วมประชุมพิจารณาการแก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑) และการงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายเวลาปฏิบัติงาน ซึ่งสรุปรายละเอียด ดังนี้ (เอกสารแนบ ๑๖)

๒.๑๔.๑ ปรับขอบเขตการดำเนินงานอ่างเก็บน้ำแก้วเพชรพลอย คลองลึก และคลองเชื่อมให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศและขอบเขตกรรมสิทธิ์ที่ดินราษฎร

๒.๑๔.๒ เพิ่ม/ปรับเปลี่ยน/ยกเลิก งานอาคารประกอบ คสล. ซึ่งก่อสร้างตลอดคลองลึกให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ ขอบเขตกรรมสิทธิ์ที่ดินราษฎร และการใช้ประโยชน์

/๒.๑๔.๓ จุดที่ทิ้งดิน...

๒.๑๔.๓ จุดที่ทิ้งดินแก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑) ประกอบด้วย จุดที่ทิ้งดินตามสัญญา ๒ แห่ง และจุดที่ทิ้งดิน (เพิ่มเติม) ๗ แห่ง รวมจำนวนทั้งสิ้น ๙ แห่ง

๒.๑๔.๔ ย้ายตำแหน่งระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ จุดที่ ๒ บริเวณคลองเชื่อม เนื่องจากพื้นที่เดิมตามสัญญาไม่เพียงพอต่อการติดตั้งแผงโซล่าเซลล์และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

๒.๑๔.๕ เพิ่มเติมงานป้องกันการกัดเซาะด้วยหินเรียง โดยพิจารณาตำแหน่งที่เหมาะสม เพื่อลดผลกระทบต่อการกัดเซาะตลิ่งจากปริมาณน้ำในช่วงฤดูน้ำหลาก

๒.๑๕ การพิจารณาแก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑) ตามข้อเท็จจริง ๒.๑๔ มีดังนี้

๒.๑๕.๑ แบบแปลนโครงการ ฯ ตามสัญญาเดิม ประกอบด้วย

- หมวด "ก" ทั่วไป จำนวน ๑๘ แผ่น
- หมวด "ค" อนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก จำนวน ๙๔ แผ่น
- หมวด "จ" ระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์คลองลึก จำนวน ๒๔ แผ่น

รวมแบบแปลน จำนวน ๑๓๖ แผ่น

แบบแปลนโครงการฯ ตามสัญญา แสดงรายละเอียดตามตารางที่ ๒.๑๕.๑ (เอกสารแนบ ๑๗)

๒.๑๕.๒ การแก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑) ซึ่งตามแบบในสัญญา มีจำนวน ๑๓๖ แผ่น ได้แก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑) ประกอบด้วย แบบแผ่นที่ (คงไว้) จำนวน ๔๙ แผ่น แบบแผ่นที่ (แก้ไข) จำนวน ๗๖ แผ่น และแบบแผ่นที่ (เพิ่มเติม) จำนวน ๑๖ แผ่น รวมแบบแปลนโครงการที่จะต้องดำเนินการตามสัญญาแก้ไข (ครั้งที่ ๑) = (๔๙ + ๗๖ + ๑๖) จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๑ แผ่น

ตารางที่ ๑ รายละเอียดการแก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑)

รายการแก้ไข	แบบแผ่นที่ (ตามสัญญา)	แบบแผ่นที่ (ยกเลิก)	แบบแผ่นที่ (คงไว้)	แบบแผ่นที่ (แก้ไข)	แบบแผ่นที่ (เพิ่มเติม)
ปกหน้า	ก๑-๐๑/๐๑	-	-	ก๑-๐๑/๑ (๑)	-
สารบัญแบบ	ก๒-๐๑/๐๓ ถึง ก๒-๐๗/๐๓	ก๒-๐๓/๐๓		ก๒-๐๑/๐๒ (๑) ก๒-๐๑/๐๒ (๑)	
ข้อกำหนดแบบแปลน	ก๓-๐๑/๑		ก๓-๐๑/๑	-	-
แผนที่แหล่งวัสดุและผลการทดสอบ	ก๔-๐๗/๑		ก๔-๐๑/๑	-	-
แผนที่แสดงตำแหน่งหลุมเจาะชั้นดินและผลการทดลองคลองลึก	ก๕-๐๑/๐๘ ถึง ก๕-๐๓/๐๘ และ ก๕-๐๕/๐๘ ถึง ก๕-๐๘/๐๘	ก๕-๐๑/๐๘ ก๕-๐๓/๐๘ ก๕-๐๔/๐๘ ก๕-๐๕/๐๘ ก๕-๐๘/๐๘	ก๕-๐๒/๐๘ ก๕-๐๖/๐๘ ก๕-๐๗/๐๘	-	-

/ตาราง...

ตารางที่ ๑ รายละเอียดการแก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑)

รายการแก้ไข	แบบแผ่นที่ (ตามสัญญา)	แบบแผ่นที่ (ยกเลิก)	แบบแผ่นที่ (คงไว้)	แบบแผ่นที่ (แก้ไข)	แบบแผ่นที่ (เพิ่มเติม)
แผนที่ตำแหน่งจุดที่ทิ้งดินเพื่อสาธารณะประโยชน์	ก๖-๐๑/๐๓ ถึง ก๖-๐๓/๐๘	ก๖-๐๑/๐๒ ก๖-๐๓/๐๓		ก๖-๐๑/๐๓ (๑)	
ผังระบบโครงการ	ก๗-๐๑/๐๑	ก๗-๐๑/๐๑			
แปลนทั่วไป	ค๑-๐๑/๐๑			ค๑-๐๑/๐๑ (๑)	
รูปตัดทั่วไปงานขุดลอก, คันทาง, งานเรียงหิน	ค๒-๐๑/๐๑			ค๒-๐๑/๐๒ (๑)	ค๒-๐๑/๐๒ (๑)
แปลนและรูปตัดตามยาว กม.ที่ ๐+๐๐๐ ถึง กม. ๙+๓๗๐	ค๓-๐๑/๕๗ ถึง ค๓-๕๗/๕๗	ค๓-๕๗/๕๗		ค๓-๐๑/๕๖ (๑) ถึง ค๓-๕๖/๕๖ (๑)	
แปลนและรูปตัดตามยาว งานขุดลอกคลองเชื่อม กม.ที่ ๑๐+๐๐๐ ถึง กม. ๑๐+๕๓๐	ค๔-๐๑/๐๔ ถึง ค๔-๐๔/๐๔			ค๔-๐๑/๐๔ (๑) ถึง ค๔-๐๔/๐๔ (๑)	
แปลนงานขุดลอกและรูปตัดอ่างเก็บน้ำ กม.ที่ ๒๐+๐๐๐ ถึง กม. ๒๐+๖๒๕	ค๕-๐๑/๐๕ ถึง ค๕-๐๕/๐๕			ค๕-๐๑/๐๕ (๑) ถึง ค๕-๐๕/๐๕ (๑)	
แปลนท่อเหลี่ยมลอดถนน ขนาด ๒-(๒.๐๐x๒.๐๐ ม.) พร้อมบานควบคุม	ค๖-๐๑/๐๘ ถึง ค๖-๐๘/๐๘	ค๖-๐๒/๐๘	ค๖-๐๑/๐๘ ค๖-๐๗/๐๘ ถึง ค๖-๐๘/๐๘	ค๖-๐๒/๐๘ (๑)	
แปลนท่อเหลี่ยมลอดถนน ขนาด ๒-(๒.๐๐x๒.๐๐ ม.)	ค๗-๐๑/๐๖ ถึง ค๗-๐๖/๐๖		ค๗-๐๒/๐๖ ถึง ค๗-๐๖/๐๖	ค๗-๐๑/๐๖ (๑)	
แปลนท่อระบายน้ำ ท่อ คสล. ϕ ๐.๘๐ ม.	ค๘-๐๑/๐๒ ค๘-๐๒/๐๕		ค๘-๐๒/๐๒	ค๘-๐๑/๐๒ (๑)	
แปลนอาคารบังคับน้ำ แบบฝายท่อ	ค๙-๐๑/๐๘ ถึง ค๙-๐๘/๐๘		ค๙-๐๑/๐๘ ถึง ค๙-๐๘/๐๘		
ป้ายโครงการ	ค๑๐-๐๑/๐๒ ถึง ค๑๐-๐๒/๐๒		ค๑๐-๐๑/๐๒ ถึง ค๑๐-๐๒/๐๒		

ตารางที่ ๑ รายละเอียดการแก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑)

รายการแก้ไข	แบบแผ่นที่ (ตามสัญญา)	แบบแผ่นที่ (ยกเลิก)	แบบแผ่นที่ (คงไว้)	แบบแผ่นที่ (แก้ไข)	แบบแผ่นที่ (เพิ่มเติม)
แปลนท่อเหลี่ยมลอดถนน ขนาด ๓-(๒.๐๐x๒.๐๐ ม.)					ค๑๑-๐๑/๐๖ (๑) ถึง ค๑๑-๐๖/๐๖ (๑)
งานถนนลูกรังและท่อเหลี่ยมลอดถนน ขนาด ๓-(๒.๐๐x๒.๐๐ ม.)					ค๑๒-๐๑/๐๙ (๑) ถึง ค๑๒-๐๙/๐๙ (๑)
แปลนโครงการและระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์	จ๒-๐๑/๐๑ จ๓-๐๑/๐๑ จ๔-๐๑/๐๒ จ๔-๐๒/๐๒ จ๕-๐๑/๐๑ จ๖-๐๑/๐๒ จ๖-๐๒/๐๒ จ๗-๐๑/๐๑		จ๒-๐๑/๐๑ จ๓-๐๑/๐๑ จ๔-๐๑/๐๒ จ๔-๐๒/๐๒ จ๖-๐๒/๐๒ จ๗-๐๑/๐๑	จ๕-๐๑/๐๑ (๑) จ๖-๐๑/๐๒ (๑)	
แบบมาตรฐานระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ขนาดไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน	สอน.มฐ ๐๓๑/๓ แผ่นที่ ๒/๑๖ ถึง แผ่นที่ ๑๖/๑๖		สอน.มฐ ๐๓๑/๓ แผ่นที่ ๒/๑๖ ถึง แผ่นที่ ๑๖/๑๖		
รวม (แผ่น)	๑๓๖	๑๑	๔๙	๗๖	๑๖
รวมแก้ไขแบบแปลน (ครั้งที่ ๑)			(๔๙+๗๖+๑๖) = ๑๔๑ แผ่น		

จากการแก้ไขแบบรูปและรายละเอียดในครั้งนี้ ราคาค่าก่อสร้างโครงการ ฯ เปลี่ยนแปลงจากราคาค่าก่อสร้างตามสัญญา จำนวน ๕๙,๗๘๙,๗๙๙.๐๐ บาท เป็นราคาค่าก่อสร้างตามแบบรูปและรายละเอียดที่ปรับปรุงใหม่ จำนวน ๕๙,๘๕๔,๔๑๗.๘๑ บาท ดังนั้น ราคาค่าก่อสร้างเกินกว่าสัญญา จำนวน ๕๙,๘๕๔,๔๑๗.๘๑ – ๕๙,๗๘๙,๗๙๙.๐๐ = ๖๔,๔๑๘.๘๑ บาท รายละเอียดตามบัญชีเปรียบเทียบปริมาณงานและราคาค่าก่อสร้างตามสัญญา และแบบรูปและรายละเอียดที่แก้ไข (เอกสารแนบ ๑๘)

๒.๑๕.๓ จากปริมาณงานที่แก้ไขแบบแปลนและปริมาณงาน (ครั้งที่ ๑) ทำให้ระยะเวลาการก่อสร้าง เพิ่มขึ้น จำนวน ๓๖ วัน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรขยายเวลาจากปริมาณงานที่แก้ไขแบบแปลน และปริมาณงาน (ครั้งที่ ๑) เป็นจำนวน ๓๖ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕

๒.๑๗ ตามหนังสือ ที่ นว.คลองลึก.๐๓๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ ห้างหุ้นส่วนจำกัด นวรรณ ยินยอมรับค่างานก่อสร้างตามสัญญาเดิม จำนวน ๕๙,๗๘๙,๙๙๙.๐๐ บาท (เอกสารแนบ ๑๙)

/๓. ข้อระเบียบ...

๓. ข้อระเบียบ

สัญญาข้อ ๑๖ งานพิเศษและการแก้ไขงาน

ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะสั่งให้ผู้รับจ้างทำงานพิเศษ ซึ่งไม่ได้แสดงไว้หรือรวมอยู่ในเอกสารสัญญา หากงานพิเศษนั้นๆ อยู่ในขอบข่ายทั่วไปแห่งวัตถุประสงค์ของสัญญานี้ นอกจากนี้ผู้ว่าจ้างยังมีสิทธิสั่งให้เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขแบบรูปและข้อกำหนดต่างๆ ในเอกสารสัญญานี้ด้วย โดยไม่ทำให้สัญญาเป็นโมฆะแต่อย่างใด

อัตราค่าจ้างหรือราคาที่กำหนดไว้ในสัญญานี้ ให้กำหนดใช้สำหรับงานพิเศษหรืองานที่เพิ่มเติมขึ้นหรือตัดทอนลงทั้งปวง ตามคำสั่งของผู้ว่าจ้าง หากในสัญญาไม่ได้กำหนดไว้ถึงอัตราค่าจ้างหรือราคาใด ๆ ที่จะนำมาใช้สำหรับงานพิเศษหรืองานที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว ผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้างจะได้ตกลงกันที่จะกำหนดอัตราหรือราคารวมทั้งการขยายระยะเวลา (ถ้ามี) กันใหม่ เพื่อความเหมาะสม ในกรณีที่ตกลงกันไม่ได้ผู้ว่าจ้างจะกำหนดอัตราจ้างหรือราคาตายตัวตามแก่ผู้ว่าจ้างจะเห็นว่าเหมาะสมและถูกต้อง ซึ่งผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติงานตามคำสั่งของผู้ว่าจ้าง แต่อาจสงวนสิทธิ์ที่จะดำเนินการตามข้อ ๒๑ ต่อไปได้

สัญญาข้อ ๒๑ การงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา

ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้าง หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ผู้รับจ้างไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญานี้ได้ ผู้รับจ้างจะต้องแจ้งเหตุหรือพฤติการณ์ดังกล่าว พร้อมหลักฐานเป็นหนังสือให้ผู้ว่าจ้างทราบ เพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปภายใน ๑๕ (สิบห้า) วันนับถัดจากวันที่เหตุนั้นสิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าวแล้วแต่กรณี

ถ้าผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามความในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้รับจ้างได้สละสิทธิ์เรียกร้องในการที่จะของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้าง ซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้งหรือผู้ว่าจ้างทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น

การงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายกำหนดเวลาทำงานตามวรรคหนึ่ง อยู่ในดุลพินิจของผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาตามที่เห็นสมควร

๔. ข้อเรียนเพื่อโปรดพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินการก่อสร้างโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ตำบลตำพระยา อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์แก่ทางราชการ รวมทั้งสอดคล้องกับความต้องการ และการใช้ประโยชน์ของท้องถิ่น และประชาชนในพื้นที่โครงการ เห็นควรพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๔.๑ แก้ไขแบบแปลนโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ตำบลตำพระยา อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว (ครั้งที่ ๑) ประกอบด้วย แบบที่คงไว้ แบบที่แก้ไข และแบบที่เพิ่มเติม ตามข้อเท็จจริง ข้อ ๒.๑๔ รวมจำนวน ๑๔๑ แผ่น ดังแบบแปลนกระดาษไข A๑ ที่แนบ

๔.๒ ค่าก่อสร้างโครงการฯ ตามแบบแปลนแก้ไข (ครั้งที่ ๑) ตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาเป็นจำนวนเงิน ๕๙,๘๕๔,๔๑๗.๘๑ บาท ซึ่งเกินกว่าวงเงินตามสัญญาเดิม (๕๙,๘๕๔,๔๑๗.๘๑ - ๕๙,๗๘๙,๙๙๙.๐๐ = ๖๔,๔๑๘.๘๑ บาท ซึ่งผู้รับจ้างยินยอมรับค่างานก่อสร้าง จำนวน ๕๙,๗๘๙,๙๙๙.๐๐ บาท โดยจะทำแนบท้ายสัญญาก่อนที่จะส่งงานและตรวจรับงานงวดต่อไป

/๔.๓ เห็นชอบ...

๔.๓ เห็นชอบให้ขยายอายุสัญญา เนื่องจากการแก้ไขแบบแปลน และปริมาณงาน (ครั้งที่ ๑) เป็นจำนวน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ
(นายธีระชุณ บุญสิทธิ์)
ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ

ลงชื่อ.....กรรมการ
(นายนิติพันธุ์ ตรงการดี)
วิศวกรชำนาญการพิเศษ

ลงชื่อ.....กรรมการ
(นายอัษฎา ทีฆะ)
วิศวกรโยธาชำนาญการ

นายภาคล ถาวรกุลวัฒน์
อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
๒๕ มี.ค. ๒๕๖๕

ลงชื่อ.....กรรมการ
(นายวิษณุ พิบูลย์ธัญญะ)
วิศวกรโยธาปฏิบัติการ

ลงชื่อ.....กรรมการและเลขานุการ
(นางสาวพัชรี พูลเกิด)
วิศวกรโยธาชำนาญการ

(นายธีระชุณ บุญสิทธิ์)
ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ

(นายสัณห์ เย็มประสิทธิ์)
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการอนุรักษ์ พัฒนา และฟื้นฟูแหล่งน้ำ

(นายชิโรจ ดุ่นผล)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการน้ำ
รักษาราชการแทนรองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
20 มี.ค. 2565

ต่อท้าย หนังสือ ที่ ทส ๐๖๑๐.๒/๗๙ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กลุ่มนิติการ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้

(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์

ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียประโยชน์หรือไม่รัดกุมพอก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วย วิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงินหรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในการดำเนินงานโครงการฯ เกิดปัญหาอุปสรรคเรื่องขอบเขตกรรมสิทธิ์ที่ดินโดยรอบโครงการฯ ซึ่งราษฎรในพื้นที่ได้ร่วมกันประชาคมและหน่วยงานทางราชการต่างๆ ในพื้นที่ร้องขอให้เปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยการขอยกเลิก การปรับลดปริมาณมูลดินทิ้งที่จุดทิ้งดินตามสัญญา การเพิ่มเติมจุดทิ้งดิน ส่งผลให้ต้องปรับแก้ไขแบบแปลนและตำแหน่งอาคารประกอบ คสล. ให้สอดคล้องกับเขตที่ดินราษฎร ซึ่งตามแบบแปลนสัญญาจ้างได้ระบุจุดที่ทิ้งดิน จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ วัดบ้านแก้วเพชรพลอย โรงเรียนบ้านแก้วเพชรพลอย และพื้นที่สาธารณะบ้านนางาม เนื่องจากเกิดปัญหาอุปสรรคตามดังที่กล่าวมา คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ และผู้ควบคุมงานมีมติที่ประชุมเห็นชอบให้มีจุดที่ทิ้งดินจำนวนทั้งสิ้น ๙ แห่ง ประกอบด้วยจุดทิ้งดินตามสัญญา ๒ แห่ง และจุดที่ทิ้งดิน (เพิ่มเติม) จำนวน ๗ แห่ง โดยสามารถนำดินขุดขนทิ้งได้ จำนวน ๓๘๓,๐๒๑ ลบ.ม. เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และลดความขัดแย้งของผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่โครงการฯ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขแบบแปลน ประกอบกับการแก้ไขแบบแปลนทำให้ราคาค่าก่อสร้างเปลี่ยนแปลงจากราคาค่าก่อสร้างตามสัญญา จำนวน ๕๙,๗๘๙,๙๙๙.๐๐ บาท เป็นราคาค่าก่อสร้างตามแบบรูปและรายละเอียดที่ปรับปรุงใหม่ จำนวน ๕๙,๘๕๔,๔๑๗.๘๑ บาท ซึ่งราคาค่าก่อสร้างเกินกว่าสัญญาเดิมเป็นจำนวน ๖๔,๔๑๘.๘๑ บาท และจากปริมาณงานที่แก้ไขแบบแปลนและปริมาณงาน (ครั้งที่ ๑) ทำให้ระยะเวลาการก่อสร้างเพิ่มขึ้น เป็นจำนวน ๓๖ วัน อีกทั้ง ผู้รับจ้างมีหนังสือยืนยันยินดีที่จะไม่ขอรับเงินส่วนที่เกินไปจากสัญญาเดิม ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของโครงการฯ ต่อไปได้อย่าง

/มีประสิทธิภาพ...

มีประสิทธิภาพ และการแก้ไขแบบแปลนครั้งนี้มิได้ทำให้ทางราชการต้องเสียประโยชน์แต่อย่างใด ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ (๒) และวรรคสาม จึงเห็นควรอนุมัติตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดอนุมัติตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเสนอ ดังนี้

๑) แก้ไขแบบแปลนโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำคลองลึก ตำบลตำพระยา อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว (ครั้งที่ ๑) ประกอบด้วย แบบที่คงไว้ แบบที่แก้ไข และแบบที่เพิ่มเติม ตามข้อเท็จจริง ข้อ ๒.๑๔ รวมจำนวน ๑๔๑ แผ่น ดังแบบแปลนกระดาษไข A๑ ที่แนบ

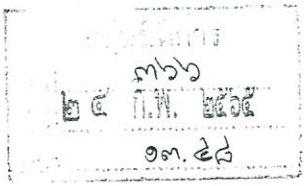
๒) ค่าก่อสร้างโครงการฯ ตามแบบแปลนแก้ไข (ครั้งที่ ๑) ตามใบแจ้งปริมาณงานและราคา เป็นจำนวนเงิน ๕๙,๘๕๔,๔๑๗.๘๑ บาท ซึ่งเกินกว่าวงเงินตามสัญญาเดิม (๕๙,๘๕๔,๔๑๗.๘๑ - ๕๙,๗๘๙,๙๙๙.๐๐ = ๖๔,๔๑๘.๘๑ บาท) ซึ่งผู้รับจ้างยินยอมรับเงินค่าจ้างก่อสร้างจำนวน ๙,๗๘๙,๙๙๙.๐๐ บาท โดยจะทำแนบท้ายสัญญาก่อนที่จะส่งงานและตรวจรับงานงวดต่อไป

๓) เห็นชอบให้ขยายอายุสัญญาเนื่องจากการแก้ไขแบบแปลน และปริมาณงาน (ครั้งที่ ๑) เป็นจำนวน ๓๖ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕

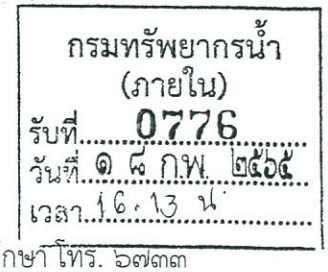
(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย...../...../.....
ผู้ปฏิบัติงาน ๒๔ / ๒๔ / ๒๕๖๕
ผู้พิมพ์/ผู้ทาน...../...../.....









บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักส่งเสริมและประสานมวลชน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา โทร. ๖๗๓๓
ที่ ทส ๐๖๐๙/ ๑๗๙ **วันที่** ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
เรื่อง ขออนุมัติแก้ไขสัญญา คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและประสานมวลชน, ผ่านเลขานุการกรม, ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

เรื่องเดิม

๑. ตามสัญญาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๑๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔ กรมทรัพยากรน้ำได้ว่าจ้างกลุ่มที่ปรึกษา ประกอบด้วย บริษัท เอ กรุ๊ป คอนซัลแตนท์ บริษัท อินฟราทรานส์ คอนซัลแตนท์ จำกัด และสำนักงานศูนย์วิจัยและการให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เพื่อศึกษาโครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ โดยเริ่มปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ รวมเวลา ๒๗๐ วัน วงเงินตามสัญญาทั้งสิ้น ๑๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๒)

๒. สัญญาจ้างข้อ ๑๐ ค่าปรับ “กรณีที่ที่ปรึกษาทำงานไม่แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดในข้อ ๑ ที่ปรึกษาจะต้องเสียค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นรายวัน ในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ (ศูนย์จุดศูนย์หนึ่ง) ของวงเงินค่าจ้างตามข้อ ๓ ...” นั้น (เอกสารแนบ ๒)

๓. กลุ่มที่ปรึกษา ได้ส่งมอบงานตามรูปแบบและวิธีการ ที่กำหนดในขอบข่ายของงานให้กรมทรัพยากรน้ำแล้ว จำนวน ๔ ครั้ง คิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๕๒๕,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านห้าแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ของวงเงินทั้งสัญญา โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ครั้งที่ ๑ ส่งมอบรายงานการเริ่มงาน โครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ตามหนังสือ ที่ W๗๘/๒๐๒๑/๐๐๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
- ครั้งที่ ๒ ส่งมอบรายงานความก้าวหน้า โครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ตามหนังสือ ที่ W๗๘/๒๐๒๑/๐๓๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔
- ครั้งที่ ๓ ส่งมอบรายงานฉบับกลาง โครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ตามหนังสือ ที่ W๗๘/๒๐๒๑/๐๗๐ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔
- ครั้งที่ ๔ ส่งมอบร่างรายงานฉบับสุดท้าย โครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ตามหนังสือ ที่ W๗๘/๒๐๒๑/๑๔๐ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

๔. บันทึก ที่ ทส ๐๖๐๙.๑/๑๖๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รายงานสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ครบกำหนดเวลาปฏิบัติงาน (เอกสารแนบ ๓)

/๕. หนังสือ...

๕. กลุ่มที่ปรึกษาได้ส่งหนังสือที่ W๗๘/๒๐๒๑/๑๔๓ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์พิจารณางดและลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้พิจารณาร่วมกันมีมติให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (เอกสารแนบ ๔)

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ปรึกษาส่งรายงานฉบับสุดท้าย ดังนี้

๑.๑ รายงานสรุปผลการประชุมสัมมนาโครงการ ครั้งที่ ๑

๑.๒ รายงานสรุปผลการประชุมสัมมนาโครงการ ครั้งที่ ๒

๑.๓ รายงานสรุปประชุมสัมมนาโครงการ

๑.๔ รายงานสรุปผลการฝึกอบรม ครั้งที่ ๑

๑.๕ รายงานสรุปผลการฝึกอบรม ครั้งที่ ๒

๑.๖ รายงานฉบับสุดท้าย

(เอกสารแนบ ๕)

๒. กลุ่มที่ปรึกษาได้ส่งหนังสือ ที่ W๗๘/๒๐๒๒/๐๓๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ขอแก้ไขสัญญา คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ โครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ เพื่อขอใช้สิทธิ์ของกลุ่มที่ปรึกษาในมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการฯ (เอกสารแนบ ๖)

๓. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้ร่วมประชุมพิจารณาการขอใช้สิทธิ์ของกลุ่มที่ปรึกษาและมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการฯ มีมติว่าสัญญาจ้างที่ปรึกษาลงนามในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔ สิ้นสุดวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ หลังจากช่วงเวลาดังกล่าวจะมีค่าปรับเกิดขึ้น และอยู่ในช่วงที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน คราวที่ ๑๖ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

จึงเข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้แก่

ข้อ ๑.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

ข้อ ๑.๒.๑ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐

ข้อ ๑.๒.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ

/ข้อระเบียบ...

ข้อระเบียบ

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕

๒. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ โดยกำหนดอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐

๓. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐

๔. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้าง

ข้อ ๑๒๗ การจัดจ้างที่ปรึกษาครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งและภายในวงเงินดังต่อไปนี้

(๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งขั้น เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อ ๑๖๕ วรรคท้าย เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณี ได้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงที่แก้ไขนั้น

ข้อเรียนเพื่อโปรดพิจารณา

๑. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ พิจารณาแล้วเพื่อให้เป็นไปตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เห็นควรแก้ไขสัญญาจ้าง ข้อ ๑๐ ค่าปรับ โดยเพิ่มเติมข้อความวรรคท้าย ดังนี้

“ทั้งนี้ กรณีที่ปรึกษาส่งงานครั้งเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานครั้งสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น ที่ปรึกษาจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างในอัตราร้อยละ ๐

และกรณีที่ปรึกษาส่งงานครั้ง เดียวหรือได้มีการส่งมอบงานครั้งสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น แล้วที่ปรึกษาจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ”

๒. ตามข้อระเบียบ ข้อ ๓ และข้อ ๔ กรณีที่มีการแก้ไขสัญญาไม่ว่ากรณีใด ย่อมต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างจึงจะแก้ไขสัญญาได้ โดยผู้ที่ลงนามในสัญญาที่แก้ไขเป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดอนุมัติให้แก้ไขสัญญาตามที่เสนอข้างต้น

(นายพิพัฒน์ เรืองงาม)
รก.ผู้เชี่ยวชาญด้านส่งเสริมและประสานมวลชน
ประธานกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา.

๑๕ พ.ย. ๖๕

(นายจิรวัฒน์ ระติสุนทร)
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและประสานมวลชน

คุณดาพร

(นางอรุณี ประเสริฐสังข์)
นักวิชาการพัสดุชำนาญการ ปฏิบัติหน้าที่แทน
ผู้อำนวยการส่วนพัสดุ
๒๑ ก.พ. ๒๕๖๕

เรียน ○ ผอ.สสบ. ○ ผอ.สบค. ○ ผอ.สค.
○ ผอ.สชอ. ☑ ผอ.สพด. ○ ผอ.สยส.
○ ผอ.สปส.
☐ เรียน ☐ เพื่อทราบ
☐ ถือปฏิบัติ ☑ พิจารณาดำเนินการ
☐ อื่นๆ .....

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม

ต่อท้ายหนังสือ ที่ ทส ๐๖๐๙/๑๗๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา โครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ตามสัญญาเลขที่ ๐๖๐๑/๑๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔ ได้ขออนุมัติแก้ไขสัญญาคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เนื่องจากที่ปรึกษาได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอความช่วยเหลือตามมาตรการดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีมติว่าสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการฯ เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๒.๑ และข้อ ๑.๒.๒ และเห็นควรแก้ไขสัญญา ข้อ ๑๐ ค่าปรับ นั้น

สำนักงานเลขานุการกรม พิจารณาแล้ว การขออนุมัติแก้ไขสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการดังกล่าว เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้แก้ไขสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ข้อ ๑๐ ค่าปรับ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ ทั้งนี้ วงเงินดังกล่าวอยู่ในอำนาจของผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและประสานมวลชน ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๑๑๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม

ส่วนพัสดุ
โทร. ๖๘๔๘

รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้าย หนังสือ ที่ ทส ๐๖๐๙/๑๗๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ขออนุมัติแก้ไขสัญญา คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ นั้น

กลุ่มนิติการพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งกำหนดว่า

๑.หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ มีดังนี้

ข้อ ๑.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

๑.๒.๑ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งมอบงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐

๑.๒.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งมอบงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมทรัพยากรน้ำได้ว่าจ้างกลุ่มที่ปรึกษา เพื่อศึกษาโครงการค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการทำงานตามหมวด ๖ มาตรา ๗๘ การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ โดยเริ่มปฏิบัติงานวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ วงเงินตามสัญญา ๑๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งขณะนี้สัญญาสิ้นสุดแล้ว และบริษัทที่ปรึกษาได้ส่งมอบรายงานฉบับสุดท้ายและได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์พิจารณางดและลดค่าปรับ กรณีจึงเป็นไปตามเงื่อนไขข้อ ๑.๒.๑ และ ๑.๒.๒ ของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงเห็นควรอนุมัติให้แก้ไขสัญญาข้อ ๑๐ ค่าปรับ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและสำนักงานเลขานุการกรมเสนอ

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ วงเงินค่าก่อสร้างดังกล่าวอยู่ในอำนาจของผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและประสานมวลชน ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำที่ ๑๑๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้แก้ไขสัญญาข้อ ๑๐ ค่าปรับตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและสำนักงานเลขานุการกรมเสนอ

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย.....
ผู้ปฏิบัติงาน..... / ๑ / ส.ค. / ๖๔
ผู้พิมพ์/ผู้ทาน...../...../.....

งานพัสดุกลาง
วันที่ 7 กพ. 65 ถึงวันที่ 11 ก.พ. 65

ส่วนพัสดุ
เลขที่รับ 265
รับที่ 2 ก.พ. 2565
เวลา 15.26 น.

กรมทรัพยากรน้ำ
(ภายใน)
รับที่ 0467
วันที่ - ๒ ก.พ. ๒๕๖๕
เวลา ๑๐.๐๑ น.

บันทึกข้อความ

วันที่ 3 กพ. 65

ส่วนราชการ ศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ ศูนย์เมขลา โทร. ๐๒-๒๗๑-๖๐๐๐ ต่อ ๖๔๔๕

ที่ ทส ๐๖๐๒.๗/๒๒๒ **วันที่** ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติแก้ไขสัญญาจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (จังหวัดนครศรีธรรมราชและอำเภอบางสะพาน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร

กลุ่มบริหารการ
๒๘๖
๑๗ ก.พ. ๒๕๖๕
๑๔.๐๗

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ผ่านเลขานุการกรม และผู้อำนวยการกลุ่มงานนิติการ

เรื่องเดิม

๑. กรมทรัพยากรน้ำมีคำสั่งที่ ๔๒๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาสำหรับการจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (จังหวัดนครศรีธรรมราชและอำเภอบางสะพาน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร (เอกสารแนบ ๑)

๒. กรมทรัพยากรน้ำ ได้ว่าจ้างกิจการค้าร่วม ทีทีซี ซึ่งประกอบด้วย บริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด และบริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริ่ง แอนด์ แมแนจเมนท์ จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาจ้างที่ปรึกษาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๑๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ เป็นที่ปรึกษา ดำเนินงานค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (จังหวัดนครศรีธรรมราชและอำเภอบางสะพาน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ระยะเวลาดำเนินงาน ๒๔๐ วัน เริ่มดำเนินงานตั้งแต่วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ (เอกสารแนบ ๒)

๓. กิจการค้าร่วม ทีทีซี มีหนังสือที่ TTC/DWRNB๖๕/๐๐๘ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงจอแสดงผลชนิด LED และโปรแกรมจัดการสำนักงาน โครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (จังหวัดนครศรีธรรมราชและอำเภอบางสะพาน) (เอกสารแนบ ๓)

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณารายงานการเริ่มงาน แผนการปฏิบัติงาน และรายละเอียดการเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ของโครงการดังกล่าว (เอกสารแนบ ๔) โดยสรุปได้ ดังนี้

๑. การขอเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ เนื่องจากที่ปรึกษาได้ตรวจสอบกับผู้ผลิต พบว่าอุปกรณ์และซอฟแวร์ดังกล่าว รุ่นที่ได้เสนอไว้ในข้อเสนอด้านเทคนิคซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสัญญานั้น ทางบริษัทผู้ผลิตได้ยกเลิกการผลิตและยุติการจำหน่ายแล้ว ทางที่ปรึกษาจึงขอเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ จำนวน ๒ รายการ ประกอบด้วย

๑) จอแสดงผลชนิด LED ยี่ห้อ Samsung รุ่น IEo๒๕R เปลี่ยนเป็น ยี่ห้อ Samsung รุ่น IEA Series (LHo๒๕IEACLS/XT) Model Name : IEo๒๕A

๒) โปรแกรมจัดการสำนักงานที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย Microsoft Office Professional Plus ๒๐๑๙ เปลี่ยนเป็น Microsoft Office Professional Plus ๒๐๒๑

/๒. รายการ...

๒. รายการอุปกรณ์เดิม ทั้ง ๒ รายการปรากฏในสัญญาจ้าง ข้อ ๒ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ข้อย่อย ๒.๑ ผนวก ๑ ขอบข่ายของงานและกำหนดระยะเวลาการทำงาน ภาคผนวก ข้อ ๑.๑ ๑) จอแสดงผลชนิด LED หน้า ๓๗ และข้อ ๑.๖ ชุดโปรแกรมสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย หน้า ๔๐ และข้อย่อย ๒.๗ ผนวก ๗ ข้อเสนอด้านเทคนิค ภาคผนวก ค รายการอุปกรณ์เครื่องมือ ข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๖ หน้า ๕๙๑ ภาคผนวก ง ตารางเปรียบเทียบคุณลักษณะเฉพาะหน้า ข้อ ๑.๑.๑ หน้า ๕๙๔-๕๙๕ และข้อ ๑.๖ หน้า ๖๐๕ ภาคผนวก ฉ Catalogue อุปกรณ์เครื่องมือ ข้อ ๑.๑.๑ จอแสดงผลชนิด LED หน้า ๖๔๕-๖๕๐ และข้อ ๑.๖ ชุดโปรแกรมสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย หน้า ๖๘๗

๓. คณะกรรมการตรวจรับฯ ได้ร่วมกันพิจารณาเอกสารหลักฐานต่างๆ รวมทั้งคุณสมบัติ (Specifications) และราคาของอุปกรณ์จอแสดงผลชนิด LED และโปรแกรมจัดการสำนักงานที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมายแล้ว พบว่า

๑) อุปกรณ์จอแสดงผลชนิด LED ทางบริษัท ไทยซัมซุง อิเลคโทรนิคส์ จำกัด ได้มีหนังสือแจ้งยกเลิกการผลิตสินค้า ยี่ห้อ SAMSUNG รุ่น IEo๒๕R และเสนอผลิตภัฑณ์ทดแทน ที่ปรึกษาจึงได้เสนอ อุปกรณ์จอแสดงผลชนิด LED รุ่น IEA Series (LHo๒๕IEACLS/XT) Model Name : IEo๒๕A แทน ซึ่งมีคุณสมบัติเทียบเท่า หรือดีกว่าอุปกรณ์เดิม ตามข้อกำหนดและขอบเขตงานจ้างที่ปรึกษา (TOR) โดยมีตารางเปรียบเทียบคุณสมบัติ ดังนี้

คุณสมบัติ ตามข้อกำหนด (TOR)	อุปกรณ์ที่เสนอตามสัญญา รุ่นเดิม IEo๒๕R	อุปกรณ์ที่ขอเปลี่ยนแปลง รุ่นใหม่ IEA Series (LHo๒๕IEACLS/XT) Model Name : IEo๒๕A	หมายเหตุ
จอแสดงผลชนิด LED			
๑.๑ LED Module ได้รับการออกแบบให้มีระยะห่างระหว่างจุดภาพ (Pixel pitch) ไม่เกิน ๒.๕ มม หรือ P๒.๕ โดยวัดจากจุดศูนย์กลางหลอดถึงจุดศูนย์กลางอีกหลอดหนึ่ง	LED Module ได้รับการออกแบบให้มีระยะห่างระหว่างจุดภาพ (Pixel Pitch) ๒.๕ มิลลิเมตร	LED Module ได้รับการออกแบบให้มีระยะห่างระหว่างจุดภาพ (Pixel Pitch) ๒.๕ มิลลิเมตร	เทียบเท่าเดิม
๑.๒ LED Lamp (Pixel Configuration) แต่ละจุดภาพใช้หลักการผสมสีของหลอด LED ได้แก่ สีแดง (Red) สีเขียว (Green) และสีน้ำเงิน (Blue)	LED Lamp (Pixel Configuration) แต่ละจุดภาพใช้หลักการผสมสีของหลอด LED ได้แก่ สีแดง (Red) สีเขียว (Green) และสีน้ำเงิน (Blue)	LED Lamp (Pixel Configuration) แต่ละจุดภาพใช้หลักการผสมสีของหลอด LED ได้แก่ สีแดง (Red) สีเขียว (Green) และสีน้ำเงิน (Blue)	เทียบเท่าเดิม
๑.๓ จอแสดงภาพมีความสว่างไม่น้อยกว่า ๖๐๐ nit(cd/m๒)	จอแสดงภาพมีความสว่าง ๖๐๐ NIT	จอแสดงภาพมีความสว่าง ๖๐๐ NIT	เทียบเท่าเดิม

/คุณสมบัติ...

คุณสมบัติ ตามข้อกำหนด (TOR)	อุปกรณ์ที่เสนอตามสัญญา รุ่นเดิม IEo๒๕R	อุปกรณ์ที่ขอเปลี่ยนแปลง รุ่นใหม่ IEA Series (LHo๒๕IEACLS/XT) Model Name : IEo๒๕A	หมายเหตุ
๑.๔ จอแสดงภาพมีค่า Contrast ไม่น้อยกว่า ๓๐๐๐:๑	จอแสดงภาพมีค่า Contrast ๓๐๐๐:๑	จอแสดงภาพมีค่า Contrast ๕๐๐๐:๑	ดีกว่า โดยการที่มี Contrast สูงกว่า จะทำให้ภาพมีการแสดงผลส่วนที่มืดและสว่างในภาพเดียวกันแยกกันออกชัดเจนขึ้น ทำให้ภาพคมชัดขึ้น
๑.๕ ค่า Pixel Density จำนวนจุดภาพ (Pixels) ต่อตารางเมตร ไม่น้อยกว่า ๑๕๐,๐๐๐ จุดภาพ (Pixels)	ค่า Pixel Density จำนวนจุดภาพ (Pixels) ต่อตารางเมตร ๑๕๙,๑๗๐ จุดภาพ (Pixels)q [(๓๘๔x๒๘๖)/ (๙๖๕x๕๔๐x๑๐-๖)]	ค่า Pixel Density จำนวนจุดภาพ (Pixels) ต่อตารางเมตร ๑๖๐,๐๐๐ จุดภาพ (Pixels)q [(๓๘๔x๒๑๖)/ (๙๖๐x๕๔๐x๑๐-๖)]	ดีกว่า โดยการมีจุดภาพต่อตารางเมตรมากกว่าทำให้ภาพละเอียดมากขึ้น
๑.๖ หลอด LED ต้องสามารถทำงานได้ดีในอุณหภูมิ ๐ องศา ถึง +๔๐ องศา หรือดีกว่า	หลอด LED สามารถทำงานได้ดีในอุณหภูมิ ๐ องศาเซลเซียส ถึง + ๔๐ องศาเซลเซียส	หลอด LED สามารถทำงานได้ดีในอุณหภูมิ ๐ องศาเซลเซียส ถึง + ๔๐ องศาเซลเซียส	เทียบเท่าเดิม
๑.๗ อายุการใช้งานของหลอด LED ไม่ต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ชั่วโมง	อายุการใช้งานของหลอด LED ๑๐๐,๐๐๐ ชั่วโมง	อายุการใช้งานของหลอด LED ๑๐๐,๐๐๐ ชั่วโมง	เทียบเท่าเดิม
๑.๘ มีมุมมองหลอดไม่น้อยกว่า ๑๔๐ องศาในแนวดิ่ง และ ๑๖๐ องศาในแนวระดับ	มีมุมมองหลอด ๑๖๐ องศาในแนวดิ่ง และ ๑๖๐ องศาในแนวระดับ	มีมุมมองหลอด ๑๖๐ องศาในแนวดิ่ง และ ๑๖๐ องศาในแนวระดับ	เทียบเท่าเดิม
๑.๙ หลอด LED ที่ใช้จอต้องเป็นชนิด Surface Mount Device (SMD)	หลอด LED ที่ใช้เป็นชนิด Surface Mount Device (SMD)	หลอด LED ที่ใช้เป็นชนิด Surface Mount Device (SMD)	เทียบเท่าเดิม
๑.๑๐ อัตราการกินไฟต่อตารางเมตร สูงสุด (Power Consumption MAX) ไม่เกิน ๙๐๐ วัตต์ ต่อตารางเมตร	อัตราการกินไฟต่อตารางเมตร สูงสุด (Power Consumption MAX) ๒๘๙ วัตต์ ต่อตารางเมตร	อัตราการกินไฟต่อตารางเมตร สูงสุด (Power Consumption MAX) ๒๘๙ วัตต์ ต่อตารางเมตร	เทียบเท่าเดิม

/คุณสมบัติ...

คุณสมบัติ ตามข้อกำหนด (TOR)	อุปกรณ์ที่เสนอตามสัญญา รุ่นเดิม IEo๒๕R	อุปกรณ์ที่ขอเปลี่ยนแปลง รุ่นใหม่ IEA Series (LHo๒๕IEACLS/XT) Model Name : IEo๒๕A	หมายเหตุ
๑.๑๑ มีค่า Refresh Rate อย่างน้อย ๓,๐๐๐ Hz	มีค่า Refresh rate ๓,๘๔๐ Hz	มีค่า Refresh rate ๓,๘๔๐ Hz	เทียบเท่าเดิม
๑.๑๒ มีอุปกรณ์แปลงแรงดันไฟฟ้าสามารถใช้ร่วมกับไฟฟ้าในช่วง ๑๐๐-๒๔๐ VAC, ๕๐-๖๐ Hz	มีอุปกรณ์แปลงแรงดันไฟฟ้าสามารถใช้ร่วมกับไฟฟ้าในช่วง ๑๐๐ - ๒๔๐ VAC, ๕๐-๖๐ Hz	มีอุปกรณ์แปลงแรงดันไฟฟ้าสามารถใช้ร่วมกับไฟฟ้าในช่วง ๑๐๐ - ๒๔๐ VAC, ๕๐-๖๐ Hz	เทียบเท่าเดิม
๑.๑๓ LED มีคุณลักษณะสำหรับติดตั้งภายในอาคาร	LED มีคุณลักษณะสำหรับติดตั้งภายในอาคาร	LED มีคุณลักษณะสำหรับติดตั้งภายในอาคาร	เทียบเท่าเดิม
๑.๑๔ มีน้ำหนักไม่เกิน ๒๕.๕ กิโลกรัม ต่อตารางเมตร	มีน้ำหนัก ๒๑.๒๓ กิโลกรัม ต่อตารางเมตร ((๑๖.๕kg/(๑.๑๑๑๙m*๐.๖๙๙ m)) = ๒๑.๒๓ kg/m๒	มีน้ำหนักไม่เกิน ๒๐.๘ กิโลกรัม ต่อตารางเมตร	ดีกว่าเนื่องจากน้ำหนักที่เบาทำให้โครงสร้างติดตั้งรับน้ำหนักน้อยลง
๑.๑๕ จอแสดงผล LED ต้องได้รับมาตรฐานระดับสากล ISO ๙๐๐๑ เป็นอย่างน้อย	จอแสดงผล LED ต้องได้รับมาตรฐานระดับสากล ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕	จอแสดงผล LED ต้องได้รับมาตรฐานระดับสากล ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕	เทียบเท่าเดิม
๑.๑๖ จอแสดงผล LED ต้องได้รับมาตรฐานระดับสากล โดยจะต้องมีเอกสารรับรองมาตรฐาน Safety ๖๐๙๕๐-๑, UL (Underwriters' Laboratories Inc.) เป็นอย่างน้อย	จอแสดงผล LED มีเอกสารรับรองมาตรฐาน Safety ๖๐๙๕๐-๑, UL, FCC, CB, KCC, RoHS	จอแสดงผล LED มีเอกสารรับรองมาตรฐาน Safety ๖๐๙๕๐-๑, ๖๒๓๖๘-๑, UL, FCC, CB, KCC, RoHS	ดีกว่า เนื่องจากมีมาตรฐานความปลอดภัยตัวใหม่สำหรับอุปกรณ์ ICT และ อุปกรณ์แสดงภาพและเสียง

๒) โปรแกรมจัดการสำนักงานที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย ทางบริษัท Microsoft (Thailand) Limited ได้มีหนังสือชี้แจงว่า ผลิตภัณฑ์ Microsoft Office Home and Business ๒๐๑๙ ลิขสิทธิ์ประเภท Full Packaged Product (FPP) และ Electronic Software Delivery (ESD) รวมถึงผลิตภัณฑ์ Microsoft Office Professional ๒๐๑๙ ลิขสิทธิ์ประเภท Electronic Software Delivery (ESD) ได้ยุติการผลิตและจัดจำหน่าย โดยชุดโปรแกรมสำนักงานรุ่นปัจจุบันคือ Microsoft Office Home and Business ๒๐๒๑ และ Microsoft Office Professional ๒๐๒๑ ที่ปรึกษาจึงได้เสนอ ผลิตภัณฑ์ Microsoft

/Office...

Office Professional Plus ๒๐๒๑ แทน ซึ่งมีคุณสมบัติเทียบเท่า หรือดีกว่าผลิตภัณฑ์เดิม ตามข้อกำหนดและขอบเขตงานจ้างที่ปรึกษา (TOR)

๓) ราคารวมทั้งหมดของอุปกรณ์และซอฟแวร์ที่ขอเปลี่ยนแปลงมีราคาสูงกว่าราคาของอุปกรณ์และซอฟแวร์เดิม โดยมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเป็นเงิน ๗๕๗,๘๘๓.๑๒ บาท ซึ่งค่าใช้จ่ายส่วนเกินที่เกิดขึ้นที่ปรึกษาจะเป็นผู้รับผิดชอบโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม โดยมี ตารางเปรียบเทียบราคาของอุปกรณ์เดิมและอุปกรณ์ที่ขอเปลี่ยนแปลงทั้ง ๒ รายการ ดังนี้

ลำดับ	รายการ	อุปกรณ์ที่บริษัทเสนอตามสัญญา					อุปกรณ์ที่บริษัทขอเปลี่ยนแปลง				
		ยี่ห้อ	รุ่น	จำนวน (ชุด)	ราคา/หน่วย (บาท)	จำนวนเงิน (บาท)	ยี่ห้อ	รุ่น	จำนวน (ชุด)	ราคา/หน่วย (บาท)	จำนวนเงิน (บาท)
๑	จอแสดงผลชนิด LED	Samsung	IEo๒๕R	๑	๓,๕๐๐,๐๐๐	๓,๕๐๐,๐๐๐	Samsung	IEA Series (LHo๒๕IEAC LS/XT) Model Name : IEo๒๕A	๑	๔,๒๐๐,๐๐๐	๔,๒๐๐,๐๐๐
๒	โปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	Microsoft	Office Professional Plus ๒๐๑๙	๘	๑๒,๐๐๐	๙๖,๐๐๐	Microsoft	Office Professional Plus ๒๐๒๑	๘	๑๙,๒๓๕	๑๕๓,๘๘๓.๑๒
ราคารวมทั้งสิ้น						๓,๕๙๖,๐๐๐	ราคารวมทั้งสิ้น				๔,๓๕๓,๘๘๓.๑๒

๔. คณะกรรมการตรวจรับฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าควรเปลี่ยนอุปกรณ์และซอฟแวร์เป็นรุ่นใหม่ตามที่เสนอ เนื่องจาก

๑) อุปกรณ์และซอฟแวร์เดิม ได้ถูกยกเลิกการผลิตและจัดจำหน่าย โดยได้มีการพัฒนารุ่นใหม่ทดแทน

๒) อุปกรณ์และซอฟแวร์ที่เสนอใหม่ มีคุณสมบัติเทียบเท่า หรือดีกว่าอุปกรณ์และซอฟแวร์เดิมตามข้อกำหนดและขอบเขตงานจ้างที่ปรึกษา (TOR)

๓) อุปกรณ์และซอฟแวร์ใหม่มีราคาสูงกว่าอุปกรณ์และซอฟแวร์เดิม ซึ่งที่ปรึกษายินดีรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

๔) อุปกรณ์และซอฟแวร์ที่ขอเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อการทำงานของระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (จังหวัดนครศรีธรรมราชและอำเภอบางสะพาน) และยังคงเป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิมตามที่กำหนดในสัญญาจ้าง

๕) การเปลี่ยนอุปกรณ์และซอฟแวร์เป็นรุ่นใหม่ ทำให้ราชการได้ประโยชน์ เนื่องจากได้อุปกรณ์และซอฟแวร์ที่มีคุณสมบัติสูงขึ้นในราคาเท่าเดิม

คณะกรรมการตรวจรับฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าที่ปรึกษามีเหตุผลสมควรที่จำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ดังกล่าว และไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ ยังอยู่ในขอบข่ายของวัตถุประสงค์เดิมของโครงการ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ (๒) และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้ร่วมกันพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบแล้ว จึงเห็นควรให้ดำเนินการแก้ไขสัญญา โดยเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ตามที่ปรึกษาเสนอ

/ข้อกฎหมาย...

<u>ข้อกฎหมาย/ข้อระเบียบ</u>

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ หมวด ๙ การทำสัญญา มาตรา ๙๗ ได้ระบุว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงหากการแก้ไขนั้น ไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ... ”

๒. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๕ การทำสัญญาและหลักประกัน ส่วนที่ ๑ สัญญา

ข้อ ๑๖๑ การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

ข้อ ๑๖๕ ได้ระบุว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุหรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย...” และข้อ ๑๖๕ วรรคสาม เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณี ได้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงแล้วให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้แก้ไขนั้น

<u>ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา</u>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้แก้ไขสัญญา โดยเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ของโครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (จังหวัดนครศรีธรรมราชและอำเภอบางสะพาน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย

๑. จอแสดงผลชนิด LED ยี่ห้อ Samsung รุ่น IE๐๒๕R เปลี่ยนเป็นยี่ห้อ Samsung รุ่น IEA Series (LH๐๒๕IEACLS/XT) Model Name : IE๐๒๕A

๒. โปรแกรมจัดการสำนักงานที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย Microsoft Office Professional Plus ๒๐๑๙ เปลี่ยนเป็น Microsoft Office Professional Plus ๒๐๒๑

(ลงชื่อ).....ประธานกรรมการ
(นายคุณพจน์ บัวโทน)
วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ

(ลงชื่อ).....กรรมการ
(นายเฉลิมชนม์ ช่ออินทร์)
รักษาการตำแหน่งวิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ

(ลงชื่อ).....กรรมการ
(นางสาวปุณยวีร์ สวรรยาพานิช)
วิศวกรโยธาชำนาญการ

/(ลงชื่อ)...

(ลงชื่อ).....กรรมการ
(นางสาวดลยา ฤทธิ์สกุลชัย)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

(ลงชื่อ).....กรรมการและ
(นายจตุพงษ์ ไพบูลย์โรจนา) เลขานุการ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

- ผ่าน

(นายมงคล หลักเมือง)
ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ

เรียน ○ ผอ.สสย. ○ ผอ.สยค. ○ ผอ.สค.
○ ผอ.สชอ. ○ ผอ.สพภ. ○ ผอ.สยส.
○ ผอ.สปส.
☐ เรียน ☐ เพื่อทราบ
☐ รีบปฏิบัติ ☐ พิจารณาดำเนินการ
☐ อื่นๆ .....

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม
๒๒ ก.พ. ๒๕๖๕

คุณ เสาวนีย์

(นางอรุณี ประเสริฐสังข์)
นักวิชาการพัสดุชำนาญการ ปฏิบัติหน้าที่แทน
ผู้อำนวยการส่วนพัสดุ
- ก.พ. ๒๕๖๕

เรียน ผอ. ฝ่ายฟื้นฟูและพัฒนา

เพื่อโปรดพิจารณา และ

(นายอัฐพงษ์ ณ หนองคาย)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย

ต่อท้ายหนังสือที่ ทส ๐๖๐๒.๗/๒๒๒ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ (ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ)

สำนักงานเลขานุการกรม ตรวจสอบแล้ว เป็นกรณีที่กิจการค้าร่วม ทีทีซี ซึ่งประกอบด้วย บริษัท สยาม ทีซี เทคโนโลยี จำกัด และบริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริ่ง แอนด์ แมแนจเมนท์ จำกัด (มหาชน) ที่ปรึกษา โครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (จังหวัดนครศรีธรรมราชและอำเภอบางสะพาน) กรมทรัพยากรน้ำ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ตามสัญญาจ้างที่ปรึกษาเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๑๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้มีหนังสือขอเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ โครงการฯ เนื่องจากบริษัทผู้ผลิตได้ยกเลิกการผลิตและยุติการจำหน่าย พร้อมทั้งแนบเอกสารที่แสดงว่ามีการยกเลิกสายการผลิตและยุติการจำหน่ายแล้ว จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. จอแสดงผลชนิด LED ขอเปลี่ยนจาก ยี่ห้อ Samsung รุ่น IE๐๒๕R เป็นยี่ห้อ Samsung รุ่น IEA Series (LH๐๒๕IEACLS/XT) Model Name : IE๐๒๕A

๒. โปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย ขอเปลี่ยนจากยี่ห้อ Microsoft Office Professional Plus ๒๐๑๙ เป็นยี่ห้อ Microsoft Office Professional Plus ๒๐๒๑

ที่ปรึกษาได้รับรองว่าอุปกรณ์ที่ขอเปลี่ยนแปลงเป็นรุ่นใหม่ซึ่งมีคุณสมบัติเทียบเท่าหรือดีกว่าที่ได้เสนอไว้เดิม และคณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบและจัดทำตารางเปรียบเทียบคุณสมบัติของอุปกรณ์ที่กำหนดไว้ในขอบข่ายของงาน (TOR) ตามสัญญาข้อ ๒ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ข้อ ๒.๑ ผนวก ๑ หน้า ๓๗, ๔๐ และข้อ ๒.๗ ผนวก ๗ หน้า ๕๙๑, ๕๙๔-๕๙๕, ๖๐๕, ๖๔๕-๖๕๐, ๖๘๗ กับอุปกรณ์ที่เสนอใหม่ พบว่า อุปกรณ์ที่เสนอใหม่มีคุณสมบัติเทียบเท่าหรือดีกว่าคุณสมบัติที่กำหนดไว้ในสัญญา และราคารวมทั้งหมดของอุปกรณ์และซอฟต์แวร์ที่ขอเปลี่ยนแปลงมีราคาสูงกว่าราคาของอุปกรณ์และซอฟต์แวร์เดิม โดยมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเป็นเงิน ๗๕๗,๘๘๓.๑๒ บาท ซึ่งค่าใช้จ่ายส่วนเกินที่เกิดขึ้นที่ปรึกษาจะเป็นผู้รับผิดชอบโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม

สำนักงานเลขานุการกรมพิจารณาแล้ว กรณีการแก้ไขสัญญาหากเข้ากรณีข้อยกเว้นตามมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ กำหนดกรณีแก้ไขสัญญาตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญากับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนการแก้ไขสัญญา ซึ่งกรณีนี้คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการเปรียบเทียบคุณสมบัติของอุปกรณ์และพิจารณาทางด้านราคาแล้ว มีมติเห็นควรเปลี่ยนแปลง เนื่องจากรุ่นที่เปลี่ยนแปลงมีคุณสมบัติเทียบเท่าหรือสูงกว่าคุณลักษณะของอุปกรณ์เดิม และที่ปรึกษาจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นทั้งหมด โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมกับทางราชการและทางราชการไม่เสียประโยชน์แต่อย่างใด จึงเห็นควรแก้ไขเปลี่ยนแปลงรุ่นของจอแสดงผลชนิด LED และโปรแกรมจัดการสำนักงานฯ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเสนอ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งได้มอบอำนาจให้รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำเป็นผู้อนุมัติ ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำที่ ๑๑๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

(นายกิตติ จันทร์ส่อง)
เลขานุการกรม

ส่วนพัสดุ
โทร. ๖๘๔๘

(นายธงชัย สิ้นสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

สำเนาคู่ฉบับ

ต่อท้ายหนังสือ ที่ ทส ๐๖๐๒.๗/๒๒๒ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กลุ่มนิติการได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ กำหนดว่า "สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้

(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ กำหนดว่า "การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงานรวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย"

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ที่ปรึกษาตามสัญญาจ้างเลขที่ ทส ๐๖๐๑/๑๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ ขอเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ของโครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ เนื่องจากรุ่นที่เสนอไว้ในข้อเสนอด้านเทคนิคซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสัญญานั้น ผู้ผลิตได้ยกเลิกการผลิตและยุติการจำหน่ายแล้ว จึงขอเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์จำนวน ๒ รายการ ประกอบด้วย

๑. จอแสดงผลชนิด LED ยี่ห้อ Samsung รุ่น IE๐๒๕R เปลี่ยนเป็นยี่ห้อ Samsung รุ่น IEA Series (LH๐๒๕IEACLS/XT) Model Name : IE๐๒๕A

๒. โปรแกรมจัดการสำนักงานที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย Microsoft Office Professional Plus ๒๐๑๙ เปลี่ยนเป็น Microsoft Office Professional Plus ๒๐๒๑

คณะกรรมการตรวจรับพัสดุฯ ได้ร่วมกันพิจารณาเอกสารหลักฐานต่างๆ รายการอุปกรณ์เดิมทั้ง ๒ รายการ ปรากฏในสัญญาจ้างข้อ ๒ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ข้อย่อย ๒.๑ ผนวก ๑ ขอบข่ายของงานและกำหนดระยะเวลาการทำงาน ภาคผนวก ข้อ ๑.๑ ๑) จอแสดงผลชนิด LED หน้า ๓๗ และข้อ ๑.๖ ชุดโปรแกรมสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย หน้า ๔๐ และข้อย่อย ๒.๗ ผนวก ๗ ข้อเสนอด้านเทคนิค ภาคผนวก ค รายการอุปกรณ์เครื่องมือ ข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๖ หน้า ๕๙๑ ภาคผนวก ง ตารางเปรียบเทียบคุณลักษณะเฉพาะหน้า ข้อ ๑.๑.๑ หน้า ๕๙๔ - ๕๙๕ และข้อ ๑.๖ หน้า ๖๐๕ ภาคผนวก ฉ Catalogue อุปกรณ์เครื่องมือ ข้อ ๑.๑.๑ จอแสดงผล LED หน้า ๖๔๕ - ๖๕๐ และข้อ ๑.๖ ชุดโปรแกรมสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมายหน้า ๖๘๗ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าควรเปลี่ยนอุปกรณ์และซอฟแวร์เป็นรุ่นใหม่เนื่องจาก อุปกรณ์และซอฟแวร์เดิมได้ถูกยกเลิกการผลิตและจัดจำหน่าย โดยได้มีการพัฒนารุ่นใหม่ทดแทน อุปกรณ์และซอฟแวร์ที่เสนอใหม่ มีคุณสมบัติเทียบเท่าหรือดีกว่าอุปกรณ์และซอฟแวร์เดิม

/ตามข้อ...

ตามข้อกำหนดและขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา (TOR) และมีราคาสูงกว่าอุปกรณ์และซอฟแวร์เดิม ซึ่งที่ปรึกษายินดีรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น การเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์เป็นรุ่นใหม่ไม่มีผลกระทบต่อการทำงานของระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติและยังคงเป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิม ทำให้ราชการได้ประโยชน์ เนื่องจากได้อุปกรณ์และซอฟแวร์ที่มีคุณสมบัติสูงขึ้นในราคาเดิมที่กำหนดในสัญญาจ้าง ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไขสัญญา โดยเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ของโครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์น้ำทางไกลอัตโนมัติ (จังหวัดนครศรีธรรมราชและอำเภอบางสะพาน) ประกอบด้วย

๑. จอแสดงผลชนิด LED ยี่ห้อ Samsung รุ่น IEo๒๕R เปลี่ยนเป็นยี่ห้อ Samsung รุ่น IEA Series (LHo๒๕IEACLS/XT) Model Name : IEo๒๕A

๒. โปรแกรมจัดการสำนักงานที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย Microsoft Office Professional Plus ๒o๑๙ เปลี่ยนเป็น Microsoft Office Professional Plus ๒o๒๑

ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา และเลขานุการกรม เสนอ

ทั้งนี้ อำนาจในการอนุมัติเป็นของอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำซึ่งได้มอบหมายให้รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำเป็นผู้อนุมัติ ตามคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำที่ ๑๑๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้แก้ไขสัญญาโดยเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์และซอฟแวร์ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา และสำนักงานเลขานุการกรม เสนอ

(นายธงชัย ลิ้มสงวน)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

หัวหน้าฝ่าย...../...../.....
ผู้ปฏิบัติงาน...../๒๑/๓๙/๖๕
ผู้พิมพ์/ผู้ทาน...../...../.....

ภาคผนวก ๒

ข้อกฎหมายและหนังสือเวียนประกอบการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง และการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง

- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๒๘๒๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง
- หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/๑๔๑๗ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่องข้อหารือ การพิจารณาขยายเวลาการก่อสร้าง
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๕๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒)
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๒๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ข้อหารือการบริหารสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐
- หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง ข้อหารือมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ
- หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๐๕.๒/ว๘๐๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การกำหนดแนวทางการบริหารสัญญาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เพิ่มเติม)



พระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐
เป็นปีที่ ๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร มีพระราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๘๙ ในการดำเนินงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างแต่ละครั้ง ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง เพื่อรับผิดชอบในการดำเนินงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างนั้น

องค์ประกอบ องค์ประชุม และหน้าที่ของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

ค่าตอบแทนคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๙๐ ในการพิจารณาคัดเลือกผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาคัดเลือกผู้ให้บริการที่มีแนวคิดของงานจ้างที่ได้คะแนนด้านคุณภาพมากที่สุด

อัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๙๑ การจัดทำประกาศเชิญชวนหรือหนังสือเชิญชวนผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างให้เข้าร่วมการยื่นข้อเสนอ และการประกาศผลผู้ชนะหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๙๒ รายละเอียดวิธีการและขั้นตอนงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างที่ไม่ได้บัญญัติไว้ในหมวดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๙
การทำสัญญา

มาตรา ๙๓ หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย

การทำสัญญารายใดถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญาตามวรรคหนึ่งโดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบสัญญาและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

ในกรณีที่ไม่อาจทำสัญญาตามแบบสัญญาตามวรรคหนึ่งได้ และจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เว้นแต่การทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว ก็ให้กระทำได้

ในกรณีจำเป็นต้องทำสัญญาเป็นภาษาต่างประเทศ ให้ทำเป็นภาษาอังกฤษและต้องจัดทำข้อสรุปสาระสำคัญแห่งสัญญาเป็นภาษาไทยตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่การทำสัญญาเป็นภาษาต่างประเทศตามแบบสัญญาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๙๗ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้

(๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า

(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์

(๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ

(๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียประโยชน์หรือไม่รัดกุมพอก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป

ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อรวมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย

ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงิน ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง

มาตรา ๙๘ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศเผยแพร่สาระสำคัญของสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้ลงนามแล้ว รวมทั้งการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือข้อตกลงในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

มาตรา ๙๙ รายละเอียดวิธีการและขั้นตอนการทำสัญญาที่ไม่ได้บัญญัติไว้ในหมวดนี้ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๑๐
การบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุ

มาตรา ๑๐๐ ในการดำเนินการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเพื่อรับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ

องค์ประกอบ องค์ประชุม และหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างมีวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จะแต่งตั้งบุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นผู้ตรวจรับพัสดุนั้น โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการตรวจรับพัสดุก็ได้ และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙๖ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุตามวรรคหนึ่งและวรรคสามซึ่งไม่ใช่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๐๑ งานจ้างก่อสร้างที่มีขั้นตอนการดำเนินการเป็นระยะ ๆ อันจำเป็นต้องมีการควบคุมงานอย่างใกล้ชิด หรือมีเงื่อนไขการจ่ายเงินเป็นงวดตามความก้าวหน้าของงาน ให้มีผู้ควบคุมงานซึ่งแต่งตั้งโดยผู้มีอำนาจเพื่อรับผิดชอบในการควบคุมงานก่อสร้างนั้น

การแต่งตั้ง คุณสมบัติ และหน้าที่ของผู้ควบคุมงาน ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

ค่าตอบแทนผู้ควบคุมงานตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๐๒ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เหตุสุดวิสัย

(๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

(๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์และวิธีการของดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๐๓ ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา

(๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง

(๔) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป

หน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ยังคงเป็นของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุและคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งคณะกรรมการตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐนั้น เว้นแต่หน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาว่าบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดดังกล่าวขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือเป็นไปตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับกับกรณีที่คณะกรรมการราคากลางและคณะกรรมการ ค.ป.ท. ตามพระราชบัญญัตินี้เข้ารับหน้าที่แล้ว แต่ยังมิได้ออกประกาศตามความในพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

มาตรา ๑๒๘ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต่อไป เว้นแต่ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าวยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐหรือในกรณีที่มีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้นหรือการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่ แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๒๙ ในวาระเริ่มแรก ให้กรมบัญชีกลางจัดให้มีการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จโดยเร็วนับแต่วันที่คณะกรรมการราคากลางกำหนดสาขาของงานก่อสร้างตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการราคากลางกำหนดวงเงินของสาขาของงานก่อสร้างหรือกำหนดให้ต้องใช้ผู้ประกอบวิชาชีพในสาขาใดตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง แล้วแต่กรณี

ในระหว่างที่การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งยังไม่แล้วเสร็จ ให้หน่วยงานของรัฐได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี เว้นแต่ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐใดมีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการ

งานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้แล้วต่อไปโดยให้ถือเป็นการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง จนกว่าจะมีการประกาศรายชื่อผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๓๐ รายชื่อที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นรายชื่อที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๓๑ รายชื่อผู้ทิ้งงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นรายชื่อผู้ทิ้งงานตามพระราชบัญญัตินี้

การดำเนินการเพื่อสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานด้วยเหตุแห่งการกระทำอันมีลักษณะเป็นผู้ทิ้งงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการเพื่อสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานด้วยเหตุแห่งการกระทำอันมีลักษณะเป็นผู้ทิ้งงานตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๓๒ ให้กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำโครงสร้างกรมบัญชีกลาง กรอบอัตรากำลังข้าราชการและพนักงานราชการ และกำหนดงบประมาณ รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็น เพื่อรองรับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกรมบัญชีกลางตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระราชโองการ
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานกลางเพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุดเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญซึ่งจะก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน มีการวางแผนการดำเนินงานและมีการประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกอบกับมาตรการอื่น ๆ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ อันจะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสาธารณชนและก่อให้เกิดผลดีกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่เป็นการสมควรมีระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐให้เหมาะสมสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๑ วรรคสอง มาตรา ๑๒ วรรคสอง มาตรา ๑๕ มาตรา ๒๕ วรรคสี่ มาตรา ๔๓ วรรคสาม มาตรา ๕๖ วรรคสี่ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ วรรคสอง มาตรา ๕๙ วรรคสอง มาตรา ๖๐ วรรคสอง มาตรา ๖๑ วรรคสอง มาตรา ๖๒ วรรคสามและวรรคสี่ มาตรา ๖๕ วรรคสามและวรรคหก มาตรา ๖๗ วรรคหนึ่ง (๒) มาตรา ๖๘ มาตรา ๗๐ วรรคสาม มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๔ วรรคสอง มาตรา ๗๖ วรรคสอง มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ มาตรา ๘๘ มาตรา ๘๙ วรรคสอง มาตรา ๙๑ มาตรา ๙๒ มาตรา ๙๙ มาตรา ๑๐๐ วรรคสอง มาตรา ๑๐๑ วรรคสอง มาตรา ๑๐๒ วรรคสอง มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๔) และวรรคสาม มาตรา ๑๐๕ มาตรา ๑๐๖ วรรคสี่ มาตรา ๑๐๘ มาตรา ๑๐๙ วรรคสี่ มาตรา ๑๑๐ วรรคหนึ่ง (๓) และวรรคสอง และมาตรา ๑๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑
ข้อความทั่วไป

ส่วนที่ ๑
นิยาม

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ดังต่อไปนี้

(๑) ราชการส่วนกลาง หมายถึง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นนิติบุคคล

ข้อ ๑๖๓ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่ามีความจำเป็นจะต้องกำหนดค่าปรับนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๖๒ เนื่องจากถ้าไม่กำหนดค่าปรับไว้ในสัญญาจะเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ เช่น งานที่เกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศ หรืองานที่อยู่ระหว่างการรับประกันความชำรุดบกพร่องจากการซื้อขายคอมพิวเตอร์ ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าปรับในกรณีดังกล่าว โดยคำนึงถึงความสำคัญและลักษณะของงานที่จะกำหนด และความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่หน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ

ข้อ ๑๖๔ ให้หน่วยงานของรัฐส่งสำเนาสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ซึ่งมีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งล้านบาทขึ้นไป ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและกรมสรรพากรภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันทำสัญญาหรือข้อตกลง หรือตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

ข้อ ๑๖๕ การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย

ในกรณีที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างจะต้องได้รับการรับรองจากวิศวกร สถาปนิกและวิศวกรผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรับผิดชอบหรือสามารถรับรอง คุณลักษณะเฉพาะ แบบและรายการของงานก่อสร้าง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างนั้นแล้วแต่กรณีด้วย

เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณี ได้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้แก้ไขนั้น

ส่วนที่ ๒
หลักประกัน

หลักประกันการเสนอราคา

ข้อ ๑๖๖ เพื่อประกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้เสนอราคา หรือผู้ให้บริการไม่ปฏิบัติตามกระบวนการซื้อหรือจ้าง หรือการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดหลักประกันการเสนอราคา สำหรับการซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ด้วยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ที่มีวงเงินซื้อหรือจ้างหรือวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้าง เกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

การซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้มีการวางหลักประกันการเสนอราคาโดยให้ใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เช็คหรือดราฟท์ที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คหรือดราฟท์ลงวันที่ที่ใช้เช็คหรือดราฟท์นั้นชำระต่อเจ้าหน้าที่ หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ

(๕) ในกรณีกรรมการตรวจรับพัสดุบางคนไม่ยอมรับงาน ให้กรรมการดังกล่าวทำความเห็นแย้งไว้แล้วให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณาสั่งการ ถ้าหัวหน้าหน่วยงานของรัฐสั่งการให้รับผลงานนั้นไว้ จึงดำเนินการตาม (๔)

ข้อ ๑๘๐ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างมีหน้าที่ดังนี้

(๑) ตรวจให้ถูกต้องตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง

(๒) ตรวจรับงาน ณ ที่ทำการของผู้ว่าจ้าง หรือสถานที่ซึ่งกำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง

(๓) โดยปกติให้ตรวจรับงานในวันที่ผู้ให้บริการนำผลงานมาส่ง และให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็วที่สุด

(๔) ในกรณีที่ผลงานบกพร่องหรือไม่เป็นไปตามความประสงค์ของหน่วยงานของรัฐอันเนื่องมาจากไม่ได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักวิชาการทางสถาปัตยกรรม และหรือวิศวกรรม ต้องรีบแจ้งให้ผู้ให้บริการดำเนินการแก้ไขให้เป็นที่เรียบร้อยโดยเร็ว

(๕) เมื่อตรวจถูกต้องและครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้รับงานไว้และถือว่าผู้ให้บริการได้ส่งมอบงานถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ให้บริการนำผลงานมาส่ง แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ให้บริการ ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ

ในกรณีที่เห็นว่าผลงานที่ส่งมอบทั้งหมดหรืองวดใดก็ตามไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง มีอำนาจสั่งให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติม หรือตัดทอนซึ่งงานตามสัญญา หากคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามมีอำนาจที่จะสั่งให้หยุดงานนั้นชั่วคราวได้ หรือให้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบ หรือสั่งการ แล้วแต่กรณี

(๖) ในกรณีกรรมการตรวจรับพัสดุบางคนไม่ยอมรับงาน ให้กรรมการดังกล่าวทำความเห็นแย้งไว้แล้วให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณาสั่งการ ถ้าหัวหน้าหน่วยงานของรัฐสั่งการให้รับผลงานนั้นไว้ จึงดำเนินการตาม (๕)

ข้อ ๑๘๑ กรณีที่สัญญาหรือข้อตกลงได้ครบกำหนดส่งมอบแล้ว และมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงจากคู่สัญญาภายใน ๗ วันทำการนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบ และเมื่อคู่สัญญาได้ส่งมอบพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐบอกสงวนสิทธิ์การเรียกค่าปรับในขณะที่รับมอบพัสดุนั้นด้วย

ข้อ ๑๘๒ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไข

และกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น

ข้อ ๑๘๓ นอกจากการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๓ หากปรากฏว่าคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ และจะต้องมีการปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้น หากจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละสิบของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง เว้นแต่คู่สัญญาจะได้ยินยอมเสียค่าปรับให้แก่หน่วยงานของรัฐโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาผ่อนปรนการบอกเลิกสัญญาได้เท่าที่จำเป็น

ข้อ ๑๘๔ ภายหลังจากสิ้นสุดสัญญา ระหว่างที่อยู่ในระหว่างระยะเวลารับประกันความชำรุดบกพร่อง ให้หัวหน้าหน่วยงานผู้ครอบครองพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาและตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุ เว้นแต่กรณีที่ไม่มีผู้ครอบครองพัสดุหรือมีหลายหน่วยงานครอบครอง ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาและตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุนั้น

ข้อ ๑๘๕ ในกรณีที่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของพัสดุภายในระยะเวลาของการประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญา ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบตามข้อ ๑๘๔ รีบรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขหรือซ่อมแซมทันที พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ค้ำประกัน (ถ้ามี) ทราบด้วย

ข้อ ๑๘๖ เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ ๑๘๕ แล้ว กรณีที่สัญญาจะครบกำหนดรับประกันความชำรุดบกพร่อง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาถึงความชำรุดบกพร่องของพัสดุ เพื่อป้องกันความเสียหาย จากนั้นให้คืนหลักประกันสัญญาต่อไป

ค่าเสียหาย

ข้อ ๑๘๗ กรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้เป็นฝ่ายบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง หรือการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงนั้นเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้เรียกค่าปรับแล้วแต่กรณี หากคู่สัญญาเห็นว่าหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชดใช้ค่าเสียหาย คู่สัญญาจะยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐให้พิจารณาชดใช้ค่าเสียหายก็ได้ ตามความในมาตรา ๑๐๓ วรรคสาม โดยมีหลักเกณฑ์ดังนี้

(๑) ให้คู่สัญญายื่นคำขอมายังหน่วยงานของรัฐคู่สัญญาภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้มีการบอกเลิกสัญญา

(๒) คำขอต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้ร้อง และระบุข้อเท็จจริงและเหตุผลอันเป็นเหตุแห่งการเรียกร้องให้ชัดเจน พร้อมแนบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปด้วย

ข้อ ๒๒๒ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้รับเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๒๒๐ ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาข้อร้องเรียนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วแจ้งผลให้ผู้ร้องเรียนทราบโดยไม่ชักช้า พร้อมทั้งแจ้งให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ทราบด้วย

ข้อ ๒๒๓ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้รับเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๒๒๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์พิจารณาข้อร้องเรียนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยให้ดำเนินการตามมาตรา ๔๓ วรรคสี่ แล้วแจ้งผลให้ผู้ร้องเรียนและหน่วยงานของรัฐทราบด้วย

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นที่สุด

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์อาจกำหนดรายละเอียดอื่นเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐
อภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ที่ นร (กวพ) 1305/ 1417 สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

15 กุมภาพันธ์ 2543

เรื่อง ข้อหารือการพิจารณาขยายเวลาการก่อสร้าง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอ่างทอง ที่ อท. 0033/20694 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดอ่างทองแจ้งว่า ได้ทำสัญญาจ้างกิจการร่วมค้า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ไทยอิ่นไวรอนเม้นท์ ซีสเท็มส์ กับ บริษัท อินซีเนอร์เรเตอร์ เทคโนโลยี่ จำกัด ทำการก่อสร้างอาคารเตาเผามูลฝอยติดเชื้อพร้อมอุปกรณ์ของโรงพยาบาลอ่างทอง ตามสัญญาจ้างเลขที่ 70/2541 ลงวันที่ 30 กันยายน 2541 กำหนดแล้วเสร็จในวันที่ 27 พฤษภาคม 2542 ผู้รับจ้างได้ร้องขอขยายระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีออกไปอีก 180 วัน แต่จังหวัดฯ มีมติไม่ขยายระยะเวลาให้ ต่อมาผู้รับจ้างได้ร้องขอขยายระยะเวลาออกไปอีก 150 วัน เนื่องจากปัญหาการพังทลายของดินทำให้ไม่สามารถทำการก่อสร้างตามสัญญาได้ ซึ่งจังหวัดฯ ได้พิจารณาขยายระยะเวลาให้เป็นเวลา 143 วัน แต่ผู้รับจ้างได้ทำหนังสือคัดค้านและไม่ยอมลงนามในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม จังหวัดอ่างทองจึงหารือว่า การพิจารณาขยายเวลาให้กับผู้รับจ้างดังกล่าวถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 139 ได้กำหนดให้ส่วนราชการพิจารณาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา งดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การที่ผู้รับจ้างไม่สามารถทำการก่อสร้างงานตามสัญญาได้ เป็นผลอันเนื่องมาจากการที่พื้นที่ก่อสร้างมีปัญหาในเรื่องการพังทลายของดินจนทำให้ผู้รับจ้างต้องรอคอยให้โรงพยาบาลอ่างทองแก้ไขปัญหาโดยการก่อสร้างกำแพง-

กันดิน และจัดหาดินมาเสริมเพิ่มเติมแล้ว กรณีก็อยู่ในดุลพินิจที่จังหวัดอ่างทองจะพิจารณาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา งดหรือลดค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างได้ตามจำนวนวันที่ผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการที่ต้องรอคอยการแก้ไขปัญหาพื้นที่ก่อสร้างที่เกิดขึ้นจริง

อนึ่ง กวพ. มีข้อสังเกตว่า ในเรื่องของการพิจารณาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา งดหรือลดค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้าง นั้น เป็นนิติกรรมฝ่ายเดียว และตามสัญญาได้กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้มีอำนาจใช้ดุลพินิจพิจารณาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา งดหรือลดค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างได้โดยไม่ต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา ดังนั้น ในหลักการจังหวัดอ่างทองจึงไม่จำต้องทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมกับผู้รับจ้างอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภิรมย์ สิมะเสถียร)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. 2825827 ต่อ 260 - 267
โทรสาร 2827896

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ฑ๒๙/๒๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 40518
วันที่ - 6 ส.ค. 2562
เวลา.....

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สำนักพัฒนาระบบงบประมาณและสินทรัพย์ท้องถิ่น
เลขรับ 6041
วันที่ - ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๔๐๑๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีปัญหาในทางปฏิบัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงจะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนหรือไม่ อย่างไร กรมฯ พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคสาม บัญญัติว่า "การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป" ดังนั้น กรณีที่ อปท. จะดำเนินการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง อปท. จะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคท้าย อย่างไรก็ดี เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงของ อปท. เป็นไปอย่างถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงขอหารือว่า ความเห็นของกรมฯ ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า "สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง" และวรรคสาม บัญญัติว่า "การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป"

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณและพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ 440
วันที่ - ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 1294
วันที่ - ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

/ประกอบ...

ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุหรือรายละเอียดของงานรวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย”

๒. จากหลักการข้างต้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีความประสงค์ที่จะเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือข้อตกลง ซึ่งมีความจำเป็นโดยไม่ทำให้ราชการเสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ ทั้งนี้ จะต้องอยู่ภายใต้ขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น อปท. ย่อมสามารถใช้ดุลยพินิจแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ ประกอบข้อ ๑๖๕ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนทำการตรวจรับงานไว้ใช้ในราชการแล้ว ทั้งนี้ อปท. จะต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนที่จะเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้างต้น ดังนั้น ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ – ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๙๗๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

ด้วยมีหน่วยงานของรัฐได้หารือเกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ ข้อ ๑๖๑ และข้อ ๑๖๕ วรรคสาม โดยในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาแล้ว หากมีการแก้ไขสัญญาผู้ใดจะเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติให้แก้ไขสัญญาดังกล่าวและเมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติให้แก้ไขสัญญาแล้ว ผู้ใดจะมีอำนาจลงนามในสัญญาที่แก้ไข

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) เห็นสมควรชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติฯ โดยที่มาตรา ๙๗ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อรวมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” วรรคห้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงิน ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง” ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” และข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดว่า “เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณี ได้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงแล้วให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้แก้ไขนั้น” เมื่อพิเคราะห์จากพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ ข้อดังกล่าวแล้ว โดยทั่วไปอำนาจในการลงนามในสัญญารวมถึงการพิจารณาว่าสมควรที่จะต้องมีการแก้ไขสัญญาหรือไม่นั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง ส่วนอำนาจในการอนุมัติให้มีการแก้ไขสัญญา ระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญา ซึ่งย่อมจะต้องพิจารณาตามวงเงินที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ ข้อ ๘๘ ข้อ ๑๒๗ หรือข้อ ๑๕๘ แล้วแต่กรณี ดังนั้น กรณีที่มีการแก้ไขสัญญาไม่ว่ากรณีใด ย่อมต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างจึงจะทำการแก้ไขสัญญาได้ โดยผู้ที่ลงนามในสัญญาที่แก้ไขนั้นเป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี กรณีการแก้ไขสัญญาหากผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเห็นว่า มีความเหมาะสมเพื่อประโยชน์ในทางบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในฐานะผู้มีอำนาจจะพิจารณามอบอำนาจให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใด ให้สามารถพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขสัญญาตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ก็สามารถกระทำได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเกียรติณรงค์ วงศ์น้อย)
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
รักษาราชการแทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓ ๔๕๕๘ ๔๕๘๙ และ ๖๘๗๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ – ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๕๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒)

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

ด้วยปรากฏว่า ผู้ประกอบการที่ได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐ ประสบปัญหาในการปฏิบัติงานตามสัญญาหรือข้อตกลงอันเนื่องมาจากเกิดเหตุอุทกภัยในพื้นที่หลายจังหวัด และหน่วยงานของรัฐได้ขอหารือเกี่ยวกับการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงในกรณีดังกล่าวเป็นจำนวนมาก นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐบรรลุตามวัตถุประสงค์ และเพื่อบรรเทาปัญหาให้แก่ผู้ประกอบการที่ได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐ จึงเห็นควรซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติให้เป็นแนวทางเดียวกัน ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เหตุสุดวิสัย

(๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย

(๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

และวรรคสอง บัญญัติว่า “หลักเกณฑ์และวิธีการของดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด”

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญา ต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐ

/ทราบ...

ทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น”

๓. จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง จะกระทำได้ต่อเมื่อมีเหตุอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่มาตรา ๑๐๒ กำหนดไว้ และเหตุดังกล่าวต้องส่งผลกระทบทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ โดยการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงจะใช้ในกรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนดและยังไม่มีค่าปรับเกิดขึ้น ส่วนการงดหรือลดค่าปรับจะใช้ในกรณีที่สัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ทั้งนี้ เหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) ให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘ ที่บัญญัติว่า “เหตุสุดวิสัย หมายความว่า เหตุใดๆ อันจะเกิดขึ้นก็ดี จะให้ผลพิบัติก็ดี เป็นเหตุที่ไม่อาจป้องกันได้ แม้ทั้งบุคคลผู้ต้องประสบหรือใกล้จะต้องประสบเหตุนั้น จะได้จัดการระมัดระวังตามสมควรอันพึงคาดหมายได้จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นนั้น”

๔. กรณีเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่หลายจังหวัด หากปรากฏข้อเท็จจริงชัดแจ้งว่า คู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่ประสบเหตุดังกล่าวได้จัดการระมัดระวังตามสมควรอันพึงคาดหมายได้จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นนั้นแล้ว แต่ไม่อาจป้องกันได้ ก็ถือเป็นเหตุสุดวิสัย ซึ่งหากเหตุอุทกภัยดังกล่าวส่งผลกระทบทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ก็อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรืองดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง โดยสัญญาที่ยังไม่ครบกำหนดและยังไม่มีค่าปรับเกิดขึ้นก็สามารถขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ ส่วนสัญญาที่ครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว แต่เหตุอุทกภัยดังกล่าวมิได้เกิดขึ้นหลังจากการตรวจรับงานงวดสุดท้าย หน่วยงานของรัฐย่อมสามารถงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ ทั้งนี้ คู่สัญญาจะต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นสิ้นสุดลง โดยให้พิจารณาวันที่เหตุสิ้นสุดลงจากเอกสารหลักฐานที่อ้างอิงได้ อาทิ ประกาศต่างๆ ของหน่วยงานของรัฐ หรือบันทึกผู้ควบคุมงานก่อสร้าง เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางญาณี แสงศรีจันทร์)
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
รักษาราชการแทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้ซ้อมความเข้าใจการบริหารสัญญากรณีที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ว่าเหตุดังกล่าวถือเป็นเหตุสุดวิสัยตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐสามารถนำเหตุดังกล่าวไปพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงให้แก่คู่สัญญาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าวได้ แต่เนื่องจากในระยะเวลาที่ผ่านมาคู่สัญญาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ได้ขอให้หน่วยงานของรัฐพิจารณางดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงให้กับคู่สัญญา แต่หน่วยงานของรัฐก็ไม่สามารถที่จะคำนวณระยะเวลาที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบอย่างแท้จริงได้ เป็นผลให้เมื่อคู่สัญญาส่งมอบงาน หน่วยงานของรัฐก็ได้ดำเนินการคิดค่าปรับและหักค่าปรับออกจากค่าพัสดุหรือค่าจ้างที่จะต้องชำระสำหรับการชำระเงินในงวดนั้น ๆ ทันทีโดยไม่ได้หักระยะเวลาที่คู่สัญญามีสิทธิที่จะได้รับการงดหรือลดค่าปรับนั้น จึงอาจเป็นเหตุให้คู่สัญญาไม่ได้รับความเป็นธรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ และซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ดังนี้

/๑. ...

๑. กรณีสัญญากำหนดแบ่งการชำระเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างออกเป็นหลายงวด และสัญญาได้ครบกำหนดส่งมอบพัสดุแล้ว แต่คู่สัญญายังมิได้ส่งมอบพัสดุในงานงวดสุดท้าย เนื่องจากมีเหตุที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้น และเป็นผลให้สัญญามีค่าปรับ ให้ดำเนินการดังนี้

๑.๑ หากเหตุยังไม่สิ้นสุด เนื่องจากสถานการณ์ของโรคโควิด ๑๙ ไม่อาจกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดได้แน่นอน และคู่สัญญาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าวอาจไม่สามารถแจ้งเหตุภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง ดังนั้น เพื่อให้คู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐได้รับความเป็นธรรมในการดำเนินงานตามสัญญา จึงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒ โดยให้คู่สัญญาแจ้งความประสงค์จะของดหรือลดค่าปรับอันเนื่องจากเหตุดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดต่อหน่วยงานของรัฐ ซึ่งไม่อาจกำหนดจำนวนวันที่จะขอแจ้งเหตุเพื่องดหรือลดค่าปรับได้ พร้อมทั้งให้หน่วยงานของรัฐจ่ายเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างตามสัญญาโดยยังไม่หักค่าปรับออกจากค่าพัสดุหรือค่าจ้างสำหรับการจ่ายเงินในงวดนั้น ๆ ทั้งนี้ เมื่อเหตุที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ได้สิ้นสุดลงแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อ ๒ ต่อไป

๑.๒ หากเหตุดังกล่าวสิ้นสุดลงแล้ว และหน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาจำนวนเงินค่าปรับได้ ให้หักค่าปรับออกจากค่าพัสดุหรือค่าจ้างสำหรับการจ่ายเงินในงวดนั้น ๆ โดยให้ดำเนินการตามข้อ ๒ ต่อไป

๒. กรณีสัญญากำหนดแบ่งการชำระเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างเป็นงวดเดียวหรือกรณีที่คู่สัญญาส่งมอบพัสดุในงวดสุดท้าย ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

๓. จากการที่รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายระยะเวลาเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งยังไม่สามารถทราบได้ว่าจะมีการขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินต่อไปอีกหรือไม่ จึงไม่อาจกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดได้แน่นอน ดังนั้น จึงให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด

๔. สำหรับหลักฐานหรือเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณาจากเอกสารหรือหลักฐาน เช่น

๔.๑ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ หรือประกาศจังหวัดที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง เป็นต้น

๔.๒ หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตของสินค้านั้น

/๔.๓ ...

๔.๓ หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการชี้แจงข้อเท็จจริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา

๔.๔ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง

เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๑๒๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย

ด้วยปรากฏว่า ผู้ประกอบการที่ได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐประสบปัญหาในการดำเนินการตามสัญญาหรือข้อตกลงอันเนื่องมาจากเกิดเหตุอุทกภัยในพื้นที่หลายจังหวัด และหน่วยงานของรัฐได้ขอหารือเกี่ยวกับการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงในกรณีดังกล่าวเป็นจำนวนมาก โดยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย (๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสอง บัญญัติว่า “หลักเกณฑ์และวิธีการของดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น”

/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐบรรลุตามวัตถุประสงค์ และเพื่อบรรเทาปัญหาให้แก่ผู้ประกอบการที่ได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐ จึงอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๗) กำหนดแนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอียด)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

๑๑๐ ปี
กรมบัญชีกลาง

แนวทางปฏิบัติ
การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา
หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒)
กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย

แนบท้ายหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔



แนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒)
กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย
แนบท้ายหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔

๑. แนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย แบ่งออกเป็น ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๑ เหตุอันเนื่องมาจากพื้นที่ก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้จากการเกิดเหตุอุทกภัย

ลักษณะ มีน้ำท่วมขังพื้นที่ก่อสร้าง เช่น ผู้รับจ้างได้ปรับสภาพพื้นที่ก่อสร้างเรียบร้อยพร้อมก่อสร้างแล้ว ต่อมาเกิดเหตุอุทกภัย ผู้รับจ้างยังไม่สามารถเข้าพื้นที่ได้ เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้างยังมีน้ำท่วมขัง ระยะเวลาที่สูญเสียไปจากเหตุมีน้ำท่วมขังพื้นที่ก่อสร้าง และระยะเวลาที่ผู้รับจ้างใช้ไปในการปรับพื้นที่ก่อสร้างให้เรียบร้อยพร้อมก่อสร้างใหม่ รวมทั้งระยะเวลาที่รอการระบายน้ำท่วมขังและระยะเวลาการแก้ไขงานให้กลับสภาพเดิมก่อนเหตุน้ำท่วม หน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาขยายเวลาตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ตามจำนวนวันที่เกิดเหตุขึ้นจริง เป็นต้น

เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา

หน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกผู้ควบคุมงานก่อสร้างที่ปรากฏการลงลายมือชื่อรับรองของผู้ควบคุมงานทั้งสองฝ่าย ซึ่งได้บันทึกรายละเอียดและเหตุการณ์เกี่ยวกับงานก่อสร้างที่ชำรุดเสียหายและการซ่อมแซมแก้ไขงานก่อสร้าง

(๒) ความเห็นหรือบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

(๓) ประกาศจังหวัดที่มีพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กรณีที่ไม่มีประกาศจังหวัดให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้พิจารณาตามจำนวนวันที่ผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจริง

คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) แผนการดำเนินงานก่อสร้าง หรือใบแจ้งการทำงาน

(๒) ข้อมูลอื่น เช่น สถานีวัดน้ำ ประกาศกรมอุตุนิยมวิทยา ข้อมูลข่าวสารทางสื่อมวลชน เป็นต้น

(๓) รูปถ่ายพื้นที่ก่อสร้างที่ชัดเจนที่ได้รับความเสียหายพร้อมการรับรองโดยผู้ควบคุมงานก่อสร้าง

๑.๒ เหตุอันเนื่องมาจากแหล่งวัสดุธรรมชาติเกิดน้ำท่วมขัง ทำให้ขาดแคลนวัตถุดิบ

ลักษณะ มีน้ำท่วมขังบริเวณแหล่งวัสดุธรรมชาติ เช่น ผู้รับจ้างระบุแหล่งวัตถุดิบตามเอกสารแนบท้ายสัญญา หรือตามบันทึกเสนอแหล่งวัตถุดิบสำหรับการตรวจสอบคุณสมบัติ ต่อมาเกิดเหตุอุทกภัยมีน้ำท่วมขังบริเวณแหล่งวัสดุธรรมชาติ ระยะเวลาที่สูญเสียไปจากเหตุมีน้ำท่วมขัง ระยะเวลาที่รอการระบายน้ำท่วมขัง และระยะเวลาที่ผู้ผลิตสามารถกลับมาจำหน่ายวัตถุดิบได้ ระยะเวลาที่ต้องจัดหาแหล่งวัตถุดิบใหม่ ระยะเวลาในการทดสอบคุณสมบัติของวัตถุดิบและการอนุมัติให้ใช้วัสดุก่อสร้างใหม่ หน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาขยายเวลาตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ตามจำนวนวันที่เกิดเหตุขึ้นจริง เป็นต้น

เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา

หน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกผู้ควบคุมงานก่อสร้างที่ปรากฏการลงลายมือชื่อรับรองของผู้ควบคุมงานทั้งสองฝ่าย

(๒) ความเห็นหรือบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

(๓) ประกาศจังหวัดที่มีพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินบริเวณแหล่งวัสดุธรรมชาติ กรณีที่ไม่มีประกาศจังหวัด ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้พิจารณาตามจำนวนวันที่ผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจริง

/คู่ ...

คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) แผนการดำเนินงานก่อสร้าง หรือใบแจ้งการทำงาน

(๒) หลักฐานการแจ้งแหล่งวัสดุก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐอนุมัติ

(๓) รูปถ่ายบริเวณพื้นที่แหล่งวัสดุธรรมชาติที่ชัดเจนที่ได้รับความเสียหายพร้อมการรับรองของผู้ผลิตหรือจำหน่าย ผู้รับจ้างหรือตัวแทน และผู้ควบคุมงานฝ่ายผู้ว่าจ้าง

(๔) ข้อมูลอื่น เช่น สถานีวัดน้ำ ประกาศกรมอุตุนิยมวิทยา ข้อมูลข่าวสารทางสื่อมวลชน เป็นต้น

๑.๓ เหตุอันเนื่องมาจากเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมต่อกับพื้นที่ประสบภัยพิบัติเกิดน้ำท่วมจนไม่สามารถสัญจรได้ ทำให้ไม่สามารถลำเลียงแรงงาน วัตถุดิบและวัสดุก่อสร้าง เพื่อเข้าพื้นที่ก่อสร้างได้

ลักษณะ การเดินทางโดยรถยนต์ถูกตัดขาดไม่สามารถลำเลียงแรงงาน ลำเลียงวัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนสัมภาระเข้าพื้นที่ก่อสร้างได้ หรือไม่สามารถทำงานได้เต็มกำลังและงานก่อสร้างล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ เช่น พื้นที่ก่อสร้างอยู่ที่จังหวัดสงขลาแต่คนงานต้องเดินทางไปกลับเพื่อพักนอนที่จังหวัดพัทลุงซึ่งอยู่ห่างประมาณ ๓๐ กิโลเมตร ต่อมาเกิดฝนตกน้ำท่วมถนนขาด หรือเส้นทางคมนาคมที่เข้าพื้นที่ก่อสร้างถูกตัดขาด เป็นต้น

เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา

หน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกผู้ควบคุมงานก่อสร้างที่ปรากฏการลงลายมือชื่อรับรองของผู้ควบคุมงานทั้งสองฝ่าย

(๒) ความเห็นหรือบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐต้องมีหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) แผนการดำเนินงานก่อสร้าง หรือใบแจ้งการทำงาน

(๒) แผนที่แสดงตำแหน่งเส้นทางจราจรในการขนส่งวัสดุก่อสร้าง

(๓) รูปถ่ายพื้นที่บริเวณเส้นทางคมนาคมถูกตัดขาดที่ชัดเจนที่ได้รับความเสียหายพร้อมการรับรองโดยผู้ควบคุมงานก่อสร้าง

(๔) ข้อมูลอื่น เช่น สถานีวัดน้ำ ประกาศกรมอุตุนิยมวิทยา ข้อมูลข่าวสารทางสื่อมวลชน เป็นต้น

๒. เงื่อนไขการพิจารณาตามแนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย

๒.๑ ผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้างหรืองดหรือลดค่าปรับจะต้องเป็นผู้รับจ้างที่ได้ลงนามทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการตรวจรับงานในงวดสุดท้าย

๒.๒ ให้พิจารณาวันที่เหตุสิ้นสุดลงจากเอกสารหลักฐานที่อ้างอิงได้ตามข้อเท็จจริง โดยให้ผู้รับจ้างแจ้งประธานคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ผ่านผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ทราบถึงเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถดำเนินงานก่อสร้างได้ในช่วงเหตุการณ์ดังกล่าว และให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุพิจารณาว่าควรขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรืองดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือไม่ พร้อมเหตุผลประกอบการพิจารณา แล้วเสนอความเห็นต่อหัวหน้าหน่วยงานขอรัฐพิจารณาโดยเร็ว หากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าคู่สัญญาได้รับผลกระทบย่อมเป็นดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรืองดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้

/๒.๓ ...

๒.๓ กรณีสัญญากำหนดแบ่งการชำระเงินค่าจ้างออกเป็นหลายงวด และสัญญาได้ครบกำหนดส่งมอบงานแล้ว แต่คู่สัญญายังมิได้ส่งมอบงานในงวดสุดท้าย เนื่องจากมีเหตุที่ได้รับผลกระทบภายหลังเกิดเหตุอุทกภัย และเป็นผลให้สัญญามีค่าปรับ หากเหตุดังกล่าวสิ้นสุดลงแล้ว และหน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาจำนวนเงินค่าปรับได้ ให้หักค่าปรับออกจากค่าจ้างสำหรับการจ่ายเงินในงวดนั้น ๆ โดยให้ดำเนินการตามข้อ ๒.๔ ต่อไป

๒.๔ กรณีสัญญากำหนดแบ่งการชำระเงินค่าจ้างเป็นงวดเดียว หรือกรณีที่คู่สัญญาส่งมอบงานในงวดสุดท้าย ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๒๓๑๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการบริหารสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานกิจการยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๑/๑๕๓๒ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานกิจการยุติธรรม แจ้งว่า สำนักงานกิจการยุติธรรมได้รับทุนจากสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) และสำนักงานกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ทุนสนับสนุนจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของสำนักงาน กสทช. เพื่อดำเนินโครงการผลิตรายการเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้และการสื่อสาร แนวคิดหลักนิติธรรม คุณธรรม และจริยธรรมในศาสตร์พระราชาสู่เด็กและเยาวชน "ของขวัญจาก "ศาสตร์พระราชา" คุณค่า "ยุติธรรม" สู่เด็กและเยาวชนไทย" โดยสำนักงานกิจการยุติธรรมได้ดำเนินการจ้างเหมาบริการโครงการผลิตรายการฯ ดังกล่าว กับบริษัท สเก๊าท์ ดีไซน์ จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ สัญญาสิ้นสุดเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้อนุมัติให้ขยายเวลาทำการตามสัญญา จำนวน ๒ ครั้ง เป็นสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และเมื่อสิ้นสุดสัญญาสำนักงานกิจการยุติธรรมไม่อนุมัติให้ขยายเวลาทำการตามสัญญา พร้อมทั้งได้มีหนังสือแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาเรียบร้อยแล้ว ต่อมาบริษัท สเก๊าท์ฯ ได้มีหนังสืออุทธรณ์ของดค่าปรับตามสัญญา

๒. ทุนสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ เพื่อดำเนินโครงการจัดทำสื่อสร้างสรรค์เพื่อสื่อสารแนวคิดหลักนิติธรรม คุณธรรม และจริยธรรมในศาสตร์พระราชาสู่เด็กและเยาวชนไทย "ของขวัญจาก "ศาสตร์พระราชา" คุณค่า "ยุติธรรม" สู่เด็กและเยาวชนไทย" โดยสำนักงานกิจการยุติธรรมได้ดำเนินการจ้างเหมาบริการโครงการจัดทำสื่อฯ ดังกล่าว กับบริษัท วาววี่ จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๓๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ สัญญาสิ้นสุดเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และได้อนุมัติให้ขยายเวลาทำการตามสัญญา จำนวน ๑ ครั้ง เป็นสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ และเมื่อสิ้นสุดสัญญาสำนักงานกิจการยุติธรรมไม่อนุมัติให้ขยายเวลาทำการตามสัญญา พร้อมทั้งได้มีหนังสือแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาเรียบร้อยแล้ว ต่อมาบริษัท วาววี่ฯ ได้มีหนังสือชี้แจงเพื่อขอขยายระยะเวลาโครงการและของดลดค่าปรับ

/สำนักงาน ...

๑๑๐ ปี
กรมบัญชีกลาง

สำนักงานกิจการยุติธรรม จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้ผู้รับจ้าง

๑.๑ กรณีบริษัท สเก๊าท์ฯ สำนักงานกิจการยุติธรรมได้พิจารณาไม่ขยายเวลาทำการตามสัญญาในครั้งที่ ๓ ตามที่ผู้รับจ้างแจ้งเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ เนื่องจากระยะเวลาการตรวจสอบข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาและมีความเห็น ล่วงเลยระยะเวลาที่สำนักงานกิจการยุติธรรมจะสามารถพิจารณาขยายระยะเวลาตามสัญญาได้ และสำนักงานกิจการยุติธรรมได้มีหนังสือแจ้งการปรับต่อผู้รับจ้างเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ทั้งนี้ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีมติเห็นชอบการตรวจรับงานงวดที่ ๑ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ตามที่ผู้รับจ้างมีหนังสือส่งมอบงานครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ และเสนอหัวหน้าส่วนราชการทราบแล้ว หากสำนักงานกิจการยุติธรรมจะพิจารณาตามที่ผู้รับจ้างมีหนังสือของดค่าปรับเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จะกระทำได้โดยอาศัยเหตุตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีความเห็นได้หรือไม่ อย่างไร ด้วยเหตุดังกล่าว สำนักงานกิจการยุติธรรมไม่ได้นำมาใช้ในการพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญาให้กับผู้รับจ้างตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเสนอ

๑.๒ กรณีบริษัท วาวี่ฯ สำนักงานกิจการยุติธรรมได้พิจารณาไม่ขยายเวลาทำการตามสัญญาในครั้งที่ ๒ ตามที่ผู้รับจ้างแจ้งเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ เนื่องจากระยะเวลาการตรวจสอบข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาและมีความเห็น ล่วงเลยระยะเวลาที่สำนักงานกิจการยุติธรรมจะสามารถพิจารณาขยายระยะเวลาตามสัญญาได้ ประกอบกับสำนักงานกิจการยุติธรรมพิจารณาเห็นว่า ผู้รับจ้างไม่สามารถที่จะปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามข้อกำหนดของสัญญาได้ โดยผู้รับจ้างมีหนังสือส่งมอบงานงวดที่ ๑ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานกิจการยุติธรรมได้แจ้งการปรับต่อผู้รับจ้างเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ขณะนี้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติเห็นชอบตรวจรับงานงวดที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ และเสนอหัวหน้าส่วนราชการทราบ ดังนั้น หากสำนักงานกิจการยุติธรรมจะพิจารณาตามหนังสือที่ผู้รับจ้างร้องขอเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ด้วยเหตุสำคัญจากการปรับแก้เนื้อหาของคณะกรรมการกองทุนฯ ที่มีอย่างต่อเนื่อง สำนักงานกิจการยุติธรรมจะสามารถงดหรือลดค่าปรับตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีความเห็นได้หรือไม่ อย่างไร

๒. การพิจารณางดหรือลดค่าปรับ มีวิธีการนับระยะเวลาอย่างไร หากเหตุที่จะของดหรือลดค่าปรับ เป็นพฤติการณ์ต่อเนื่องตั้งแต่ก่อนสิ้นสุดสัญญา จนกระทั่งผู้รับจ้างของดหรือลดค่าปรับ

๓. การพิจารณางดหรือลดค่าปรับกรณีทั้งสองสัญญา จำเป็นต้องงดหรือลดค่าปรับเป็นรายครั้งในการส่งมอบงานแต่ละงวด หรือพิจารณางดหรือลดค่าปรับต่อเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วนถูกต้องตามสัญญา

๔. การคำนวณเงินค่าปรับที่จะเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของเงินค่าจ้าง ตามข้อ ๑๘๓ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานกิจการยุติธรรมสามารถดำเนินการคิดค่าปรับบริษัทผู้รับจ้างทั้ง ๒ รายได้ตั้งแต่เมื่อใด อย่างไร ซึ่งขณะนี้หากจะเริ่มคิดค่าปรับนับตั้งแต่วันสิ้นสุดสัญญากับผู้รับจ้าง จำนวนค่าปรับอาจเกินกว่าร้อยละ ๑๐ แล้ว กรณีนี้สำนักงานกิจการยุติธรรมจะต้องดำเนินการอย่างไร

/๕. ...

กรมบัญชีกลาง

๕. การส่งผลงาน การแก้ไขผลงาน การรับส่งเอกสารต่าง ๆ ทาง email/Line จะถือเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณางดหรือลดค่าปรับได้หรือไม่ อย่างไร

๖. หากสำนักงานกิจการยุติธรรมจะแก้ไขสัญญาในประเด็นดังกล่าวให้สอดคล้องกับเงื่อนไขในขอบเขตงาน (Terms of Reference) ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดตอบข้อหารือเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ จะสามารถแก้ไขข้อขัดข้องในการบริหารสัญญา โดยจะเป็นเหตุในการงดหรือลดค่าปรับ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้รับจ้างได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย (๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น” จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว การพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง จะพิจารณาได้จาก ๓ เหตุ ได้แก่ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หมายความถึง เหตุที่เกิดจากหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างและหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย (๒) เหตุสุดวิสัย หมายความถึง เหตุสุดวิสัยตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘ และ (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย โดยเป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๐๕ ซึ่งบัญญัติว่า “ตราบใดการชำระหนี้นั้นยังมิได้กระทำลงเพราะพฤติการณ์อันใดอันหนึ่งซึ่งลูกหนี้ไม่ต้องรับผิดชอบ ตราบนั้นลูกหนี้ยังหาได้ชื่อว่าผิดนัดไม่” ทั้งนี้ เหตุดังกล่าวต้องมีส่วนสัมพันธ์และมีผลกระทบโดยตรงกับงานตามสัญญาและเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างหรือผู้ขายไม่สามารถส่งมอบสินค้าได้ทันตามกำหนดระยะเวลาในสัญญา โดยหลักการการพิจารณาตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒ นั้น สามารถแบ่งได้เป็น ๒ กรณี กล่าวคือ การงดหรือลดค่าปรับซึ่งจะเป็นการพิจารณาอนุมัติให้ในเวลาที่ล่วงเลยกำหนดระยะเวลาของสัญญาหรือข้อตกลงไปแล้วและเป็นกรณีที่มีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ส่วนอีกกรณีหนึ่ง คือ การขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงซึ่งจะเป็นการพิจารณาอนุมัติให้ก่อนที่จะครบกำหนดสัญญาและค่าปรับยังไม่เกิดขึ้น กรณีตามข้อหารือ

/หาก ...

หากผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานภายในระยะเวลาที่กำหนดตามสัญญา ซึ่งมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว และผู้รับจ้างได้มีหนังสือของดหรือลดค่าปรับในเวลาต่อมา กรณีนี้หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้าง จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงตามที่ผู้รับจ้างกล่าวอ้างว่าเป็นไปตามเหตุอย่างหนึ่งอย่างใด ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒ ข้างต้นหรือไม่ หากเห็นว่าเหตุที่ผู้รับจ้างกล่าวอ้างดังกล่าวสามารถรับฟังได้ และเหตุดังกล่าวมีส่วนสัมพันธ์และเป็นผลกระทบโดยตรงที่ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการส่งมอบงานภายในระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาได้ ก็ย่อมอยู่ในดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

สำหรับกรณีหากผู้รับจ้างได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาการดำเนินการตามสัญญาจ้างออกไปจากวันครบกำหนดระยะเวลาเดิมตามสัญญาจ้างแล้ว แต่หน่วยงานของรัฐมิได้พิจารณาคำขอขยายระยะเวลาดังกล่าวก่อนระยะเวลาตามสัญญาจ้างได้สิ้นสุดลง และต่อมาผู้รับจ้างได้มีหนังสือของดหรือลดค่าปรับ กรณีนี้สามารถแยกพิจารณาได้ดังนี้

(๑) การขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา และการงดหรือลดค่าปรับ เป็นเหตุเดียวกันตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๒) หรือ (๓) แล้วแต่กรณี หากหน่วยงานของรัฐยังมิได้พิจารณาขยายระยะเวลาตามสัญญาจ้าง หน่วยงานของรัฐย่อมสามารถนำเหตุดังกล่าวมาเป็นเหตุในการพิจารณางดหรือลดค่าปรับได้ ตามนัยมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติฯ

(๒) การขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา และการงดหรือลดค่าปรับ เป็นคนละเหตุกันตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๒) หรือ (๓) แล้วแต่กรณี หากเห็นว่า ผู้รับจ้างได้รับผลกระทบโดยตรงที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการส่งมอบงานภายในระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาได้ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๒) หรือ (๓) แล้วแต่กรณี กรณีย่อมอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับ ตามเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริง

๒. กรณีข้อหารือ ๒ - ๔ ในการพิจารณางดหรือลดค่าปรับ หน่วยงานของรัฐจะต้องคิดค่าปรับนับวันถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญาจนถึงวันที่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา โดยหักด้วยระยะเวลาที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุใช้ไปในการตรวจรับพัสดุทุกครั้ง สำหรับการคิดค่าปรับนั้น หากในสัญญาจ้างมิได้กำหนดค่าปรับเป็นรายงวดไว้ กรณีนี้ค่าปรับจะคิดคำนวณถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานงวดสุดท้ายตามสัญญา

สำหรับกรณีที่ค่าปรับจะเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของวงเงินตามสัญญา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๑ กำหนดว่า “กรณีที่สัญญาหรือข้อตกลงได้ครบกำหนดส่งมอบแล้ว และมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงจากคู่สัญญาภายใน ๗ วันทำการ นับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบ และเมื่อคู่สัญญาได้ส่งมอบพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐบอกสงวนสิทธิ์การเรียกค่าปรับในขณะที่รับมอบพัสดุนั้นด้วย” และข้อ ๑๘๓ กำหนดว่า “นอกจากการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๓ หากปรากฏว่าคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ และจะต้องมีการปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้น หากจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละสิบของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง เว้นแต่คู่สัญญาจะได้ยินยอมเสียค่าปรับให้แก่หน่วยงานของรัฐโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาผ่อนปรนการบอกเลิกสัญญาได้เท่าที่จำเป็น” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง การซ้อมความเข้าใจการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓

/สรุป ...

สรุปได้ว่า เมื่อครบกำหนดส่งมอบสิ่งของหรืองานจ้างที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง และได้ล่วงเลยกำหนดระยะเวลาดังกล่าวจนมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว เมื่อจำนวนค่าปรับที่เกิดขึ้นจะเกินกว่าร้อยละสิบของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งบอกกล่าวกับคู่สัญญาว่า จำนวนค่าปรับที่เกิดขึ้นจะเกินกว่าร้อยละสิบแล้ว และจะดำเนินการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไป เว้นแต่คู่สัญญาจะได้มีหนังสือแจ้งภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยจะยินยอมเสียค่าปรับแก่หน่วยงานของรัฐโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น และเมื่อกรณีที่คู่สัญญาได้มีหนังสือแจ้งความยินยอมเสียค่าปรับให้แก่หน่วยงานของรัฐโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาผ่อนปรนการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงได้เท่าที่จำเป็น โดยหน่วยงานของรัฐต้องประเมินความคืบหน้าการดำเนินการตามสัญญาของคู่สัญญาว่าการผ่อนปรนดังกล่าวจะทำให้คู่สัญญาดำเนินการแล้วเสร็จหรือไม่ หรือจะต้องใช้ดุลพินิจว่าจะบอกเลิกสัญญาหรือไม่ หรือกรณีคู่สัญญาได้มีหนังสือแจ้งความยินยอมเสียค่าปรับให้แก่หน่วยงานของรัฐโดยมีเงื่อนไข หรือกรณีคู่สัญญาไม่มีหนังสือแจ้งความยินยอมดังกล่าวภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรให้หน่วยงานของรัฐแจ้งการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงไปยังคู่สัญญาโดยเร็ว ทั้งนี้ การแจ้งบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงจะต้องทำเป็นลายลักษณ์อักษรพร้อมกับแจ้งการปรับและริบหลักประกันสัญญาหรือข้อตกลง (ถ้ามี) ดังนั้น หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๘๑ และข้อ ๑๘๓ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ต่อไป สำหรับการคิดค่าปรับ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า จำนวนค่าปรับตามสัญญาเกินร้อยละ ๑๐ ของวงเงินตามสัญญาแล้ว แต่หน่วยงานของรัฐยังไม่ได้พิจารณาบอกเลิกสัญญา หน่วยงานของรัฐจึงต้องปรับผู้รับจ้างเต็มตามจำนวนที่กำหนดไว้ในสัญญา

๓. กรณีข้อหารือ ๕ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) - (๔) ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าว พร้อมหลักฐานเป็นหนังสือให้หน่วยงานของรัฐทราบเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำการตามสัญญาภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีตาม (๑) ซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น คู่สัญญาไม่ต้องแจ้งเป็นหนังสือก็ได้ สำหรับกรณีการส่งผลงาน การแก้ไขผลงาน การรับส่งเอกสารต่าง ๆ ทาง email/Line จะถือเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณางดหรือลดค่าปรับได้หรือไม่นั้น เห็นว่า ในการส่งแก้ไขผลงาน จะต้องมีหนังสือนำส่งเป็นลายลักษณ์อักษร และหน่วยงานของรัฐจะต้องมีการลงเลขที่รับเป็นหลักฐานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖

๔. กรณีข้อหารือ ๖ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และมาตรา ๙๗ วรรคสามบัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วย

/วิธีการ ...

วิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป" ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย" ดังนั้น หากหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นในการแก้ไขสัญญา ซึ่งไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของรัฐย่อมสามารถใช้ดุลพินิจแก้ไขสัญญาภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ และข้อ ๑๖๕ ทั้งนี้ จะต้องอยู่ภายใต้ขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น และหากการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญานั้น จำเป็นต้องลดวงเงินหรือเพิ่มระยะเวลาส่งมอบใหม่ให้ตกลงพร้อมกันไป อย่างไรก็ดี หากเป็นการแก้ไขในส่วนที่เป็นรายละเอียดของงาน จะต้องดำเนินการก่อนการตรวจรับงานงวดสุดท้าย แต่หากเป็นการแก้ไขในส่วนที่มิใช่รายละเอียดของเนื้องาน แม้จะมีการตรวจรับงานงวดสุดท้ายแล้วก็ย่อมสามารถกระทำได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอียด)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

๑๑๐ ปี
กรมบัญชีกลาง

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๓๐๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ

เรียน อธิการบดีสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์

อ้างถึง หนังสือสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๘๐๑/๗๐๔๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ แจ้งว่า สถาบันฯ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ก่อบุญทวีทรัพย์การโยธา ดำเนินการปรับปรุงอาคารเรียนภาพพิมพ์ของวิทยาลัยช่างศิลปนครศรีธรรมราช ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ ในเงินจำนวน ๑,๔๔๐,๐๐๐ บาท กำหนดงวดงาน ๓ งวด ห้างฯ ได้ส่งมอบงานล่าช้าจำนวน ๑๙๓ วัน มีค่าปรับเป็นเงินจำนวน ๒๗๗,๙๒๐ บาท และวิทยาลัยฯ ได้เบิกจ่ายเงินให้กับห้างฯ เรียบร้อยแล้ว ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือ ที่ กธ ๒๐/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ขอลดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สถาบันฯ เห็นว่า ห้างฯ ได้ส่งมอบงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับแล้ว ประกอบกับวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว จึงถือว่าสิ้นสุดนิติสัมพันธ์แล้ว ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๗/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ สถาบันฯ จึงขอหารือว่า ค่าปรับที่เกิดขึ้นจากการที่ห้างฯ ส่งมอบงานล่าช้าถือว่าสิ้นสุดนิติสัมพันธ์แล้ว ไม่เป็นไปตามมาตรการฯ การที่สถาบันฯ จะไม่ลดอัตราค่าปรับดังกล่าวให้แก่ผู้รับจ้างถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๕) โดยปกติให้ตรวจผลงานที่ผู้รับจ้างส่งมอบภายใน ๓ วันทำการ นับแต่วันที่ประธานกรรมการได้รับทราบการส่งมอบงาน และให้ทำการตรวจรับให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็วที่สุด (๖) เมื่อตรวจเห็นว่าเป็นการถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้ถือว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งงานจ้างนั้น และให้ทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานทั้งหมดหรือเฉพาะงวด แล้วแต่กรณี โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ...” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

/ข้อ ...

ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐” ซึ่งกรณีที่จะถือว่ากระบวนการตรวจรับพัสดุแล้วเสร็จ และไม่เข้าข่ายที่ผู้ประกอบการจะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว ต้องเป็นกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง และทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้าง และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ก่อบุญทวีทรัพย์การโยธา ดำเนินการปรับปรุงอาคารเรียนภาพพิมพ์วิทยาลัยช่างศิลปนครศรีธรรมราช จำนวน ๑ งาน ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๑,๔๔๐,๐๐๐ บาท ห้างฯ ส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ มีค่าปรับส่งงานล่าช้าจำนวน ๑๙๓ วัน เป็นเงินจำนวน ๒๗๗,๙๒๐ บาท และสถาบันฯ ได้พิจารณาเบิกจ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว กรณีจึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และสัญญาครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ โดยได้มีการส่งมอบงานก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ รวมทั้งได้มีการเบิกจ่ายเงินเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ ถือว่าสิ้นสุดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุแล้ว ดังนั้น สัญญาดังกล่าวจึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวพ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๐๗



คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การกำหนดแนวทางการบริหารสัญญาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เพิ่มเติม)

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๐๕.๒/ว ๙๖๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้แจ้งเวียนให้นำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาใช้กับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้โดยอนุโลม และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติสำหรับมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ในส่วนการนับระยะเวลาสิ้นสุดของการช่วยเหลือในการแก้ไขสัญญากำหนดอัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งมาตรการดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ และเป็นกรณีที่การตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จแต่อย่างใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ และเป็นกรณีที่การตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จมีความสอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ

/จัดจ้าง ...

จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒ (๒) ยกเว้นการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๔ ในการกำหนดอัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดที่มีแนวโน้มลดลงในปัจจุบัน โดยสิ้นสุดการนับระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการสามารถนำแนวทางปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ไปใช้ในการปฏิบัติงานได้โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๓๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ – ๖

ตัวอย่าง
การพิจารณาไขสัญญา และการงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำการตามสัญญา
ของกรมทรัพยากรน้ำ

กรณีการขออนุมัติแก้ไขสัญญา

กรณีการของดหรือลดค่าปรับให้คู่สัญญา

กรณีการขอขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา